



Taller Regional: El papel clave de la coordinación y gestión de información para la atención a migrantes en situaciones de desastres

Lanzamiento del Estudio: “La población migrante en la reducción de riesgo y atención de emergencias en América Central”

NOTA CONCEPTUAL

CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN

La ubicación geográfica de América Central y México hace de esta región uno de los corredores migratorios más importantes del mundo. Todos los países comparten características de países de origen, tránsito, destino y retorno, tanto de migrantes intrarregionales como de migrantes provenientes de otras áreas de las Américas y de otros continentes, haciendo de la migración una dinámica cada vez más compleja en la región.

La alta dinámica migratoria en la región explica que la región sea uno de los mayores corredores migratorios en el mundo. Según el Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2018 (OIM), en 2015, México fue el principal país de emigración de América Latina y el Caribe. Ese año, más de 12,5 millones de personas nacidas en México vivían en el extranjero, convirtiendo al país en el segundo país de origen de migrantes más importante del mundo después de la India. La mayoría de los emigrantes mexicanos vivían en los Estados Unidos, lo que explica que el corredor que une México y los Estados Unidos continúe siendo el mayor corredor migratorio entre países del mundo. Muchos otros países de América Central como El Salvador, Guatemala y Honduras también cuentan con importantes poblaciones de migrantes en los Estados Unidos.

Esta dinámica migratoria internacional se da en un contexto ambiental y natural altamente volátil. Debido a condiciones climáticas, geológicas y geomorfológicas, las amenazas naturales son múltiples en la región, aumentando el riesgo de desastres por terremotos, sequías, inundaciones, deslizamientos, huracanes, entre otros. Los desastres causan al año pérdidas con un valor estimado entre los 20 y 30 mil millones de dólares en Mesoamérica, considerada la segunda región del mundo "más vulnerable" a esos fenómenos, según datos de la Red Mesoamericana para la Gestión Integral de Riesgo.¹

¹ Fuente: <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/los-desastres-causan-perdidas-por-hasta-30-000-millones-de-dolares-en-mesoamerica/20000013-3741746#>





El vínculo entre la migración y la vulnerabilidad frente a desastres, ya sean éstos de orden hidrológico, meteorológico, geofísico, biológico e incluso antropogénico como los incendios forestales, materiales peligrosos etc. que afectan a la región, evidencia la necesidad de abordar soluciones integrales en la prevención y preparación de las entidades responsables de la protección, con el fin de reducir el riesgo y mejorar la respuesta con miras a una recuperación rápida e integral y promover medidas para la protección y resiliencia de las personas migrantes. La buena gobernanza de la migración se basa, entre otros objetivos, en brindar respuestas efectivas a las dimensiones de la movilidad en las crisis.

Por lo anterior, la comunidad internacional ha generado una serie de acuerdos internacionales e instrumentos para construir capacidades nacionales en esta materia, en particular las Directrices para la Protección de los Migrantes en Países Afectados por Conflictos o Desastres Naturales (MICIC por sus siglas en inglés) y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 (Marco Sendai). El Marco de Sendai esboza compromisos mundiales en este tema donde en su enfoque preventivo del riesgo de desastres amplio y centrado en las personas (incluyendo a las poblaciones migrantes), reconoce la importancia de contemplar las múltiples amenazas y la reducción del riesgo mediante acciones multisectoriales.

Asimismo, el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), a través de Secretarías y Órganos especializados han abordado el tema a través de acciones específicas, tal es el caso de la Secretaría de Integración Social Centroamericana (SISCA) como parte de las líneas estratégicas de la Agenda Regional Intersectorial sobre Protección Social e Inclusión Productiva (ARIPSIP).

En este contexto, se justifica la acción concertada de gobiernos, sector privado y la cooperación internacional, con el fin de construir capacidades para prevenir y prepararse para situaciones de crisis migratorias, apoyar a los migrantes, desplazados y comunidades afectadas por crisis de conformidad con principios humanitarios, en adhesión a estándares internacionales; y promover soluciones duraderas para atender a las poblaciones migrantes; abordar las causas profundas de las crisis y las causas asociadas y fortalecer la resiliencia de las personas y sus comunidades de origen.





ANTECEDENTES

A nivel regional, en el año 2016 inicia un proceso innovador y creativo, liderado por los Entes Rectores de Protección Civil y/o Gestión de Riesgo de Desastres de los países miembros del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC), dando como resultado la elaboración de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) armonizada con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.²

En la PCGIR se consignan los compromisos asumidos por las autoridades regionales en representación de los Entes Rectores de Protección Civil, la cual ha sido aprobada al más alto nivel por los presidentes de los países del SICA. En el eje A se contempla la gestión de información como clave para la toma de decisiones, y se plantea que dicha información debe ser desagregada e incluir a las poblaciones migrantes. Se resalta que es de vital importancia contar con información de calidad para la toma de decisiones, y la elaboración y aplicación de medidas adecuadas: *“Por ello, debe fomentarse la recopilación, el análisis, la gestión y el uso de datos e información pertinentes, así como garantizar su difusión teniendo en cuenta las necesidades de la Región en los temas financieros y económicos”*.

El eje C de la PCGIR resalta la oportunidad de colaborar entre distintas instancias, las cuales podrían involucrar también a espacios de discusión sobre la gestión de la migración en contextos de emergencia. El eje A y el eje C de la PCGIR son consistentes con dos principios del Marco de Gobernanza Migratoria (MiGOF), los cuales plantean la importancia de formular políticas usando evidencia y el enfoque de “gobierno integrado”, así como la participación de diversos socios para atender asuntos relacionados con la migración.

Además de este marco fundamental para la región y los países, desde la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) se han desarrollado una serie de capacitaciones que apuntaron hacia una mejor coordinación entre el sector migración y gestión de riesgo de desastres:

- En febrero de 2017, se llevó a cabo el taller regional “La protección de los nacionales en el exterior afectados por situaciones de crisis”, organizado por la Secretaría Técnica de la Conferencia Regional sobre Migración (ST-CRM), el Gobierno de Costa Rica y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), con la colaboración de la Iniciativa MICIC y la Oficina de Población,

² <http://www.cepredenac.org/index.php/pcgir>





Refugiados y Migración (PRM) del Departamento de Estado de los Estados Unidos de América, a través del Programa Regional “Fortaleciendo las Capacidades para Proteger y Asistir a Personas Migrantes en Situación de Vulnerabilidad en Mesoamérica”, implementado por la OIM.

- El 6 y 7 de junio del 2018 se realizó el “Taller sobre prevención y asistencia a personas migrantes y personas desplazadas entre fronteras en el contexto de desastres”, organizado por la Secretaría de Relaciones Exteriores de México, la CRM, MICIC, IOM y la Plataforma de Desplazamiento por Desastres (PDD), donde se intercambiaron experiencias con relación a la asistencia y protección de las personas migrantes en países afectados por desastres.

Así mismo, uno de los ejes clave de cooperación de la OIM para contribuir a una mejor gestión de la migración y promover la protección de las personas migrantes en países afectados por desastres, ha sido el fortalecimiento de capacidades³ a nivel regional, nacional y local mediante talleres para la implementación de la Iniciativa Migrantes en Países en Crisis (MICIC por sus siglas en inglés). Dichos espacios han permitido identificar las necesidades de fortalecer mecanismos de coordinación, incluyendo la revisión de protocolos, entre el sector migración y gestión de riesgo de desastres; y de manera reiterada se ha identificado la necesidad de fortalecer los mecanismos de gestión de información sobre migrantes.

Finalmente, la OIM ha elaborado el estudio regional “la Población Migrante en la Reducción de Riesgo y Atención de Emergencias en América Central” que permite identificar de qué manera se incluye a la población migrante dentro de los marcos normativos e institucionales de los Sistemas Nacionales de Reducción del Riesgo a nivel regional y nacional. Este estudio recomienda el establecimiento de compromisos para una agenda de trabajo compartida, la conformación de mecanismos de registro para el intercambio de información sobre población migrante en zonas de riesgo, así como la importancia de la sostenibilidad de las acciones.

En seguimiento de esta estrategia regional integral y multisectorial, el Taller Regional “**El papel clave de la coordinación y gestión de información para la atención a migrantes en situaciones de desastres**”, busca contribuir al fortalecimiento de acciones intersectoriales entre OIM, CEPREDENAC, la OCAM y la CRM, así como de la Secretaría de Integración Social como un actor importante en el abordaje de temas sociales a nivel regional en el marco del SICA, para atender de manera inclusiva las emergencias por desastres, integrando a las personas migrantes en las actividades de

³ Más de 22 talleres implementados en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Belice, Nicaragua, Panamá, con personal de diversas instituciones y organizaciones involucradas en la gestión del riesgo y atención de población migrante.





preparación, respuesta y recuperación ante emergencias. El taller se enfocará en el desarrollo de la coordinación y el diálogo sobre la generación de los mecanismos necesarios para la recopilación, análisis e intercambio de información que permita planear y ejecutar estrategias acciones integrales a nivel de la región y de los países.

OBJETIVOS:

Objetivo General:

Fomentar espacios de coordinación entre los mecanismos regionales existentes en gestión migratoria y gestión del riesgo, con el fin de contribuir al fortalecimiento de las capacidades en relación con el desarrollo de acciones e intercambio de información para la protección de las personas migrantes en el contexto de desastres de origen multicausal.

Objetivos Específicos:

1. Analizar las dinámicas migratorias de la región y los factores de riesgo en el contexto de desastres de origen natural y respuesta humanitaria.
2. Promover el diálogo e identificar acciones concretas a continuar implementando en la región para mejorar la coordinación y complementariedad de acciones en la materia.
3. Identificar e intercambiar experiencias exitosas sobre la gestión de información de población migrante en momentos de crisis, a partir de los casos de los países participantes.
4. Identificar los vacíos y necesidades de información para la inclusión de la población migrante en la gestión del riesgo de desastres.
5. Explorar usos novedosos de metodologías, nuevas tecnologías y recursos no tradicionales de información en la gestión de crisis migratorias por amenazas ante desastres (tales como DTM).

PARTICIPANTES

Se espera la participación de representantes de la OCAM, CEPREDENAC y Países Miembros de la CRM, la SG-SICA, SISCA y otras Secretarías y órganos especializados, y humanitarios como la Federación Internacional de sociedades nacionales de la Cruz Roja y Media Luna Roja (FICR), la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD), la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres (UNDRR), entre otros. Se recomienda la participación de 3 funcionarios(as) por país directamente relacionados con la respuesta a desastres y gestión de información en los entes responsables:





- 1 funcionario(a) de la institución a cargo de gestión migratoria
- 1 funcionario (a) del ente rector en gestión del riesgo y desastres
- 1 funcionario(a) de Cancillería a cargo de la asistencia a connacionales en el exterior

ASUNTOS LOGÍSTICOS

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) cubrirá los costos de traslado aéreo hacia y desde la Ciudad Guatemala, de tres participantes de cada país. Asimismo, los organizadores del taller cubrirán los costos de alimentación, hospedaje y materiales durante los días del evento.

La Secretaría Técnica de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) remitirá a los funcionarios designados una guía logística con toda la información administrativa relativa al taller, la cual incluirá tipo de vestimenta, hotel, transportes internos, sede del taller, entre otros; así como una guía metodológica en la que se indicarán los aspectos de forma y fondo para las presentaciones y trabajos en grupo.





El papel clave de la coordinación y gestión de información para la atención a migrantes en situaciones de desastres

Taller Regional

Ciudad de Guatemala, Guatemala
21 y 22 de agosto de 2019

AGENDA

Fecha: 20 de agosto de 2019	
Arribo de los(as) participantes a Ciudad de Guatemala	
Fecha: 21 de agosto de 2019	
8:00 – 8:30	Registro de participantes
8:30 – 9:00	Bloque I: Inauguración: <ul style="list-style-type: none">• Representante del Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala, en calidad de PPT de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM)• Organización Internacional para las Migraciones (OIM)• Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC)• Representante de la PPT del SICA (El Salvador)
9:00 – 10:00	Revisión de la agenda, objetivos y metodología del taller <i>OIM, OCAM y CEPREDENAC</i>
10:00 – 10:15	Pausa café
10:15 – 10:30	Introducción de los participantes
10:30 – 11:00	Bloque II: Lanzamiento del estudio regional: “La población migrante en la reducción de riesgo y atención de emergencias en América Central” <i>OIM y CEPREDENAC</i>





11:00 - 12:30	<p>Bloque III: Presentaciones globales vinculadas a la Agenda 2030, Marco de Sendai y PCGIR</p> <ol style="list-style-type: none">1. CEPREDENAC y su contribución a la región en la Reducción de Riesgo de Desastres.2. SISCA: Esfuerzos regionales vinculados a la atención a migrantes3. Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD). Iniciativas en la región sobre la atención a migrantes y asistencia humanitaria.4. UNDRR: Las personas migrantes y desplazadas en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030: Guía para la implementación de la Meta (E) en materia desplazamiento por desastres5. FICR: Preparación y Respuesta ante necesidades humanitarias por desplazamientos.
12:30 – 14:00	Almuerzo
14:00 – 15:30	<p>Bloque IV: Presentaciones de los países</p> <p>Foro: buenas prácticas y retos en la región en el trabajo intersectorial y el intercambio de información</p> <p>Representantes de Países Miembros de la CRM <i>(Aspectos de formato y contenido de la presentación serán indicados en la guía metodológica del taller que se enviará próximamente)</i></p>
15:30 – 15:45	Pausa café
15:45 – 17:00	<p>Bloque V: Presentaciones de los países</p> <p>Continuación del Foro: buenas prácticas y retos en la región en el trabajo intersectorial y el intercambio de información</p> <p>Representantes de países miembros de la CRM</p>
17:00 – 17:30	<p>Gestión de información y caracterización de la región en cuanto a flujos migratorios</p> <p>OCAM</p>





Fecha: 22 de agosto de 2019	
8:30 – 9:00	Recapitulación de primer día <i>ST-CRM</i>
9:00 – 10:45	Bloque VI: Sistemas para la gestión de información y uso de herramientas no tradicionales <i>OIM</i>
10:45 – 11:00	Pausa café
11:00 – 12:00	Trabajo en Grupos por País: identificación de las necesidades y fortalezas en el tema de gestión de información y coordinación en la región para la protección de población migrante en contextos de emergencias <i>(La metodología de trabajo para las sesiones en grupo y resultados esperados de estas sesiones serán indicados en la guía metodológica del taller que se enviará próximamente)</i>
12:00 – 13:30	Almuerzo
13:30 – 15:30	Bloque VII: Trabajo en Grupos por País: recomendaciones para fortalecer la coordinación y respuesta a emergencias mediante la gestión de información integrada en la región
15:30 – 15:45	Pausa café
15:45 – 16:30	Retroalimentación grupal y evaluación del taller
16:30 - 17:00	Bloque VIII: Conclusiones y cierre del taller

