****

**Tercera reunión del Grupo ad hoc sobre migrantes extrarregionales**

San José, Costa Rica.

3 y 4 de noviembre de 2016

**NOTA CONCEPTUAL**

**Antecedentes**

El tema de migrantes extrarregionales se trabaja en el marco de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) desde sus inicios. Durante su primer encuentro en 1996, en la ciudad de Puebla, México, los gobiernos se comprometieron a controlar el flujo de migrantes extrarregionales indocumentados en la región con el fin de acabar con el tráfico ilícito de personas y velar por los derechos humanos de estos migrantes. Con el propósito de cumplir a cabalidad con este compromiso adquirido, el tema de la migración extrarregional ha continuado vigente en la agenda de la CRM hasta el presente.

Los primeros acuerdos en torno a este tema hacían referencia principalmente al retorno y a la reinserción de estos migrantes. En la IV CRM celebrada en 1999 en El Salvador, se solicitó a la OIM presentar una propuesta de programa general de cooperación para el retorno de migrantes extrarregionales. En el mismo año se da en Tegucigalpa, Honduras, un seminario sobre Migración, Retorno y Reinserción, donde se expresa “*la preocupación por el respeto de los derechos humanos de los migrantes extrarregionales varados en los países miembros de la Conferencia Regional sobre Migración”* y se solicitó a OIM la elaboración de una propuesta de “Proyecto de Retorno de Migrantes Extrarregionales”, la cual a pesar de tener aceptación por parte de los países miembros, no se logró instrumentalizar.

En el año 2004 durante la IX CRM, la cual tuvo lugar en Ciudad de Panamá, Panamá, se aprobó el *“Marco General de Ejecución del Programa de Cooperación Multilateral para el Retorno Asistido de Migrantes Extra-Regionales Varados en Países Miembros de la Conferencia Regional Sobre Migración (CRM) o Proceso Puebla”*, dentro del cual se establece la asistencia de la OIM para el retorno asistido de migrantes-extra regionales a petición de un país miembro de la CRM.

Este tema se trabajó ininterrumpidamente en la CRM desde sus inicios en 1996. No obstante, fue hasta 2011 que se conformó el *Grupo Ad Hoc para discutir, analizar y definir los objetivos sobre el tema de flujos migratorios extra-continentales en la región* (como se denominó entonces) durante el GRCM en Santo Domingo, República Dominicana; sin embargo, sostuvieron su primer encuentro en julio de 2012 en Panamá. Este mismo año se sostuvo también un encuentro en México con los países de origen de los migrantes con el fin de estrechar las relaciones y favorecer el intercambio de información.

Desde entonces el grupo estuvo inactivo, a pesar de que el tema se continuó trabajando en otras instancias. En julio del presente año en la Ciudad de Panamá se retomó el Grupo Ad-hoc y los principales acuerdos fueron sobre el intercambio de información estadística de flujos de migrantes extra regionales en la región así como sus rutas y medios de transporte y el perfil de estas personas, con el propósito de mantener esta información sistematizada en el marco de la CRM. Por otro lado, se ha buscado estrechar las relaciones y fortalecer la cooperación con los países de origen de los migrantes por medio de un continuo intercambio de información que permita un mayor control sobre este flujo de migrantes. Además, se ha trabajado arduamente con el propósito de atacar a las bandas de tráfico ilícito de personas migrantes.



En seguimiento a estos compromisos, los países de la CRM que participaron en la Segunda reunión del grupo ad hoc sobre migrantes extrarregionales, acordaron realizar una Tercera reunión del grupo ad hoc.

Dando seguimiento a este acuerdo, el gobierno de Costa Rica, con el apoyo del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), convocan a la Tercera reunión del Grupo ad Hoc sobre Migrantes Extrarregionales, para dar seguimiento a los trabajos y acuerdos de las reuniones previas del Grupo de Trabajo Ad-Hoc y de las dos reuniones con países de origen, de la reunión con la CSM y de la reunión virtual con el Grupo Técnico sobre Flujos de Personas Migrantes Extra-Regionales. El objetivo principal de esta reunión será hacer una revisión crítica de dichos acuerdos y a partir de ésta definir cambios y mejoras a los mismos, así como eventualmente buscar otros acuerdos, que permitan la elaboración de una propuesta de plan de acción de la CRM sobre la temática, con recomendaciones específicas para ser consideradas por los Viceministros y Viceministras.

Dicha reunión tendrá una duración de dos días y utilizará como parte de sus insumos los acuerdos previos sobre la materia alcanzados en el marco de la CRM, así como el “Plan para fortalecer la gobernanza de los flujos de personas migrantes extrarregionales en Mesoamérica” presentado previamente por la OIM para consideración de los Países Miembros.

El encuentro propuesto, tendrá lugar en la ciudad de San José, Costa Rica, los días 3 y 4 de noviembre del presente año.

**Participantes**

Se contempla la participación de los puntos focales de la CRM y funcionarios y funcionarias que tengan bajo su cargo la responsabilidad de definir las políticas migratorias y de atención y asistencia a migrantes extrarregionales.

**Metodología**

**Desarrollo de la reunión**. La reunión se dividirá en tres bloques:

1. Revisión de los avances en cuanto a la implementación de los acuerdos previamente elaborados en el marco de la CRM.
2. Precisión de acuerdos previamente convenidos pero que no fueron precisados en forma suficiente como para poder ser implementados.
3. Elaboración de nuevos acuerdos para integrarse a un plan de acción de la CRM en materia de migrantes extrarregionales que se sometería a consideración de los Viceministros y Viceministras.

**Conclusiones.** En pleno, se definirán las conclusiones, recomendaciones y mecanismos de seguimiento que serán presentados al Grupo Regional de Consulta sobre Migración en su sesión de noviembre del corriente.

**agenda**

**Tercera reunión del grupo de trabajo ad hoc sobre migrantes extrarregionales**

**DÍA 1**

**Jueves 3 de noviembre**

|  |  |
| --- | --- |
| Horario | Actividad |
| 8:30 – 9:00 | **Registro de participantes**  **Bienvenida e inauguración**  Sra. Gisela Yockchen Directora de Migración de Costa Rica  Carlos Maldonado Representante de ACNUR  Marcelo Pisani Director Regional de OIM  Sra. Liza Medrano, en su calidad de PPT de la CRM, Gobierno de Honduras |
| 9:30 - 9:50 | **Presentación de participantes**  Facilita: ST |
| 9:50-10:10 | **Antecedentes, objetivos del taller y repaso de agenda**  Facilita: ST |
| BLOQUE 1.- Revisión de los avances en cuanto a la implementación de los acuerdos previamente elaborados en el marco de la CRM | |
| 10:10 – 10:30 | **Presentación sobre el “Mapeo Crítico sobre los mecanismos de repuesta ante el flujo de migrantes extra-regionales por la región Centroamericana” encargado a OIM.**  Presenta: Cy Winter, OIM y Luis Fernando Centeno, Consultor OIM.  Preguntas y respuestas |
| 10:30 – 10:45 | **Receso** |
| 10:45 – 12:00  15 minutos por delegación. | **Presentación de Brasil, Ecuador, Colombia y Haití** **sobre los flujos de migrantes extrarregionales.**  Presentan:  Sr. Fernando Jacques de Magalhães Pimenta, Embajador de Brasil en Costa Rica  Sr. Claudio Cevallos Embajador de Ecuador en Costa Rica  Sr. William Exantus, Jefe de Cancillería de la Embajada de Haití en Panamá Sra. Lourdes Velez, Ministra Consejera de la Embajada de Colombia en Costa Rica y Sr. Winston Andrés Martínez, Asesor de la Dirección y Jefe de la Oficina Asesora Jurídica de Migración Colombia  Preguntas y respuestas |
| 12:00 - 12:30 | **DIÁLOGO ABIERTO**  Conversación con Brasil, Ecuador, Colombia y Haití sobre mecanismos de cooperación interregional para el abordaje de los flujos de extrarregionales.  Antecedentes: Acuerdos previamente convenidos con la CSM.   * Establecer un mecanismo interregional de cooperación entre la CRM y la CSM para intercambiar información, elaborar estrategias comunes para prevenir el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas y promover que se tomen medidas más decisivas para enjuiciar a los traficantes y tratantes. * Continuar y ampliar los vínculos entre la CSM y la CRM. Las Secretarias Técnicas elaborarán y compartirán con las Troikas una propuesta de posibles mecanismos de colaboración e intercambios entre ambas conferencias. |
| 12:30-1:15 | **Almuerzo** |
| 1:15-1:35 | **Presentación sobre el abordaje de la situación de migrantes extrarregionales en Costa Rica.**  Presenta: Sra. Gisela Yockchen Directora de Migración de Costa Rica. |
| 1:35 – 2:05 | **Presentación sobre el “Estado de situación de la migración extraregional desde la perspectiva del ACNUR”**  Presenta: ACNUR  Preguntas y respuestas |
| 2:05-2:35 | **Breve resumen de los acuerdos previamente elaborados en el marco de la CRM en materia de migrantes extrarregionales y estado de situación sobre el cumplimiento de los mismos.**  Presenta: ST |
| 2:35-3:05 | **GRUPOS DE TRABAJO**  Identificación de los obstáculos que impiden el cumplimiento de los acuerdos previamente acordados y propuesta de plan de acción para superarlos.  **Grupo 1.** Moderador: Sandra Chaves, Jefe de la Gestión de Trata de Migración Costa Rica.  **Acuerdos previamente convenidos:**  - La creación de un sistema integrado en el que se comparta información sobre los flujos migratorios en específico de las personas extra continentales.  -El establecimiento de relaciones diplomáticas con los estados de origen.  -Compartir con los países de origen, cuando se tenga la posibilidad, copias de los pasaportes de los migrantes extra continentales irregulares, para ayudar en la identificación de los mismos.  - Estados Unidos ofreció su apoyo para la instalación del sistema APIS (donde aún no haya) e interconectarlos entre sí; asimismo, ofreció sus sistemas portátiles de recolección de datos biométricos.  -Trabajar con las compañías de transporte para la prevención y el combate al tráfico ilícito y la trata de personas. Buscar un sistema similar al APIS con las líneas de autobuses en Centroamérica.  **Grupo 2.** Moderadora: Liza Medrano, PPT Honduras.  **Acuerdos previamente convenidos:**  -Se solicitó a los países de origen que establezcan un mayor vínculo con su diáspora, para que sea la misma quien alerte a sus nacionales sobre los riesgos de la migración irregular  -Trabajar de manera más profunda y coordinada con las organizaciones de la sociedad civil para que puedan sensibilizar a las personas migrantes sobre los riesgos y dificultades que enfrentarán durante su travesía hacia los países de destino.  -Se propone la constitución de una red de consulados en Washington que incluya a países de la CRM y a los países de origen para manejar este tipo de casos.  -Se propone fortalecer la cooperación compartiendo información biométrica con países de entrada y tránsito con el fin de determinar la identidad y nacionalidad de las personas migrantes.  - Propuestas de intercambio de información sobre migración extra regional en el marco de la CRM y sobre las rutas de dicha migración. |
| 3:05-3:30 | **PLENARIA**  Presentación de los resultados de los grupos de trabajo por relatores y definición de plan de acción para superar los obstáculos al cumplimiento de acuerdos.  Moderador: Sandra Chaves, Jefe de la Gestión de Trata de la DGME de Costa Rica. |
| 3:30-3:50 | **Receso** |
| BLOQUE 2.- Precisión de acuerdos previamente aceptados pero que no fueron precisados en forma suficiente como para poder ser implementados. | |
| 3:50- 4:10 | **Presentación sobre los acuerdos previamente convenidos pero que no fueron precisados en forma suficiente como para poder ser implementados.**  Presenta: S.T |
| 4:10 – 4:40 | **GRUPOS DE TRABAJO**  Grupo 1.- ¿Cómo cooperar como región para llevar a la práctica el acuerdo sobre generar campañas de información regionales?  Moderador: Jorge Gallo OIM. Relator: Jean Pierre Mora OIM.  Grupo 2.- ¿Cómo obtener la cooperación, en el marco de la CRM, de parte de otros Organismos y Plataformas Internacionales y regionales, así como de parte de la sociedad civil?  Moderador: Costa Rica. Relator: Costa Rica.  Grupo 3.- ¿Cómo mejorar la cooperación, en el marco de la CRM, con los países de origen de estos migrantes?  Moderador: México Relator: México |
| 4:40 – 5:05 | **PLENARIA**  Presentación de los resultados de los grupos de trabajo por relatores y definición de plan de acción para los temas trabajados.  Moderador: ST |
| 5:05 – 5:35 | **GRUPOS DE TRABAJO**  Grupo 1.- ¿Cómo cooperar como región, en el marco de la CRM, para la identificación de migrantes vulnerables?  Moderador: Costa Rica. Relator: Costa Rica  Grupo 2.- ¿Cómo reforzar la cooperación con las compañías de transporte para prevenir los flujos irregulares y brindar asistencia y protección a los migrantes?  Moderador: Panamá. Relator: Panamá  Grupo 3.- ¿Cómo cooperar como región, para prevenir y combatir el tráfico ilícito?  Moderador: Luis Fernando Centeno, Consultor OIM. Relator: Gabriela Rodríguez, OIM. |
| 5:35 – 6:00 | **PLENARIA**  Presentación de los resultados de los grupos de trabajo por relatores y definición de plan de acción para los temas trabajados.  Moderador: Luis Fernando Centeno, Consultor OIM |

**DÍA 2**

**Viernes 4 de noviembre de 2016**

|  |  |
| --- | --- |
| BLOQUE 2.- Precisión de acuerdos previamente aceptados pero que no fueron precisados en forma suficiente como para poder ser implementados. | |
| Horario | **Actividad** |
| 8:30 – 9:00 | **Síntesis del día anterior**  Facilita: Gobierno de Costa Rica |
| 9:00 – 9:45 | **GRUPOS DE TRABAJO**  Grupo 1.- ¿Cómo colaborar como región para impulsar acuerdos de retorno con países de origen, países de tránsito y países de última residencia?  Moderador: Cy Winter Relator: Cy Winter  Grupo 2.- ¿Cómo avanzar en lineamientos regionales para la gestión de migrantes varados?  Moderador: Costa Rica. Relator: Costa Rica  Grupo 3.- ¿Cómo avanzar en lineamientos regionales para la gestión de migrantes no identificables?  Moderador: México. Relator: México |
| 9:45 – 10:30 | **PLENARIA**  Presentación de los resultados de los grupos de trabajo por relatores y definición de plan de acción para los temas trabajados.  Moderador: México. |
| 10:30–10:45 | **Receso** |
| 10:45-11:30 | **GRUPOS DE TRABAJO**  Grupo 1.- ¿Cómo colaborar como región para evitar el abuso de la figura del refugio?  Moderador: ACNUR. Relator: ACNUR  Grupo 2.- ¿Cómo avanzar en lineamientos regionales para la homologación de visas y permisos migratorios?  Moderador: Cy Winter Relator: Cy Winter  Grupo 3.- ¿Cómo colaborar con otros países del continente para evitar el abuso de los programas de visa humanitaria?  Moderador: Hellen Flamenco, El Salvador. Relator: Hellen Flamenco, El Salvador |
| 11:30 –12:15 | **PLENARIA**  Presentación de los resultados de los grupos de trabajo por relatores y definición de plan de acción para los temas trabajados.  Moderador: Hellen Flamenco, El Salvador. |
| 12:15 – 1:30 | **Almuerzo** |
| BLOQUE 3.- Elaboración de nuevos acuerdos para integrarse a un plan de acción de la CRM en materia de migrantes extrarregionales que se pondría a consideración de los Viceministros y Viceministras. | |
| 1:30-2:00 | **Presentación sobre la salud de los migrantes extrarregionales.**  Presenta: Panamá |
| 2:00– 2:30 | **Presentación sobre el plan para fortalecer la gobernanza de los flujos de personas migrantes extrarregionales en Mesoamérica**  Presenta: Marcelo Pisani, Director Regional de OIM |
| 2:30 – 3:00 | **PLENARIA**  ¿Qué elementos del plan de fortalecimiento de la gobernanza de los flujos de personas migrantes extrarregionales podrían incluirse en el plan de acción de la CRM?  Moderador: Marcelo Pisani, Director Regional de OIM |
| 3:00-3:30 | **PLENARIA**  ¿Cómo prevenir la trata de personas?  ¿Cómo proteger a los niños y niñas acompañados y no acompañados?  ¿Cuáles documentos informativos deberían ser traducidos?  ¿Qué se requiere para trabajar en la creación de un protocolo regional para identificar o perfilar migrantes?  ¿Qué elementos clave debería tener una potencial declaración política sobre el tema, a presentarse a la consideración de los Viceministros y Viceministras?  Moderador: ST |
| 3:30-3:50 | **Receso** |
| 3:50-4:20 | **PRESENTACIÓN DE RELATORÍAS GENERALES DEL EVENTO**  Los relatores generales del evento presentan sus relatorías  Costa Rica (por definir) y Liza Medrano, PPT Honduras |
| 4:20 – 4:50 | **PLENARIA**  Comentarios, sugerencias y propuestas para relatoría final  Moderador: Costa Rica |
| 4:50– 5:05 | **PRÓXIMOS PASOS Y CIERRE DEL EVENTO**  Facilita: ST |