



**Dirección General de
Migración y Extranjería**

Migración e Integración en Costa Rica

INFORME
NACIONAL
2011



IOM • OIM



Fondo de Población
de las Naciones Unidas



Costa Rica
Dirección General de Migración y Extranjería

Migración e Integración en Costa Rica: Informe Nacional 2011

San José, CR: DGME, octubre 2011

Créditos

Dirección General de Migración y Extranjería
República de Costa Rica

Coordinación General: Freddy Mauricio Montero Mora
Subdirector General de Migración y Extranjería
Director de Integración y de Desarrollo Humano

Elaboración del Informe:
Freddy Mauricio Montero Mora
Charles Sancy
Jonas Ballreich

DGME, Dirección General de Migración y Extranjería
La Uruca, Contiguo a Aviación Civil.
Teléfono (506) 2299-8119
Tel – fax: (506) 2296-8250

Índice

Presentación a cargo de Kathy Rodríguez Araica	7
Presentación a cargo de Freddy Mauricio Montero Mora	8
Introducción	9
1. Estructura demográfica de los inmigrantes	11
1.1. Evolución de la inmigración en Costa Rica	11
1.2. Serie histórica y estatus migratorio	12
1.3. Evolución del flujo de inmigrantes por región de origen	13
1.4. Extranjeros por país de inmigración	13
1.5. Distribución por género	15
1.6. Natalidad de la población inmigrante	16
1.7. Regionalización de la inmigración en Costa Rica	17
1.8. Frecuencia del fenómeno migratorio en los hogares en Costa Rica	19
1.9. Condición de refugio en Costa Rica	20
2. Otorgamiento de la nacionalidad costarricense	23
2.1. La evolución del otorgamiento de la nacionalidad costarricense	23
2.2. Distribución de los extranjeros naturalizados por país de origen	24
3. Migración y Trabajo	25
4. Migración y Salud	29
4.1. Trabajadores nacidos en el exterior cotizantes de la Caja Costarricense del Seguro Social	29
4.2. Nivel de salarios reportados por los trabajadores nacidos en el exterior cotizantes de la CCSS y área productiva de ubicación	31
4.3. Nivel de demanda de servicios de salud de los trabajadores y asegurados nacidos en el exterior	32
4.4. Regiones prioritarias de demanda de servicios médicos de la población nacida en el exterior y modalidades de aseguramiento	35
4.5. Costos de atención en salud de la población trabajadora y asegurada nacida en el exterior	37
5. Migración y Educación	41
5.1. Evolución del número de alumnos extranjeros en el sistema educativo 1998-2011	41
5.2. Alumnos extranjeros por zona geográfica de origen	42
5.3. Alumnos extranjeros por países de origen	43
5.4. Alumnos extranjeros por Direcciones Regionales del MEP	45
5.5. Alumnos extranjeros por tipo de centro escolar	46
5.6. Alumnos extranjeros por tipo de enseñanza	46
5.7. Alumnos extranjeros y bocas estudiantiles	48
5.8. Educación Técnica en Costa Rica: Inmigrantes en el Instituto Nacional de Aprendizaje	49
6. Migración y Vivienda	51
6.1. Comparación de condiciones de la vivienda entre nicaragüenses y costarricenses	51
6.2. El bono de vivienda y financiamiento	53
7. La participación de la población inmigrante en el movimiento comunitario	55
7.1. Migración y Participación comunitaria en la Zona Urbana	55
7.2. Migración y Participación comunitaria en la Zona Rural	56
8. La percepción de la inmigración en Costa Rica	59
8.1. Percepción referente al aumento de la población inmigrante	59
8.2. Percepción referente al tipo de relaciones sociales entre costarricenses y nicaragüenses	59
8.3. Percepción sobre las condiciones de vida de los nicaragüenses	61
8.4. Percepción referente a la población refugiada	62
8.5. Percepción referente a la labor a cumplir por la Ley General de Migración y Extranjería	63
8.6. Percepción referente a la labor a cumplir por el Estado en materia de migración e integración	64
Generalidades de los resultados del Informe	67
Migración y Demografía	67
Migración y Naturalización	67
Migración y Trabajo	67
Migración y Salud	67
Migración y Educación	68
Migración y Vivienda	68
Migración y Participación comunitaria	68
Migración y Percepción social	68
Bibliografía	71

Índice de figuras

Cuadro No. 1 Total de población nacional y extranjera en Costa Rica para los años 2000, 2008 y 2010	11
Gráfico No. 1 Evolución de los inmigrantes en Costa Rica 2000-2010	11
Cuadro No. 2 Evolución de los inmigrantes residentes en Costa Rica, 1970-2010	12
Gráfico No. 2 Población extranjera documentada por la DGME en relación a los estimados de población migrante residente en el país por el INEC (años 2003-2010)	12
Gráfico No. 3 Evolución de los extranjeros residentes por grandes zonas de origen 1970-2000	13
Gráfico No. 4 Inmigrantes en Costa Rica, años 2000 y 2008	14
Gráfico No. 5 Inmigrantes regularizados residentes en Costa Rica al 31 diciembre del 2010 según datos de la Dirección General de Migración y Extranjería	15
Gráfico No. 6 Distribución poblacional por provincia de mujeres y hombres inmigrantes en Costa Rica, Censo del año 2000	15
Gráfico No. 7 Comportamiento de los flujos migratorios de extranjeros en Costa Rica según sexo 2003-2008	16
Gráfico No. 8 Total de nacimientos por nacionalidad de la madre, según país de origen de la madre	16
Gráfico No. 9 Nacimientos de infantes en Costa Rica según nacionalidad de la madre, año 2010	17
Gráfico No. 10 Porcentaje de personas nacidas en el exterior por provincia, Censo año 2000	17
Gráfico No. 11 Estimado de distribución de inmigrantes por región del país para el año 2010	18
Gráfico No. 12 Estimación de la distribución relativa de inmigrantes según total de habitantes por región del país en 2010	18
Cuadro No. 3 Los veinte cantones nacionales con mayor presencia relativa de inmigrantes para el Censo del 2000 y su relación con el índice de desarrollo humano del 2005	19
Cuadro No. 4 Hogares con algún miembro familiar nacido en el extranjero, año 2007	20
Cuadro No. 5 Histórico de la concesión de la condición de refugio en Costa Rica al 30 de junio del 2011	20
Cuadro No. 6 Reconocimientos vigentes de la condición de refugio en Costa Rica	21
Gráfico No. 13 Personas con estatus de refugio reconocido y vigente en Costa Rica al 31 de agosto del 2011 según sexo	21
Gráfico No. 14 Personas con estatus de refugio reconocido y vigente en Costa Rica al 31 de agosto del 2011	21
Gráfico No. 15 Evolución de concesiones de la nacionalidad costarricense a extranjeros	23
Cuadro No. 7 Número total de extranjeros naturalizados por país de origen a partir de 2010	23
Gráfico No. 16 Total electores naturalizados por país de origen en 2010	24
Cuadro No. 8 Fuerza laboral costarricense según origen nacional para el periodo 2003 al 2008	25
Cuadro No. 9 Valor relativo de la fuerza laboral por sector productivo para trabajadores nacionales y extranjeros para los años del 2003 al 2008	26
Cuadro No. 10 Fuerza laboral según origen nacional y extranjero de los trabajadores para los años 2003 al 2008 en números absolutos	26
Gráfico No. 17 Comportamiento laboral de trabajadores migrantes y nacionales para el periodo 2003-2008	26
Gráfico No. 18 Población trabajadora extranjera activa en Costa Rica según nacionalidad para el año 2007	27
Cuadro No. 11 Seguro de Salud: número de trabajadores por sector institucional según tipo de nacionalidad (estimado junio 2008 - junio 2010)	29
Gráfico No. 19 Total de trabajadores cotizantes a la CCSS para el periodo 2008-2010	29
Gráfico No. 20 Variación porcentual del número de trabajadores cotizantes a la CCSS para los años 2009 y 2010	30
Cuadro No. 12 Total de trabajadores costarricenses y extranjeros para el año 2008, según reporte de fuerza laboral del INEC y número de cotizantes a la CCSS	30
Cuadro No. 13 Seguro de salud: Masa salarial por sector institucional según tipo de nacionalidad (Estimado junio 2008 - junio 2010 en millones de colones)	31
Gráfico No. 21 Estimación mensual de Masa salarial de los trabajadores cotizantes de la CCSS para el periodo 2008-2010	31
Gráfico No. 22 Estimación mensual de masa salarial de los trabajadores costarricenses cotizantes de la CCSS para el periodo 2008-2010 (en millones de colones)	32
Gráfico No. 23 Estimación mensual de masa salarial de los trabajadores extranjeros cotizantes de la CCSS para el periodo 2008-2010 (en millones de colones)	32
Cuadro No. 14 Distribución de origen nacional de la consulta médica externa de la CCSS año 2010	33
Cuadro No. 15 Atención en urgencias médicas de la CCSS por país de nacimiento para el año 2010	33
Cuadro No. 16 Egresos hospitalarios en la CCSS según país de nacimiento por año de ocurrencia (Periodo 2005-2010)	34
Gráfico No. 24 Valor relativo de los egresos hospitalarios de la CCSS según tres mayores nacionalidades de incidencia 2005-2010	34
Gráfico No. 25 CCSS Egresos hospitalarios de personas nacidas en el exterior año 2010	35
Cuadro No. 17 CCSS Atenciones de urgencias por país de nacimiento y provincia para el año 2006	35
Cuadro No. 18 CCSS Modalidad de aseguramiento para el caso de atención de urgencias médicas según lugar de nacimiento, año 2006	36
Gráfico No. 26 Porcentaje de pacientes atendidos en urgencias de la CCSS según seguro de maternidad y enfermedad en relación a la no tenencia de aseguramiento	37

Cuadro No.19 Seguro de Salud: Monto de cuotas reglamentarias estimadas por sector institucional según tipo de nacionalidad (años 2008 – junio 2010 en millones de colones)	37
Gráfico No. 27 Variación porcentual anual del monto de cuotas reglamentarias estimadas de cotización a favor de la CCSS para los años 2009 y 2010	38
Gráfico No. 28 Monto económico de ingresos reglamentarios según nivel de egresos (Años del 2005 al 2010 en millones de colones)	38
Cuadro No. 20 Número y costo de atenciones a extranjeros según año por servicio 1997-2010 (en millones de colones)	39
Gráfico No. 29 Estimación de las estancias hospitalarias y costo de la atención médica a extranjeros CCSS 1997-2009 (costo en millones de colones)	39
Gráfico No. 30 Estimación de consultas y costo de la atención en la consulta externa de extranjeros. CCSS: 1997-2009 (costo en millones de colones)	40
Gráfico No. 31 Monto de cuotas reglamentarias estimadas del seguro de salud de cotizantes extranjeros en relación al costo de atención en millones de colones (2008-2010)	40
Gráfico No. 32 Evolución de alumnos extranjeros en educación general 2002-2011	41
Gráfico No. 33 Evolución de alumnos total en educación general 2002-2011	42
Gráfico No. 34 Distribución de alumnos por zona geográfica en 1998	42
Gráfico No. 35 Distribución de alumnos por zona geográfica en 2011	43
Gráfico No. 36 Distribución del alumnado extranjero según su nacionalidad, año 1998	43
Gráfico No. 37 Distribución del alumnado extranjero según su nacionalidad, año 2011	44
Gráfico No. 38 Evolución de los alumnos de los países con las contribuciones más grandes 1998-2011 (excluido Nicaragua)	44
Gráfico No. 39 Evolución de los alumnos de Nicaragua	45
Gráfico No. 40 Proporción de alumnos extranjeros respecto al total por Dirección Regional, año 2011	45
Cuadro No. 21 Distribución del alumnado nacional y extranjero en centros públicos, privados y privada-subvencionada en los años 2002, 2006, 2011	46
Cuadro No. 22 Distribución total de estudiantes en educación regular, nacionales y extranjeros, para los años 2002 y 2011	47
Gráfico No. 41 Distribución de los alumnos extranjeros en educación regular por nivel de enseñanza en 2002	47
Gráfico No. 42 Distribución de los alumnos extranjeros en educación regular por nivel de enseñanza en 2011	47
Cuadro No. 23 Estudiantes beneficiados por el Programa Avancemos por nacionalidad (Enero a noviembre del 2010)	48
Gráfico No. 43 Porcentaje de estudiantes atendido por el INA según provincia y nacionalidad, año 2010	50
Gráfico No. 44 Cantones con mayor porcentaje de estudiantes inmigrantes atendidos por el INA año 2010	50
Gráfico No. 45 Porcentaje de hogares que residen en tugurios o condiciones precarias, año 2007	51
Gráfico No. 46 Acceso a servicios básicos de saneamiento de los nicaragüenses y costarricenses, año 2007	52
Gráfico No. 47 Hacinamiento de la vivienda de los inmigrantes nicaragüenses y de los costarricenses	52
Gráfico No. 48 Bonos pagados por nacionalidad del jefe de familia 2000-2010	53
Gráfico No. 49 Total de puestos directivos en Asociaciones de Desarrollo ocupados por extranjeros según sexo en los 11 cantones metropolitanos con mayor población migrante para el año 2011	56
Gráfico No. 50 Composición de las Juntas Directivas de Asociaciones de Desarrollo del Área Metropolitana por país de origen de los extranjeros	56
Gráfico No. 51 Total de puestos directivos en Asociaciones de Desarrollo ocupados por extranjeros según sexo en los 22 cantones rurales con mayor población migrante para el año 2011	57
Cuadro No. 24 ¿Ha aumentado la inmigración nicaragüense en los últimos años?	59
Gráfico No. 52 Porcentaje de personas entrevistadas que mantienen algún contacto con personas nicaragüenses en diferentes espacios	60
Gráfico No. 53 Porcentaje de personas entrevistadas según la consideración del tipo de las relaciones de los costarricenses con los nicaragüenses	60
Gráfico No. 54 Percepción de los costarricenses acerca de la discriminación hacia los nicaragüenses	61
Cuadro No. 25 ¿Cómo viven los inmigrantes nicaragüenses en comparación con los costarricenses?	61
Gráfico No. 55 ¿Se considera que de recibir muchas personas refugiadas habría un impacto negativo?	62
Gráfico No. 56 ¿Seguridad ciudadana, empleo y acceso a servicios públicos de salud se verían afectados ante la llegada de personas refugiadas?	62
Cuadro No. 26 Percepción referente a la Ley General de Migración y Extranjería	64
Gráfico No. 57 Opinión sobre lo que el Estado costarricense debería hacer con los extranjeros	64

Abreviaturas:

CCSS: Caja Costarricense del Seguro Social

DGME: Dirección General de Migración y Extranjería

ENAHO: Encuesta Nacional de Hogares

IDESPO: Instituto de Estudios Sociales en Población de la Universidad Nacional

INA: Instituto Nacional de Aprendizaje

INEC: Instituto Nacional de Estadística y Censos

MEP: Ministerio de Educación Pública

TSE: Tribunal Supremo de Elecciones

Presentación a cargo de Kathya Rodríguez Araica

Directora General de Migración y Extranjería

La vinculación entre Migración y Desarrollo se establece de manera expresa y clara en los lineamientos y el espíritu que consagra la actual Ley General de Migración y Extranjería, Ley No. 8764 del 1 de setiembre de 2009. Se deja atrás un enfoque reducido y limitado de la realidad migratoria para adquirir una connotación integral de carácter fundamental para el Estado Social de Derecho y el fortalecimiento de su sostenibilidad.

Es bajo tales premisas que la Dirección General de Migración y Extranjería se ha dado a la tarea, en forma intensa, de desarrollar los principios generales de la Política Migratoria, entre los cuales se encuentran el principio de integración de las personas migrantes y el del ordenamiento de las dinámicas de la inmigración y emigración, ambos orientados al crecimiento social, económico y cultural del país.

Hoy más que nunca, bajo una óptica global, el tema migratorio requiere ser visibilizado e incluido dentro de los factores de mayor incidencia en la realidad nacional, regional y mundial. Los amplios y complejos flujos humanos originados en las más diversas razones, tienen un común denominador, todos buscan una mejor calidad de vida, algunos incluso a nivel de supervivencia primaria.

Esta realidad ha llevado a cada uno de los actores involucrados, en especial a los Estados, a prestar especial atención a los perfiles migratorios de sus comunidades, en procura de información que permita la gestión y administración de las migraciones en forma inteligente, efectiva, inclusiva y respetuosa de los Derechos Humanos.

Con la presentación de este Primer Informe Nacional de Migración e Integración en Costa Rica, nuestro país asume la responsabilidad que tiene de dimensionar, a partir de indicadores y parámetros objetivos, el impacto de las migraciones que recibe, lo cual resulta fundamental para la toma de decisiones y el desarrollo de políticas públicas que faciliten la integración entre las poblaciones de llegada y las comunidades de acogida, promoviendo la incidencia positiva y minimizando los riesgos que tales flujos llevan aparejados.

Este esfuerzo institucional también da cuenta de los retos existentes en cuanto a la generación, recolección y análisis de datos en relación con el tema migratorio y su vinculación con aspectos esenciales como es el acceso a servicios públicos (salud, educación, vivienda), perfiles laborales, percepción y participación ciudadanas. Asimismo, desde ya tomamos nota de los aspectos pendientes, como es el levantamiento y análisis de información sobre la situación de las y los costarricenses en el exterior, la otra cara de la moneda, que igualmente amerita ser abordada con rigurosidad.

Se trata de un primer ejercicio, el cual esperamos se institucionalice y consolide como una herramienta importante en el quehacer nacional, que permita contar con información para el diagnóstico de la realidad migratoria, de las capacidades institucionales y de las acciones y medidas que deben adoptarse para garantizar el desarrollo de un modelo societario inclusivo e intercultural, que deposite en la convivencia pacífica y respetuosa entre las personas su mayor esperanza para la construcción de un país con oportunidades para todos y todas.

Presentación a cargo de Freddy Mauricio Montero Mora

Subdirector General de Migración y Extranjería

La Dirección General de Migración y Extranjería tiene el gran agrado de presentar su Primer Informe Nacional de Migración e Integración en Costa Rica, labor que representa un hito en la historia de la institución.

Con la entrada en vigencia de la Ley General de Migración No. 8764, el primero de marzo del 2010, se estableció un nuevo surco de trabajo para la Dirección General de Migración, referente a la promoción de la integración de la población inmigrante a la sociedad costarricense. Desde nuestra institución, la promoción de la integración la hemos interpretado como la ejecución de las labores necesarias que deben orientar la equidad en los servicios públicos, planteando el sentido de la corresponsabilidad, tanto de inmigrantes como de costarricenses, en la sostenibilidad del estado social de derecho establecido en la Constitución Política de la República.

Atendiendo a esta responsabilidad, la Dirección General de Migración creó, durante la presente administración, la Dirección de Integración y Desarrollo Humano, órgano institucional competente de promover servicios públicos de fomento de la integración. Mediante esta acción, se refuerza una vez más la vocación de la sociedad costarricense por la promoción de la justicia y la equidad social. El presente informe constituye un producto concreto elaborado por la Dirección de Integración y Desarrollo Humano, instrumento que guiará técnicamente, además, el proceso de elaboración del Plan Nacional de Integración.

Abordar el tema de la integración implica primero conocer el espacio social que involucra dicha acción, reconocer su magnitud, necesidades y potencialidades. No se trata por tanto de definir acciones de forma antojadiza, sino más bien de enmarcar las intervenciones a partir de un reconocimiento técnico de las necesidades país en el tema. Es debido a esta razón que la Dirección de Migración consideró necesario realizar la presente investigación, para así ponerla a disposición de las instituciones públicas y de la ciudadanía en general.

En materia migratoria el conocimiento de la realidad hace la gran diferencia. El conocimiento nos lleva a plantear acciones y políticas acertadas, razonadas, alejadas de las pasiones y los preconceptos sociales. Dicho acercamiento se requiere hoy en día más que nunca, dadas las rápidas transformaciones sociales, tecnológicas y culturales que experimenta de forma cotidiana la humanidad. Como parte de estos procesos de transformación mundial, las migraciones internacionales constituyen uno de los elementos fundamentales de tales cambios. Son precisamente las migraciones las que están aportando al desarrollo de las naciones, razón por la cual comprenderlas es un elemento fundamental de la política pública, a fin de orientarlas de forma asertiva hacia las necesidades del desarrollo nacional integral.

Mediante esta acción, Costa Rica reconoce la importancia del tema migratorio y de la integración de los inmigrantes a la sociedad nacional, reconoce que toda política, para que sea efectiva, debe partir de un análisis serio, técnico y razonado de la realidad, y ese es precisamente el compromiso que adoptamos en la Dirección General de Migración y Extranjería.

Deseo agradecer a todas y cada una de las instituciones que nos colaboraron en la aportación de los datos estadísticos que alimentan este informe. Desde ahora, nuestro compromiso es trabajar de forma permanente en la preparación de informes periódicos futuros, cada vez más amplios y actualizados, con el fin de comprender mejor el escenario de la migración e integración en Costa Rica.

Finalmente, agradezco al Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) por su apoyo en la publicación y difusión de este Informe.

A todos y todas, nuestro sincero agradecimiento.

Introducción

La globalización y el rápido avance en los medios de comunicación mundial han creado condiciones propicias para el movimiento internacional de personas, esto no sólo en Costa Rica sino también en el mundo entero. Dicha situación ha establecido, para nuestra nación, características de país receptor de flujos migratorios de carácter regional, condición que ha mantenido de forma prácticamente ininterrumpida durante los últimos cuarenta años. Debido a lo anterior, la influencia del fenómeno migratorio atraviesa todas las áreas de acción del Estado, así como las relaciones sociales cotidianas de los y las costarricenses; sin embargo, el hecho migratorio es percibido todavía a nivel nacional como un fenómeno social complejo, del cual poco se conoce sobre sus razones, aportes y consecuencias.

Atendiendo a lo anterior, y con el fin de promover el diseño de una sociedad más justa y solidaria, la actual Ley General de Migración y Extranjería No. 8764 establece en su artículo (5) la obligatoriedad para que el Estado promueva la integración de las personas migrantes al desarrollo del país. Con el fin de lograr lo anterior, la Dirección General de Migración y Extranjería está llamada a diseñar estrategias y políticas públicas dirigidas a fortalecer la sostenibilidad del estado social de derecho.

Dichas estrategias y políticas de integración social, en materia migratoria, constituyen el conjunto de acciones destinadas a fortalecer la gestión inclusiva de los servicios de las instituciones del sector público, dirigidas a la atención de las inequidades que dificultan o impiden, tanto a nacionales como extranjeros, el ejercicio pleno de sus derechos y responsabilidades. Se trata por tanto de un proceso de corte bidireccional y de responsabilidades compartidas, entre costarricenses y extranjeros, destinado al mejoramiento de los niveles de convivencia social positiva y al fortalecimiento de nuestro estado social de derecho.

Ahora bien, ¿por dónde empezar?, ¿qué acciones debemos priorizar? Atendiendo a estas demandas de información, la Dirección General de Migración y Extranjería determinó necesario realizar un acopio general de datos que nos refieran al estado actual de integración de la población migrante a la sociedad costarricense, información que se ha transformado en este Primer Informe Nacional de Migración e Integración en Costa Rica que ahora usted tiene en sus manos. El objetivo de este Primer Informe es el de establecer la línea base referencial general necesaria que organice la priorización de actividades estratégicas en materia de promoción de integración social. Sin embargo, éste también constituye una herramienta de información útil para las instituciones del Estado y para la sociedad civil en general.

El Informe se basa en la exposición de datos estadísticos y cualitativos, vistos desde una perspectiva amplia, que permita establecer una mirada global sobre el estado actual de la integración de la población inmigrante en la sociedad costarricense.

El acopio de esta información ha probado ser una labor ardua, dado que comprobamos la inexistencia de parámetros homogéneos entre instituciones en sus sistemas de almacenamiento de datos estadísticos referentes a los servicios brindados a población inmigrante, e incluso en ocasiones encontramos datos parciales o, más aún, inexistentes. Esta es una realidad que se refleja en el presente Informe, y que además llama la atención sobre la necesidad de establecer mecanismos consensuados en el sector público de obtención y sistematización de información referida al uso de los servicios públicos por parte de la población inmigrante en Costa Rica. Estos datos, bien sistematizados, darán la posibilidad de establecer acciones, políticas públicas y sistemas de indicadores que se adapten a las necesidades del país y que promuevan de forma integral el desarrollo nacional.

Este primer informe está dividido en ocho apartados. El primer apartado pasa revista a la evolución demográfica de los inmigrantes en el país, así como de sus características más relevantes. El apartado segundo nos permite explorar el programa de naturalización de la ciudadanía costarricense. El tercer apartado nos apunta hacia la participación de los inmigrantes en el sector productivo. El cuarto nos narra el nivel de participación de los inmigrantes en nuestro sistema de seguridad social y atención sanitaria. El quinto nos explica dicha participación pero entendida desde el sector de la educación, tanto académica básica como técnica. El sexto apartado se concentra en la dicotomía Migración y Vivienda. El séptimo apartado expone datos relevantes referidos al nivel de participación comunitaria de la población inmigrante en Costa Rica. El apartado octavo y final se centra en la exposición de datos que dan cuenta de las percepciones y valoraciones mayoritarias que los costarricenses tienen sobre la realidad migratoria nacional. Todos estos aspectos apuntan a desarrollar una mejor comprensión del estado actual de participación e integración de los y las inmigrantes en la sociedad nacional.

La Dirección General de Migración y Extranjería aprovecha para agradecer a todas las personas e instituciones que apoyaron el proceso de elaboración de este Informe. Agradecemos a Jonás Ballreich y a Charles Sancy, pasantes de la Universidad John Hopkins que colaboraron en su diseño preliminar. Nuestro agradecimiento es también para el Dr. Abelardo Morales Gamboa por su constante afán de cooperación e intercambio de información; así como para los funcionarios del Instituto de Estudios Sociales de Población de la Universidad Nacional; don Aristides Guerrero de la Caja Costarricense del Seguro Social; Verónica Wachong del Ministerio de Educación Pública; los funcionarios del Ministerio de Trabajo, la Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad, el Instituto Nacional de Estadística y Censos, el Instituto Nacional de Aprendizaje y el Tribunal Supremo de Elecciones.

1. Estructura demográfica de los inmigrantes

1.1 Evolución de la inmigración en Costa Rica

Para el año 2010 el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) estima la población extranjera en el país equivalente al 8,20% de la población total, lo que equivale a 374.094 personas de un total nacional de 4.562.087. La estimación más conservadora ronda el 7,8% del Censo del 2000. Por otra parte, el Banco Mundial ha estimado que al cierre del año 2010 residían aproximadamente 489.200 inmigrantes en el país; esta cifra supone el 10,5% de la población nacional, dado que el estimado total de población por parte de esta institución era de 4.658.887 personas. En materia de dichas estimaciones, se calcula que los residentes nacidos en el extranjero representan entre 7,8% al 10,5% de la población total. Nicaragua ha sido, históricamente para Costa Rica, el país causante del origen migratorio de tres cuartas partes de los inmigrantes.

De acuerdo con la serie de datos del INEC, la población extranjera en Costa Rica creció de 296.727 personas en el año 2000 a 374.094 en el 2010. Lo anterior representa un crecimiento total de 20,5% en 10 años o un crecimiento promedio anual de aproximadamente 2,05%. Para el caso de la población costarricense, el crecimiento para el mismo periodo ha sido de un 16,50%, a un crecimiento promedio anual de 1,65% por año.

El detalle de crecimiento de la población nacional, en relación a la población extranjera para los últimos cinco años, se muestra en el siguiente cuadro:

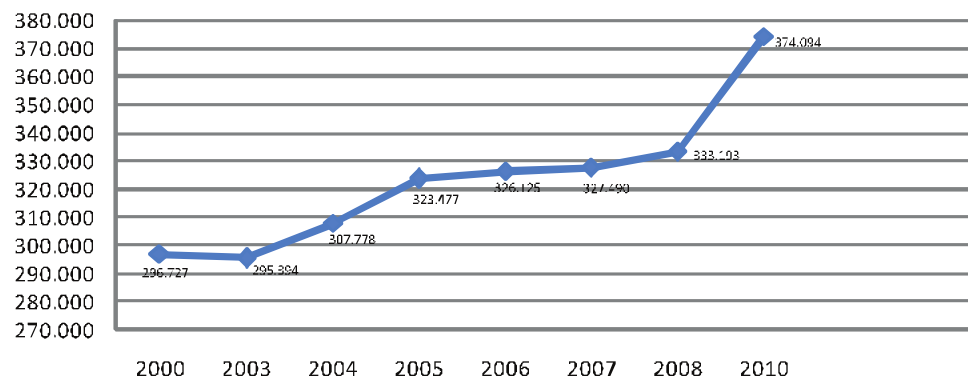
Cuadro No. 1
Total de población nacional y extranjera en Costa Rica para los años 2000, 2008 y 2010

	Población total en Costa Rica	Población inmigrante en Costa Rica	Valor relativo de la población inmigrante
Año 2000	3.810.179	296.727	7.80%
Año 2008	4.133.884	333.193	8.06%
Año 2010	4.562.087	374.094	8.20%

Fuente: Censo del 2000, y estimados poblacionales para los años 2008 y 2010 del INEC

Se muestra a continuación el gráfico demostrativo del nivel evolutivo de la población inmigrante para los años del 2000 al 2010 según los datos del INEC, referentes a los resultados del Censo del año 2000, así como las estimaciones poblacionales producto de las encuestas anuales de hogares.

Gráfico No. 1
Evolución de los inmigrantes en Costa Rica 2000-2010



Fuente: INEC (faltan datos de los años 2002 y 2009)

1.2. Serie histórica y estatus migratorio

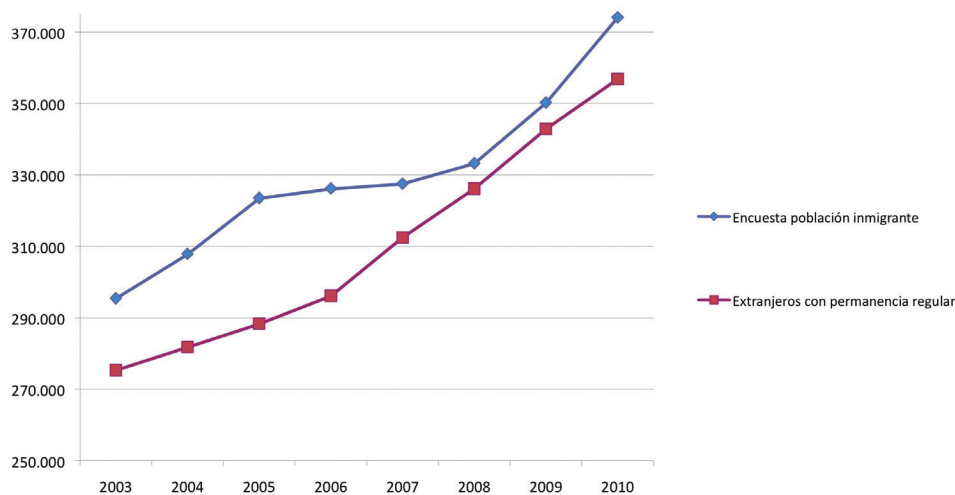
La evolución demográfica de la población extranjera en Costa Rica ha sido el resultado de una expansión constante de los flujos migratorios durante los últimos cuarenta años. Entre 1970 y 1980 el estimado general del número de inmigrantes residentes en Costa Rica se duplicó. En la década siguiente, entre 1980 y 1990, en el medio de una crisis política en la región, esta cantidad casi se triplicó con el recibo de 85.798 nuevos inmigrantes. Entre 1990 y 2000, a medida que el total de residentes extranjeros creció a 296.797, Costa Rica pasó a ser el principal país receptor neto de migrantes centroamericanos.

Cuadro No. 2
Evolución de los inmigrantes residentes en Costa Rica, 1970-2010

Año	N° inmigrantes	Año	N° inmigrantes
1970	25.416	2005	323.477
1980	54.305	2006	326.125
1990	140.103	2007	327.490
2000	296.727	2008	333.193
2003	295.394	2010	374.094
2004	307.778		

Los datos de la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME) muestran que a lo largo de la década pasada ha habido un incremento constante en la documentación migratoria de extranjeros. Al comparar dichos datos con los estimados del INEC, se muestran los posibles márgenes de población indocumentada por año, reflejando una tendencia a la baja en su dinamismo de crecimiento entre los años 2005 y 2009, con un repunte de las estimaciones sobre las cifras de documentados para el año 2010.

Gráfico No. 2
Población extranjera documentada por la DGME en relación a los estimados de población migrante residente en el país por el INEC (años 2003-2010)



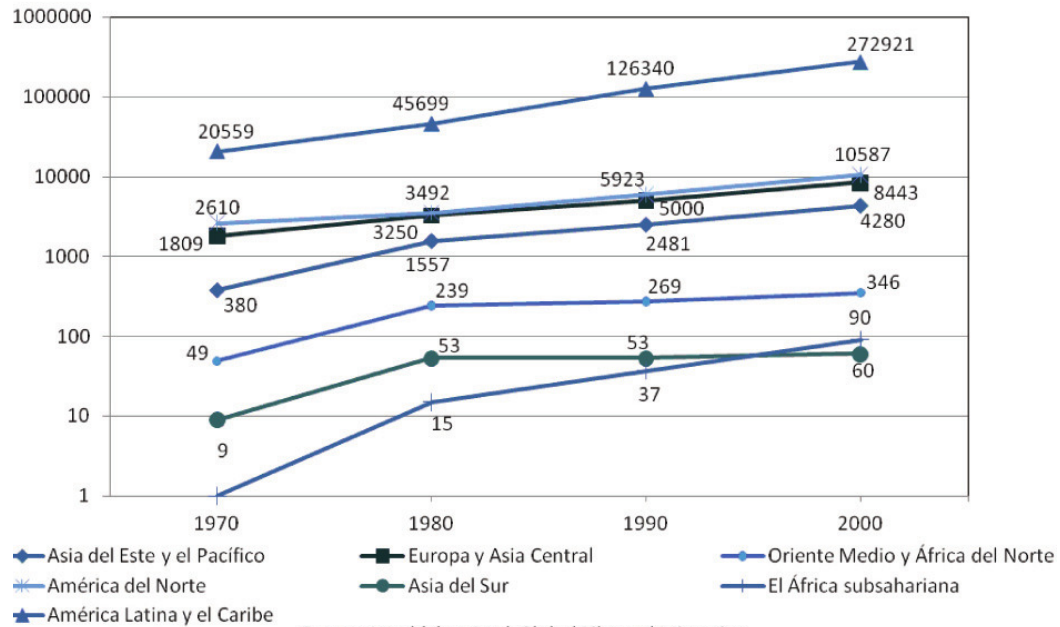
Fuente: INEC - DGME.

A la altura del 31 de diciembre del 2010, según los datos de población extranjera documentada en Costa Rica por la DGME, Costa Rica contaba con 356.860 personas extranjeras residentes en el país, lo cual equivaldría al 7,82% del total de la población nacional, basados en el estimado total del INEC para el año 2010.

1.3. Evolución del flujo de inmigrantes por región de origen

La composición de los inmigrantes por región de origen fue notablemente estable durante la parte final del último milenio. Los inmigrantes de América Latina y del Caribe han constituido un número importante en los flujos migratorios hacia Costa Rica durante más de treinta años. Sus vecinos de la región de América del Norte permanecen en un distante segundo lugar y los extranjeros fuera del continente, como Europa y Asia Central, les siguen de cerca. Los inmigrantes de regiones distantes como el África subsahariana y Asia del Sur se mantuvieron con flujos poco representativos para el país.

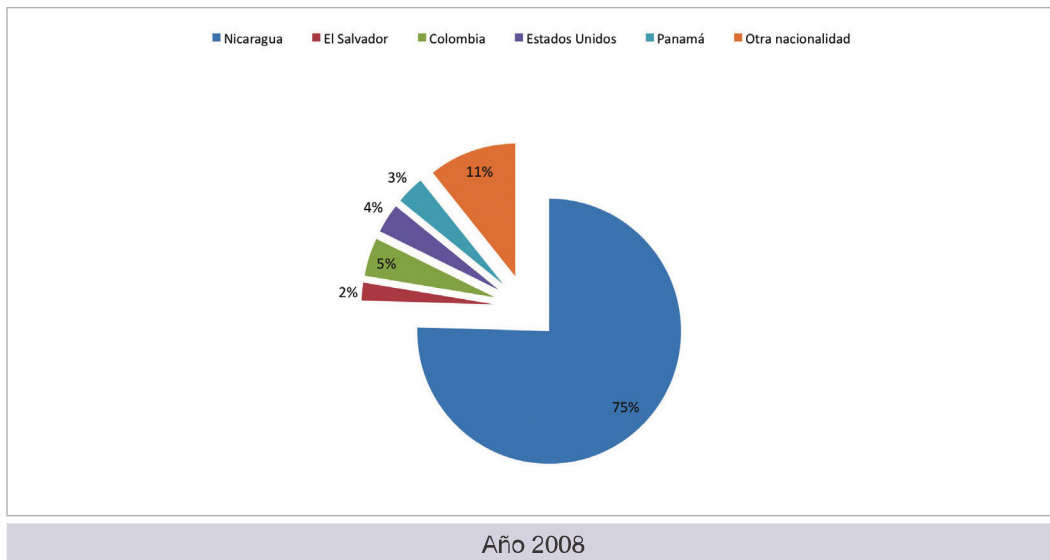
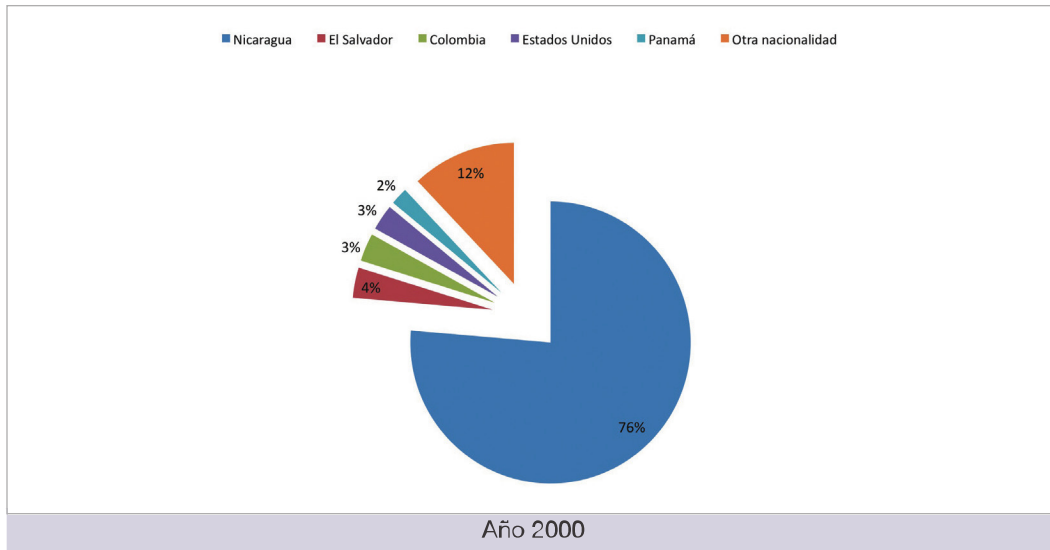
Gráfico No. 3
Evolución de los extranjeros residentes por grandes zonas de origen 1970-2000



1.4. Extranjeros por país de inmigración

Por otra parte, la serie histórica de estimados poblacionales del INEC, así como los datos de la DGME, confirman que el número de inmigrantes colombianos se duplicó entre el 2000 y el 2010. Por consecuencia, Colombia ha sobrepasado a El Salvador, a Panamá y a Estados Unidos como el segundo más importante país de origen migratorio en Costa Rica. Cabe mencionar los datos del Banco Mundial los que sugieren que desde el año 2000 Colombia ha pasado de la quinta a la segunda más importante fuente de inmigrantes en Costa Rica. Este periodo de aumento poblacional de ciudadanos colombianos se da al mismo tiempo que el recrudescimiento del conflicto armado en ese país durante la década pasada; sin embargo, se debe tomar en cuenta que a pesar de este crecimiento porcentual, para el año 2010 los inmigrantes colombianos siguen representando sólo el 3,4% de la población total del país.

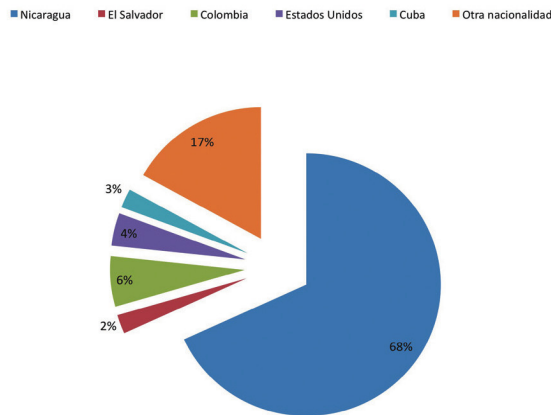
Gráfico No. 4
Inmigrantes en Costa Rica, años 2000 y 2008



Fuente: Censo del año 2000 y estimados de población para el año 2008 del Instituto Nacional de Estadística y Censos, Costa Rica

Los datos propios de la DGME actualizados al 31 de diciembre del 2010 dan cuenta también de ese crecimiento porcentual de la población colombiana en el país, así como también de ciudadanos cubanos. Se denota además la disminución significativa de panameños y el desacelere de la población nicaragüense en el país.

Gráfico No. 5
Inmigrantes regularizados residentes en Costa Rica al 31 diciembre del 2010 según datos de la Dirección General de Migración y Extranjería



Fuente: Unidad de Planificación, Dirección General de Migración y Extranjería.

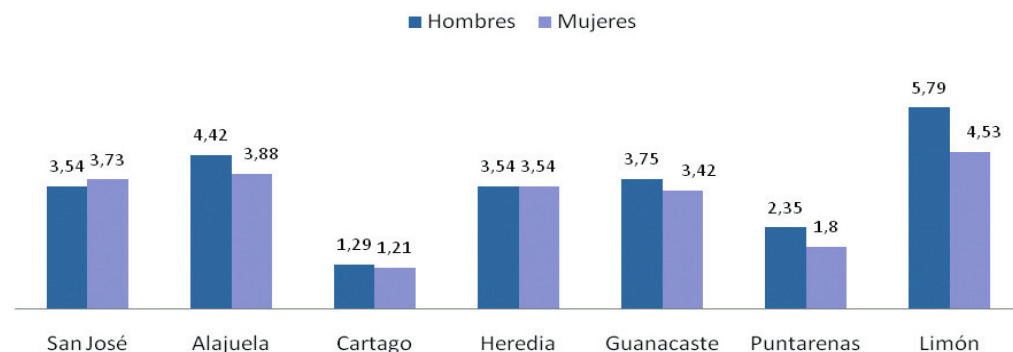
La evolución demográfica de la inmigración durante la última década ha aumentado de manera relativamente estable. Los inmigrantes nicaragüenses han dominado los flujos migratorios aunque a partir de mediados de la década pasada se observa una disminución en el ritmo de crecimiento en el país. La inmigración colombiana por su parte, para el mismo periodo en cuestión, ha experimentado un crecimiento relativamente rápido, casi triplicando el porcentaje del año 2000. Se mantiene el perfil de la inmigración hacia Costa Rica, la cual está conectada con los estados vecinos al país, en su mayoría latinoamericanos y en menor medida estadounidenses.

1.5. Distribución por género

Desde el comienzo del último siglo, el tema de la feminización de la migración comenzó a imponerse como un tema ineludible. En el 2000, los flujos de mujeres inmigrantes (50,1%) sobrepasaron por primera vez los del sexo opuesto, indicando un cambio en las características anteriores donde los hombres sobrepasaban a las mujeres.

Los datos del Censo del 2000 dan cuenta además de que las mujeres migrantes habitaban mayoritariamente la zona urbana, mientras que la proporción de hombres en la zona rural era mayor (ver provincias de Limón, Alajuela y Guanacaste).

Gráfico No 6
Distribución poblacional por provincia de mujeres y hombres inmigrantes en Costa Rica, Censo del año 2000

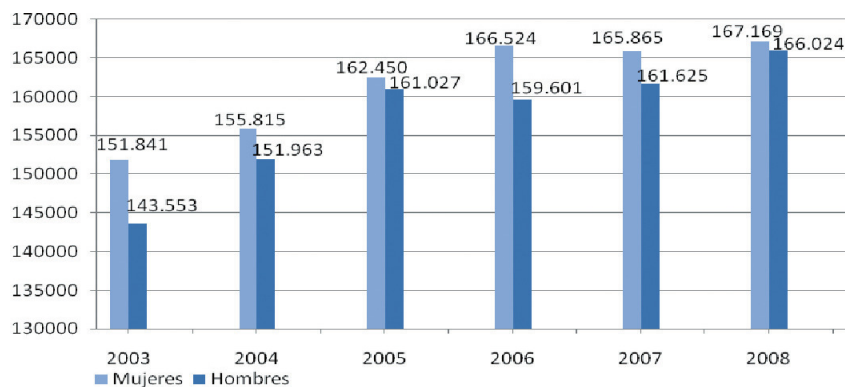


Fuente: INEC Censo del año 2000

Hoy, vista la evolución por género posterior al año 2000, según los estimados poblacionales del INEC, se puede determinar que la mayor parte de la población inmigrante sigue creciendo, y sigue siendo mayoritariamente femenina. Entre 2003 y 2008, se estima que un total de 15.328 mujeres inmigrantes entraron al país, es decir un aumento de 10.1%.

Sin embargo, los datos indican una desaceleración reciente de estos flujos, los cuales disminuyeron 0,4% en 2007 y crecieron tan sólo 0,79% en 2008, en comparación al 4,26% en 2004.

Gráfico No. 7
Comportamiento de los flujos migratorios de extranjeros en Costa Rica según sexo 2003-2008

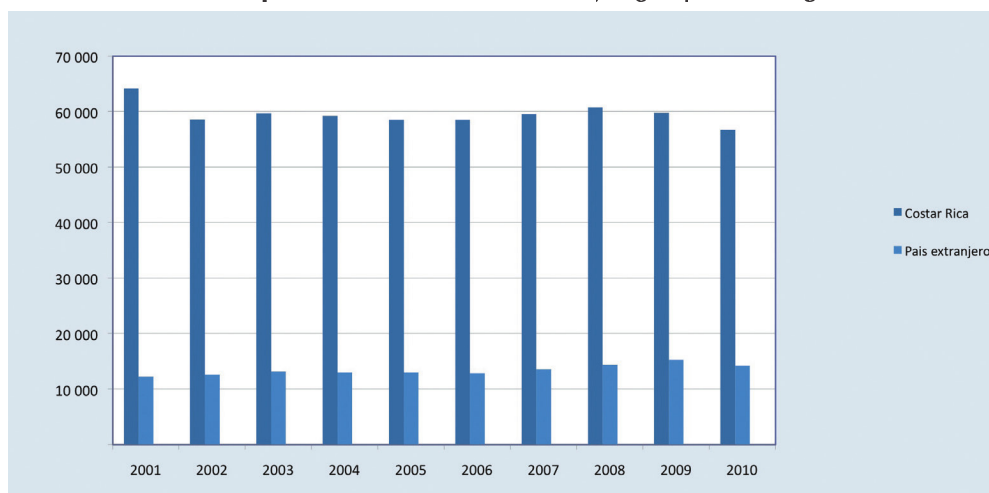


Fuente: INEC – Costa Rica.

1.6. Natalidad de la población inmigrante

De acuerdo con los estudios y estimaciones elaboradas por el INEC se evidencia durante los últimos diez años un descenso significativo en la tasa de natalidad por parte de costarricenses, mientras que para el caso de población nacida en el exterior los porcentajes se han mantenido estables en su crecimiento.

Gráfico No. 8
Total de nacimientos por nacionalidad de la madre, según país de origen de la madre

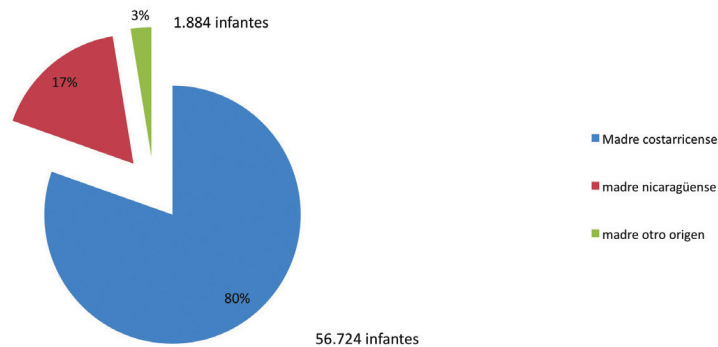


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En contraste, según datos del 2008, la tasa bruta de natalidad en Costa Rica ha disminuido a 1,9 hijos por mujer. Sobre este particular, el INEC predice que en los próximos cinco años esta tasa tenderá a disminuir aún más, hasta llegar a un nivel (1,7%), punto que estará debajo de la tasa de reemplazo necesaria para el país, la cual ronda el 2,1%.

Para el año 2010, el INEC señala un total de nacimientos en Costa Rica de 70.922 infantes, de los cuales el 19.60% nació de madre extranjera. De este porcentaje, el 17% equivale a madres nicaragüenses, lo cual en números absolutos representó 12.092 partos.

Gráfico No. 9
Nacimientos de infantes en Costa Rica según nacionalidad de la madre, año 2010



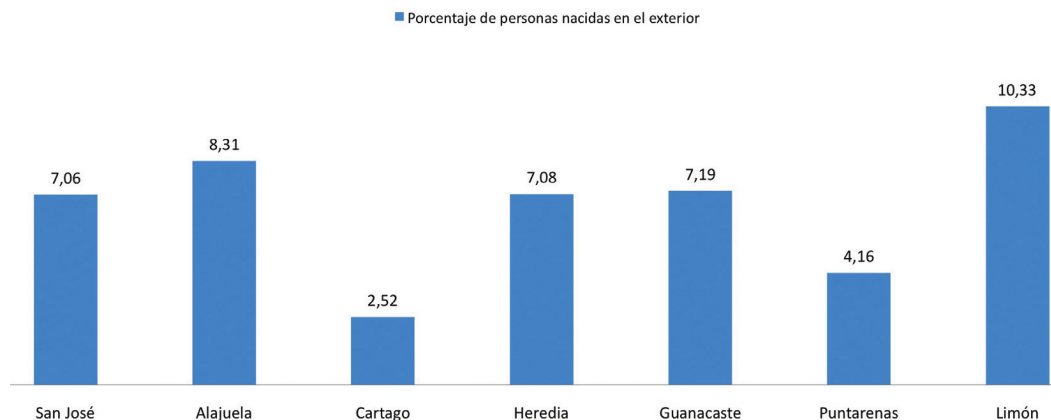
Fuente: INEC

1.7. Regionalización de la inmigración en Costa Rica

A continuación se expone la distribución territorial nacional de la población inmigrante, para lo cual revisamos los datos del Censo del año 2000 y los estimados del INEC del año 2010.

Los datos del Censo del año 2000 determinan un total de población en Costa Rica de 3.810,179 personas, de las cuales el 7.80% corresponde a inmigrantes. Esta población inmigrante se ubicó mayoritariamente en las provincias de Limón, en primer lugar, y en Alajuela en segundo.

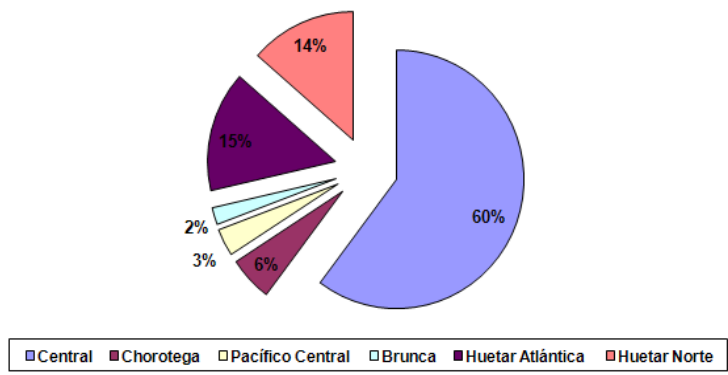
Gráfico No. 10
Porcentaje de personas nacidas en el exterior por provincia, Censo año 2000



Fuente: INEC

Las estimaciones de la población nacida en el exterior residente en Costa Rica por región para el año 2010, elaboradas por el INEC y estudiadas por el investigador Abelardo Morales, señalan cambios importantes del patrón de poblamiento territorial de los inmigrantes en Costa Rica. Para el 2010, el INEC estima una población total en el país de 4.562.087 personas, de la cual un 8,20% correspondería a inmigrantes (374.094 extranjeros). Dichas estimaciones señalan el Área Metropolitana y la Zona Huetar Atlántica como las principales regiones de asentamiento de la población inmigrante, lo cual establece una diferencia importante con los resultados del año 2000. La distribución estimada de dicha población migrante se ejemplifica en el siguiente gráfico.

Gráfico No. 11
Estimado de distribución de inmigrantes por región del país para el año 2010

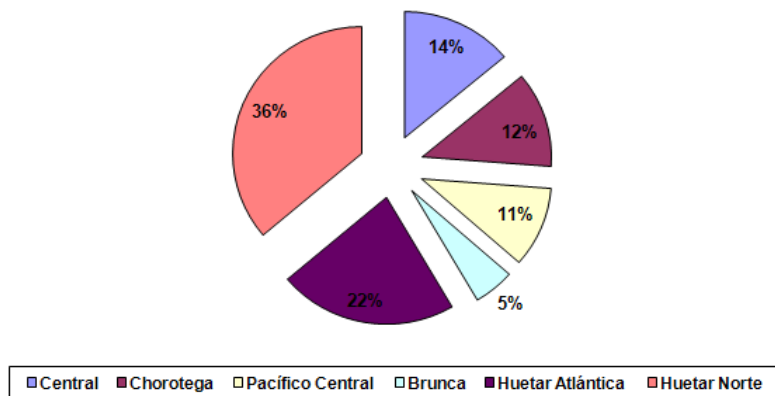


Fuente: ENAHO 2010, con base en tabulados especiales tomado de Morales, 2011.

Como se muestra en el gráfico anterior, el mayor peso del poblamiento migrante se da en el área central del país, seguido por la zona Huetar Atlántica y, en tercer lugar, la Huetar Norte. La región Chorotega queda relegada a un cuarto lugar de importancia.

Sin embargo, al analizar el peso relativo de poblamiento que tiene la población migrante por región en relación a la población nacional, el resultado es el siguiente:

Gráfico No. 12
Estimación de la distribución relativa de inmigrantes según total de habitantes por región del país en 2010



Fuente: ENAHO 2010, con base en tabulados especiales tomado de Morales, 2011.

Los datos anteriores nos confirman el alto peso relativo que tiene la población migrante en la Zona Huetar Norte en primer lugar, seguido por la Zona Huetar Atlántica y en tercer lugar por la Zona Central del país. Estos datos dejan claro cómo para la Región Huetar Norte el tema migratorio constituye un elemento fundamental de la vida y las dinámicas sociales locales.

1.8. Frecuencia del fenómeno migratorio en los hogares en Costa Rica

El tema migratorio resulta un elemento fundamental de la vida cotidiana de Costa Rica. Lo anterior se comprueba viendo el alto porcentaje relativo de presencia de población inmigrante en comunidades específicas del país. Los datos del Censo del 2000 permiten observar, para el caso de los veinte cantones con mayor presencia relativa de inmigrantes, cómo los porcentajes llegan a superar el 20% de población inmigrante, aspecto de gran trascendencia demográfica.

Al mismo tiempo, comparando estos datos con el índice cantonal de Desarrollo Humano propuesto por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se visualiza claramente cómo los cantones con mayor población

inmigrante también ocupan los puestos más bajos posibles de dicho índice. Este dato sin duda alguna constituye un indicador de las condiciones en las cuales, tanto migrantes como nacionales, conviven en las áreas territoriales con mayor población inmigrante.

Cuadro No. 3
Los veinte cantones nacionales con mayor presencia relativa de inmigrantes para el Censo del 2000 y su relación con el índice de desarrollo humano del 2005

	Cantones nacionales	Porcentaje relativo de población migrante	Puesto que ocupa el cantón índice de desarrollo humano
1	Los Chiles	27,38	79
2	La Cruz	21,05	71
3	Talamanca	18,45	81
4	Sarapiquí	18,05	74
5	Escazú	16,83	1
6	Upala	15,38	73
7	San José	15,25	17
8	Curridabat	14,52	3
9	Montes de Oca	13,9	6
10	Matina	13,8	80
11	Garabito	13,61	9
12	San Carlos	12,05	42
13	Alajuelita	11,4	52
14	Santa Ana	10,62	2
15	Liberia	9,94	36
16	Tibás	9,86	12
17	Carrillo	9,66	25
18	Belén	9,32	4
19	Cañas	9,24	41
20	Heredia	8,71	15

Fuente: Censo del año 2000 en relación al índice de desarrollo humano PNUD, 2007

Por otra parte, según los datos recopilados por el INEC, había 1.198.120 hogares en Costa Rica en el 2007, y en el 13,2% de estos hogares vivía algún miembro de la familia nacido en el extranjero. Los porcentajes de los números de familiares nacidos en el exterior por hogar revelan que en 49,2% de los hogares con inmigrantes residía un familiar nacido en el exterior, seguido por 21,9% de hogares con inmigrantes donde vivían al menos dos familiares nacidos en el exterior. Además, los números muestran que la mitad de hogares con miembros inmigrantes se ubicaba en zonas urbanas y la otra mitad residía en zonas rurales.

Un análisis por quintiles de ingreso per cápita evidencia que en cada quintil alrededor de 41-49% de hogares acogía a un inmigrante. La única excepción era el último quintil (V) donde 65% de hogares hospedaba a un inmigrante. En los quintiles IV y V los porcentajes de hogares con cuatro y cinco y más inmigrantes eran entre 2% y 7,1% que eran mucho más bajos en comparación con los tres quintiles menores (INEC, Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples: 2007). Estos dos hallazgos significan que un nivel socioeconómico mayor resulta en un porcentaje menor de hogares con miembros familiares nacidos en el exterior.

Los datos anteriores permiten corroborar cómo la realidad migratoria está ampliamente reflejada en las familias que habitan Costa Rica; llama la atención la magnitud del fenómeno migratorio en zonas tales como la Huetar Norte donde al menos un 22,5% del total de encuestados contaba, como mínimo, con un familiar nacido en el exterior, seguido por la Región Atlántica.

Cuadro No. 4
Hogares con algún miembro familiar nacido en el extranjero, año 2007

Total de hogares	Total	Total (porcentaje con respecto al total de hogares)	Número de miembros inmigrantes del extranjero (porcentaje con respecto al total de hogares que tienen inmigrantes)				
			1	2	3	4	5 y más
	1.198.120	13,2	49,2	21,9	13,8	7,8	7,3
Zona	1.198.120	13,2	49,2	21,9	13,8	7,8	7,3
Urbano	720.405	12,9	48,3	22,0	15,7	7,9	6,0
Rural	477.715	13,7	50,4	21,6	11,1	7,7	9,2
Región	1.198.120	13,2	49,2	21,9	13,8	7,8	7,3
Central	771.170	12,5	46,7	22,0	14,7	8,5	8,1
Chorotega	90.692	16,7	48,5	26,3	16,2	4,5	4,5
Pacífico Central	62.730	10,5	53,6	19,1	10,5	6,3	10,5
Brunca	88.920	5,7	68,9	13,3	5,9	5,9	6,0
Huetar Atlántica	120.488	17,3	62,7	17,3	9,5	6,2	4,3
Huetar Norte	64.120	22,5	37,7	27,5	16,3	10,1	8,3
Quintiles de ingreso per cápita	1.114.293	13,2	48,8	21,6	14,1	8,0	7,5
Quintil I	223.930	14,8	45,6	23,7	11,0	8,4	11,4
Quintil II	222.304	13,3	41,6	19,5	19,4	11,3	8,2
Quintil III	222.676	14,0	44,4	18,9	15,8	10,0	10,9
Quintil IV	222.595	12,0	49,1	26,3	13,7	7,1	3,7
Quintil V	222.788	12,1	65,5	19,9	10,3	2,3	2,0

Fuente: INEC, Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples: 2007.

1.9. Condición de refugio en Costa Rica

En referencia a la población extranjera, a la cual el Estado Costarricense le ha concedido el estatus de refugiado a través de la DGME, el histórico nacional nos señala un total de 8.956 personas, de las cuales casi el 80% son de origen colombiano.

Cuadro No. 5
Histórico de la concesión de la condición de refugio en Costa Rica al 30 de junio del 2011

País de origen	Números absolutos	Números Relativos
Colombia	7.056	78.78%
Cuba	663	7.40%
Nicaragua	616	6.88%
Venezuela	226	2.52%
Otros países	395	3.42%
TOTAL	8.956	100%

Fuente: Dirección General de Migración, Planificación Institucional.

El total de personas que mantienen el reconocimiento oficial del estatus de refugiado en Costa Rica, al cierre del mes de agosto del 2011, es de 4.454 personas. Su correspondiente distribución aparece en el siguiente cuadro.

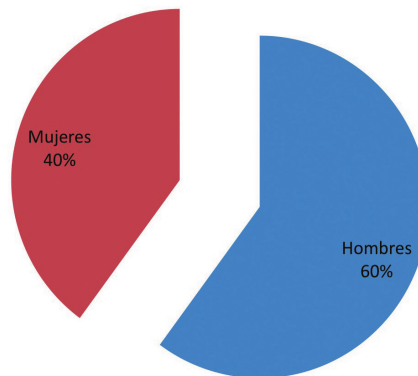
Cuadro No. 6
Reconocimientos vigentes de la condición de refugio en Costa Rica

PAÍS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Colombia	3597	2176	1421
Cuba	356	239	117
Nicaragua	35	12	23
Venezuela	322	168	154
Otros	144	82	62
TOTAL	4454	2677	1777

Fuente: Dirección General de Migración, Unidad de Refugio y Gestión de Tecnologías de Información.

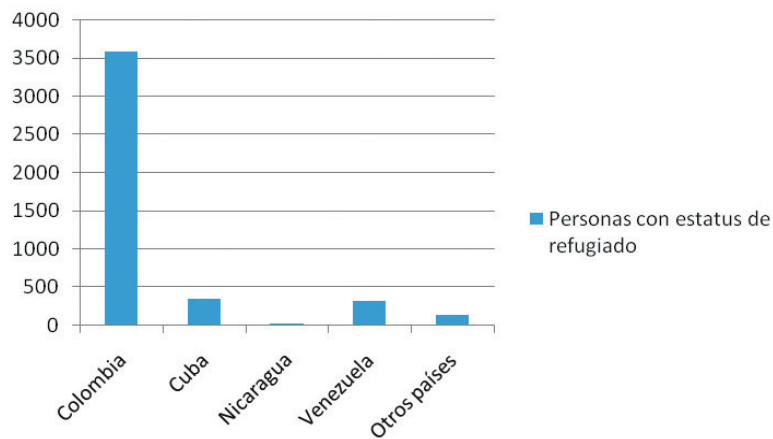
Los datos referentes a las personas activas bajo la condición de refugio en Costa Rica nos corroboran que el 60% de éstas son hombres y el 40% mujeres. Colombia constituye el 80% de la nacionalidad de las personas bajo estatus de protección.

Gráfico No. 13
Personas con estatus de refugio reconocido y vigente en Costa Rica al 31 de agosto del 2011 según sexo



Fuente: Dirección General de Migración y Extranjería

Gráfico No. 14
Personas con estatus de refugio reconocido y vigente en Costa Rica al 31 de agosto del 2011



Fuente: Dirección General de Migración y Extranjería

2. Otorgamiento de la nacionalidad costarricense

En el siguiente apartado resulta importante conocer cuál es el nivel de incidencia que tienen los servicios de naturalización en Costa Rica, a fin de determinar su peso relativo en relación al total de la población inmigrante residente en el país.

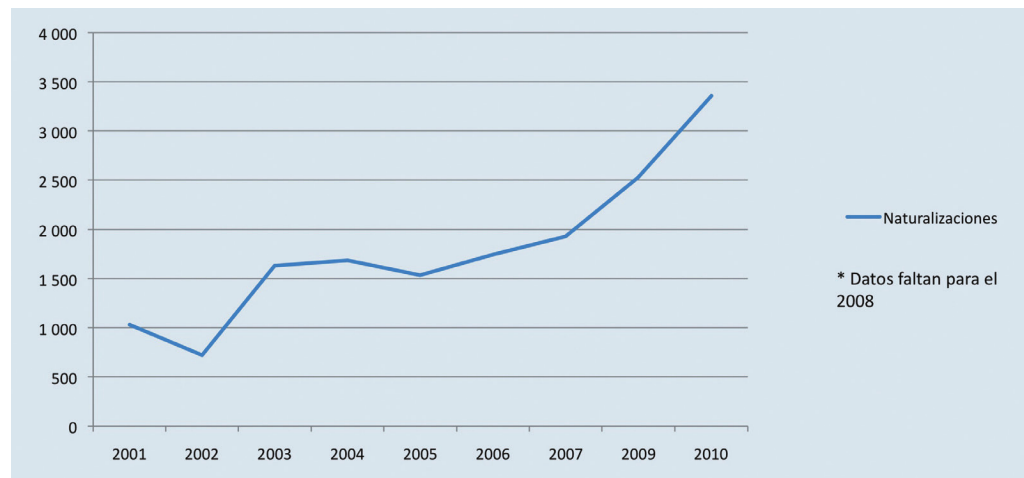
2.1. La evolución del otorgamiento de la nacionalidad costarricense

Según los datos avanzados por el Tribunal Supremo de Elecciones (TSE), entre 2001 y 2010, 16.146 personas extranjeras obtuvieron la nacionalidad costarricense, lo que resultó en un promedio de naturalizaciones de 1.8% por año, en relación al total de la población inmigrante. El dato anterior deja claro el bajo peso relativo que tiene la naturalización en relación a la documentación estrictamente migratoria.

La evolución anual del número de estas concesiones de nacionalidad costarricense se ha mantenido creciente año a año a lo largo de la década pasada, con un repunte importante a partir del año 2005. Los años 2002 y 2005 presentaron las únicas excepciones con una disminución del número de otorgamientos en un 30% y 10% respectivamente.

Hay que notar que el número de concesiones de naturalización emitidas subió un 226% desde 2001 a 2010. Se observa también un aumento substancial en los años 2009 y 2010 con un incremento de otorgamiento del 33%. Este crecimiento de otorgamientos de ciudadanía responde al aumento del número de extranjeros residentes en Costa Rica que con el tiempo optan por ser costarricenses. Resulta interesante observar cómo para el año 2000 el TSE sólo tramitó 1,029 naturalizaciones, mientras que para el año 2010 el número subió a 3,358, tal y como vemos en el gráfico siguiente.

Gráfico No. 15
Evolución de concesiones de la nacionalidad costarricense a extranjeros



Fuente: TSE; Boletines a diciembre de 2001 a 2010; Cuadro 10.

En febrero de 2010, el histórico del total de electores naturalizados en el país era de 38.846 personas. Los nicaragüenses constituyeron el grupo más numeroso con 20.986 personas que obtuvieron la nacionalidad costarricense. El segundo y tercer grupo son los salvadoreños con 3.161 personas naturalizadas y los colombianos con 2.611 personas naturalizadas.

Cuadro No. 7
Número total de extranjeros naturalizados por país de origen a partir de 2010

Total	Nicaragua	El Salvador	Colombia	Cuba	China	Panamá	Perú	Resto de países
38 846	20 986	3 161	2 611	1 617	1 546	1 285	1 123	6 517

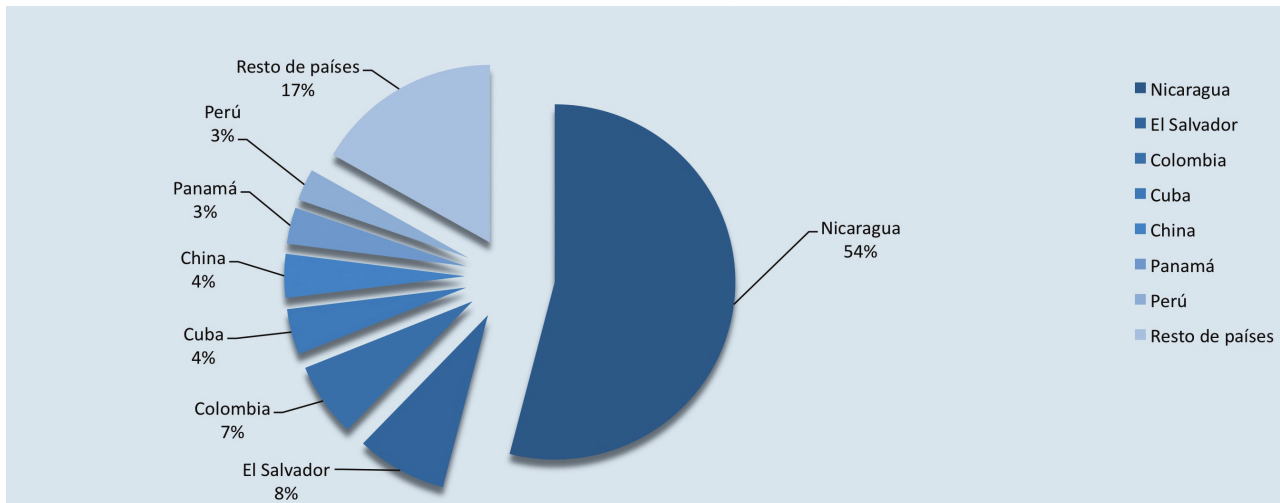
Fuente: TSE; Boletín Especial Preelectoral (Elecciones Municipales febrero 2010); Cuadro 5.

2.2. Distribución de los extranjeros naturalizados por país de origen

En el año 2010, 54% de los extranjeros que obtuvieron la nacionalidad costarricense eran originalmente de nacionalidad nicaragüense, seguido por los salvadoreños con un 8% y por los colombianos con 7%. Posteriormente, con menores porcentajes, estaban los chinos con un 4%; igual porcentaje tienen los cubanos. Los restantes porcentajes están distribuidos en diferentes nacionalidades.

Estos porcentajes indican que un 65% de los extranjeros naturalizados son originarios de América Central (Nicaragua, El Salvador y Panamá). El porcentaje de naturalizaciones de extranjeros oriundos de América del Sur era alrededor de 10% y un diverso 17% que representa el resto de países”.

Gráfico No. 16
Total de electores naturalizados por país de origen en 2010



Fuente: TSE; Boletín Especial Preelectoral (Elecciones Municipales febrero 2010); Cuadro 5.
Nota: Esta es la sumatoria de todas las naturalizaciones hasta el año 2010, no sólo en el año 2010.

3. Migración y Trabajo

El análisis del comportamiento laboral de los migrantes extranjeros en el país durante la década pasada deja claro algunas características importantes, a lo cual los datos del INEC aportan conocimiento importante. Primero que todo, se nota que el peso principal de la participación de los inmigrantes en la fuerza laboral costarricense se ubica en el segmento de la construcción, constituyendo para el periodo de los 6 años en estudio el 18,20% del total de la fuerza laboral del sector y llegando a representar casi el 20% en el año 2007.

El segundo campo laboral más significativo de participación es el área de Restaurantes y Hoteles, constituyendo para el periodo de los 6 años en estudio el 15% del total de la fuerza laboral en el sector. El tercer sector productivo de participación de extranjeros en importancia es el área de la agricultura, caza y silvicultura, constituyendo para el periodo en estudio el 12,26% del total de la fuerza productiva, y obteniendo su punto más alto de ocupación en el año 2008, tal y como vemos en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 8
Fuerza laboral costarricense según origen nacional para el periodo 2003 al 2008

Año	Agricultura, caza, silvicultura					Manufactura, minas y canteras				
	Total	Nacional		Migrante		Total	Nacional		Migrante	
		Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo		Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
2003	259.241	228.861	88,28	30.380	11,72	246.902	222.328	90,05	24.574	9,95
2004	252.406	220.856	87,50	31.550	12,50	245.584	222.400	90,56	23.184	9,44
2005	281.493	249.795	88,74	31.698	11,26	263.542	237.169	89,99	26.373	10,01
2006	266.247	236.512	88,83	29.735	11,17	261.761	240.881	92,02	20.880	7,98
2007	264.042	230.437	87,27	33.605	12,73	264.613	246.742	93,25	17.871	6,75
2008	252.190	216.326	85,78	35.864	14,22	253.049	235.458	93,05	17.591	6,95

Año	Construcción					Restaurantes y hoteles				
	Total	Nacional		Migrante		Total	Nacional		Migrante	
		Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo		Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
2003	121.115	101.704	83,97	19.411	16,03	97.462	83.033	85,20	14.429	14,80
2004	117.885	95.625	81,12	22.260	18,88	97.843	84.615	86,48	13.228	13,52
2005	125.337	102.692	81,93	22.645	18,07	108.138	92.888	85,90	15.250	14,10
2006	137.523	112.539	81,83	24.984	18,17	105.231	90.258	85,77	14.973	14,23
2007	157.019	125.723	80,07	31.296	19,93	114.690	96.856	84,45	17.834	15,55
2008	163.390	133.319	81,60	30.071	18,40	106.758	88.524	82,92	18.234	17,08

Año	Comercio al por mayor y menudeo					Otros servicios				
	Total	Nacional		Migrante		Total	Nacional		Migrante	
		Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo		Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
2003	339.539	311.405	91,71	28.134	8,29	654.195	601.892	92,00	52.303	8,00
2004	346.342	314.527	90,81	31.815	9,19	663.239	608.675	91,77	54.564	8,23
2005	351.256	317.653	90,43	33.603	9,57	740.118	676.651	91,42	63.467	8,58
2006	367.497	332.982	90,61	34.515	9,39	772.609	702.849	90,97	69.760	9,03
2007	380.983	350.280	91,94	30.703	8,06	808.803	748.541	92,55	60.262	7,45
2008	391.147	366.020	93,58	25.127	6,42	861.661	793.590	92,10	68.071	7,90

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En el siguiente cuadro se muestra el detalle del valor relativo de participación de la población extranjera por rama de producción, para los seis años de estudio:

Cuadro No. 9
Valor relativo de la fuerza laboral por sector productivo para trabajadores nacionales y extranjeros para los años del 2003 al 2008

	Nacionales	Extranjeros
Agricultura, caza, silvicultura	87,74	12,26
Manufactura, minas y canteras	91,49	8,51
Construcción	81,80	18,20
Restaurantes y Hoteles	85	15
Comercio	91,52	8,48
Otros servicios	91,80	8,20
Promedio de participación total	90,03	9,97%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

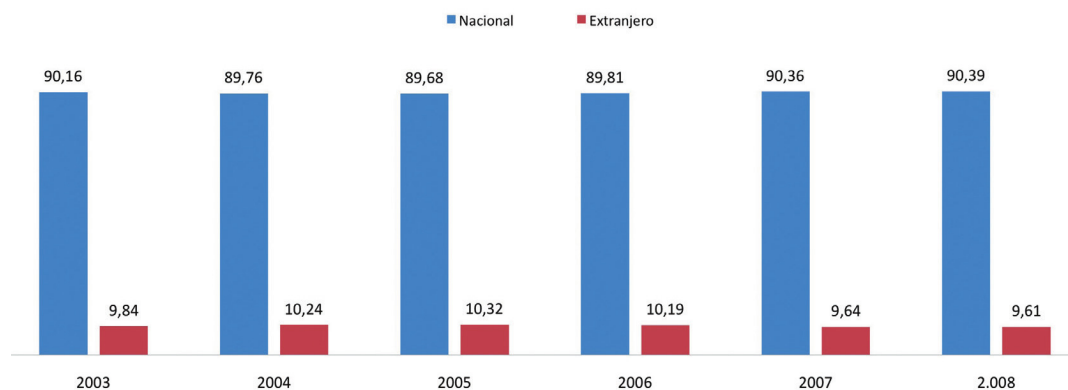
Los datos anteriores permiten evidenciar un crecimiento constante que se dio durante la década pasada en el nivel de empleabilidad de trabajadores extranjeros en el país, ubicados en puestos claves del desarrollo nacional tales como la construcción, la agricultura y el sector del turismo. Dadas las repercusiones de la crisis mundial que se agudizó a partir del año 2008, a partir del año 2007, estos porcentajes, en términos generales, iniciaron un proceso de disminución para todas las áreas de empleo en el país. Lo anterior lo podemos ver en las siguientes figuras.

Cuadro No. 10
Fuerza laboral según origen nacional y extranjero de los trabajadores para los años 2003 al 2008 en números absolutos

Años	Nacionales	Extranjeros	Total
2003	1.549.223	169.231	1.718.454
2004	1.546.698	176.601	1.723.299
2005	1.676.848	193.032	1.869.880
2006	1.716.021	194.847	1.910.868
2007	1.798.579	191.571	1.990.150
2008	1.833.237	194.958	2.028.195

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Gráfico No. 17
Comportamiento laboral de trabajadores migrantes y nacionales para el periodo 2003-2008



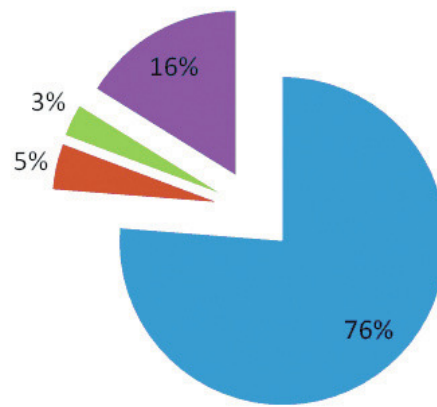
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En resumen, la fuerza laboral extranjera en el país, para el periodo 2003 al 2008 significó un 9,97% del total nacional, en tanto que la fuerza laboral de los trabajadores costarricenses fue del 90,02%.

Ahora bien, al analizar la composición del origen nacional de los trabajadores extranjeros en Costa Rica, vemos una clara presencia mayoritaria del sector nicaragüense, seguido distantemente por el colombiano y en tercer lugar por el panameño. Es posible observar lo anterior con el análisis de los datos de los trabajadores extranjeros para el año 2007, año en el cual se experimentó una alta demanda de mano de obra extranjera en el país, tal y como vemos en el cuadro siguiente:

Gráfico No. 18
Población trabajadora extranjera activa en Costa Rica según nacionalidad para el año 2007

■ Nicaragua ■ Colombia ■ Panamá ■ Otros países



Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Departamento de Migraciones Laborales

Con referencia al gráfico anterior, llama la atención cómo para el año 2008, al analizar los datos de población regularizada en el país, Panamá ocupaba el cuarto puesto de importancia en Costa Rica, antecedido por los ciudadanos de los Estados Unidos; no obstante lo anterior, en materia meramente laboral, los ciudadanos panameños ocupan el tercer lugar antecedidos de los colombianos. Lo anterior deja claro que, si bien a nivel demográfico la representatividad de los ciudadanos panameños ha ido disminuyendo comparada con otras nacionalidades, lo cierto del caso es que su participación laboral es significativa.

Finalmente, resulta importante señalar que de acuerdo con la encuesta de hogares del INEC del año 2009, referente a las condiciones laborales de la población ocupada en Costa Rica, y en relación a la tenencia o no de seguro médico, se establece que el 15,50% de los trabajadores costarricenses carecían de aseguramiento, mientras que para la población nicaragüense el porcentaje de falta de aseguramiento era de un 41.20% (Voorend & Robles: 2011, 27).

4. Migración y Salud

Para el análisis de las implicaciones de las migraciones en el área de la salud, se ha recurrido a estadísticas suministradas por el Área de Estadísticas de la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS). Sobre este particular, es importante tomar en cuenta que la CCSS toma sus estadísticas a partir de las variables nacido en Costa Rica o nacido en el exterior, así que dentro de la variable de nacido en el exterior se encuentran los ciudadanos costarricenses nacionalizados. No obstante lo anterior, tomando en cuenta los bajos niveles de naturalización en el país, los datos colaboran para brindar una idea general del nivel de participación de la población extranjera en el sistema de salud nacional.

4.1. Trabajadores nacidos en el exterior cotizantes de la Caja Costarricense del Seguro Social

El análisis de los datos referentes al número de trabajadores cotizantes de la CCSS por sector institucional, según su lugar de nacimiento, nos permite obtener información valiosa sobre el nivel de participación de la población migrante en el país. En el cuadro siguiente, se establecen las diferencias en el total de trabajadores que cotizan a la CCSS, según su sector productivo y su origen de nacimiento.

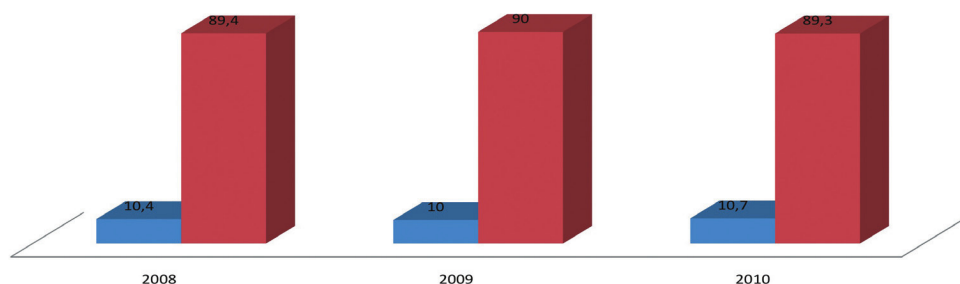
Cuadro No. 11
Seguro de Salud: número de trabajadores por sector institucional según tipo de nacionalidad (estimado junio 2008 junio 2010)

SECTOR	Total	2008		Total	2009		Total	2010	
TOTAL	1.369.638	1.227.190	142.448	1.374.419	1.236.455	137.964	1.436.930	1.283.130	153.800
Empresa Privada	798.039	686.501	111.538	760.868	657.822	103.046	787.530	682.734	104.796
Servicio Doméstico	9.005	4.993	4.072	9.761	5.016	4.745	11.817	5.276	6.541
Inst. Autónomas	134.288	132.807	1.481	145.703	143.630	2.073	151.167	148.640	2.527
Gobierno	113.165	112.541	624	121.905	121.171	734	125.014	124.377	637
Cuenta Propia	232.816	211.328	21.488	253.926	229.705	24.221	283.814	248.265	35.549
Convenios	82.325	79.080	3.245	82.256	79.111	3.145	77.588	73.838	3.750

Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas, Estadística de Patronos, trabajadores y salarios

En términos generales, al analizar los resultados del cuadro, se puede establecer cómo el total de trabajadores cotizantes nacidos en el exterior representa alrededor de un 10% del total de los trabajadores nacionales. Sobre este particular, para el año 2010 se registra un aumento porcentual importante, dado que aumenta a un 10,7%, acercándose ya al 11% del total.

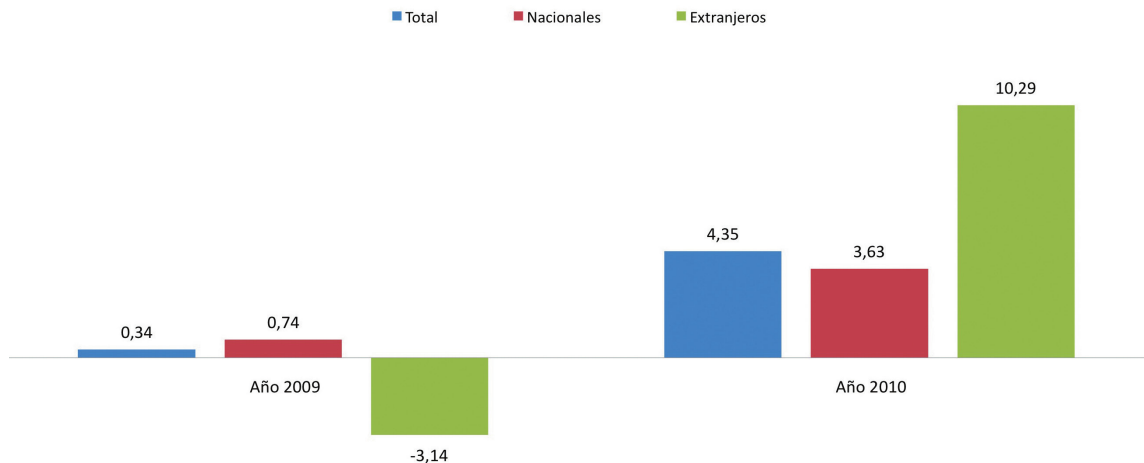
Gráfico No. 19
Total de trabajadores cotizantes a la CCSS para el periodo 2008-2010



Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas, Estadística de Patronos, trabajadores y salarios

Es importante además analizar las variaciones porcentuales que se registran en relación al aumento, o disminución, del total de trabajadores cotizantes. Para el año 2009, en comparación al año 2008, se registró un aumento de tan sólo un 0,34 del total de trabajadores cotizantes. Para el caso de los cotizantes nacidos en el exterior hubo una disminución significativa en comparación con el año 2008, que rondó el -3,14%.

Gráfico No. 20
Variación porcentual del número de trabajadores cotizantes a la CCSS para los años 2009 y 2010



Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica / Área de Estadísticas
 Estadística de Patronos, Trabajadores y salarios

No obstante lo anterior, para el año 2010 se registra un aumento global en el número de cotizantes. El sector de los nacidos en el exterior es el más significativo dado que aumentó, en relación al año 2009, en un 10,29%, a diferencia de los nacidos en Costa Rica que aumentó al ritmo de un 3,63% para el mismo periodo.

Lo anterior bien se puede deber a la mejoría de la crisis mundial para el año 2010, así como a la entrada en vigencia de la nueva Ley General de Migración y Extranjería, que establece como requisito para la regulación migratoria estar afiliado al sistema nacional de salud de la CCSS.

Finalmente, al analizar los datos referentes al total de trabajadores que cotizan a la CCSS para el año 2008, en relación al reporte del INEC sobre trabajadores que componen la fuerza laboral nacional para ese mismo año, notamos las siguientes diferencias:

Cuadro No. 12
Total de trabajadores costarricenses y extranjeros para el año 2008, según reporte de fuerza laboral del INEC y número de cotizantes a la CCSS

Trabajadores costarricenses		Trabajadores extranjeros	
Total de trabajadores INEC	Trabajadores cotizantes a la CCSS	Total de Trabajadores INEC	Trabajadores cotizantes a la CCSS
1.833.237	1.227.190	194.958	142.448

Fuente: Encuesta INEC 2008 / CCSS Dirección Actuarial y Económica

Los datos anteriores dejan entrever las diferencias existentes entre los reportes del número de trabajadores que componen la fuerza laboral nacional, y el total de trabajadores que se reportan como cotizantes ante la CCSS. De dicho análisis se desprende lo siguiente:

- a) En términos globales, para el año 2008 un 32,47% del total de trabajadores reportados en la encuesta del INEC (tanto nacionales como extranjeros) no cotizaban a la CCSS.
- b) Para el caso de los trabajadores nacionales el porcentaje de trabajadores que no cotizaba era del 33%.
- c) Para el caso de los trabajadores extranjeros el porcentaje de trabajadores que no cotizaba era del 27%.

4.2. Nivel de salarios reportados por los trabajadores nacidos en el exterior cotizantes de la CCSS y área productiva de ubicación

Los datos suministrados por la CCSS referentes al total de salarios reportados por los asegurados en la planilla mensual, tomando como mes de referencia el mes de junio de cada año, da cuenta de los siguientes resultados:

Cuadro No. 13
Seguro de salud: Masa salarial por sector institucional según tipo de nacionalidad
(Estimado junio 2008 – junio 2010 en millones de colones)

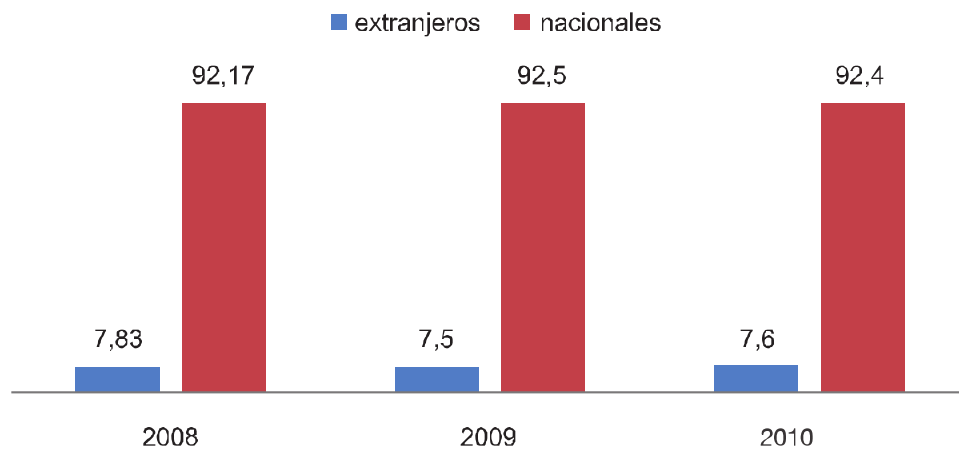
SECTOR	Total	2008		Total	2009		Total	2010	
		Nacionales	Extranjeros		Nacionales	Extranjeros		Nacionales	Extranjeros
TOTAL	383.696	353.689	30.009	444.060	410.789	33.271	518.447	479.056	39.391
Empresa Privada	214.484	189.102	25.382	233.284	205.640	27.645	263.828	233.156	30.672
Servicio Doméstico	974	565	410	1.174	639	535	1.508	717	791
Inst. Autónomas	80.065	79.177	888	100.461	99.293	1.168	116.773	115.320	1.453
Gobierno	51.466	51.217	248	68.060	67.724	336	83.224	82.836	388
Cuenta Propia	30.195	27.423	2.772	34.514	31.232	3.282	44.060	38.496	5.564
Convenios	6.513	6.205	308	6.567	6.261	306	9.054	8.531	523

Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas
Estadística de Patronos, trabajadores y salarios

La masa salarial constituye el total de salarios reportados por los asegurados directos en planilla mensual, para lo cual la CCSS toma como referencia el mes de junio de cada año. Dicha masa salarial no incluye lo correspondiente a seguro voluntario, cuenta propia y convenios especiales.

El análisis detallado de estos datos nos hace ver con claridad que, a pesar de que el número de trabajadores cotizantes nacidos en el exterior supera el 10% del total de trabajadores, la masa salarial reportada a la CCSS es menor en comparación con los costarricenses. Lo anterior lo podemos observar más fácilmente en el siguiente gráfico, en el cual vemos cómo el nivel de masa salarial reportada mensual para el caso de los nacidos en el exterior equivale a cerca del 7,5%, mientras que para el caso de los costarricenses sobrepasa, para los años en estudio, el 92%v

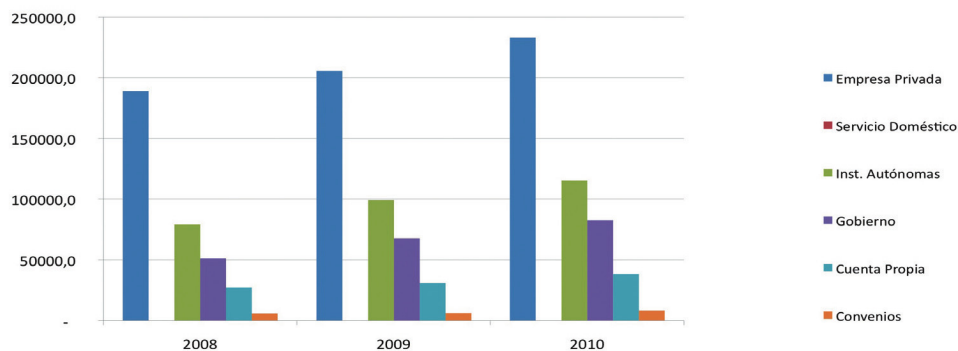
Gráfico No. 21
Estimación mensual de Masa salarial de los trabajadores cotizantes de la CCSS para el periodo 2008-2010



Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas

Ahora bien, al analizar las áreas productivas en las cuales se reportan los ingresos y salarios de los trabajadores, vemos cómo el aumento por sector ha sido constante para el caso de la población nacida en el país, manteniéndose una importante presencia de trabajadores ubicados en la “Empresa Privada”, “Instituciones Autónomas del Estado” y “Gobierno”.

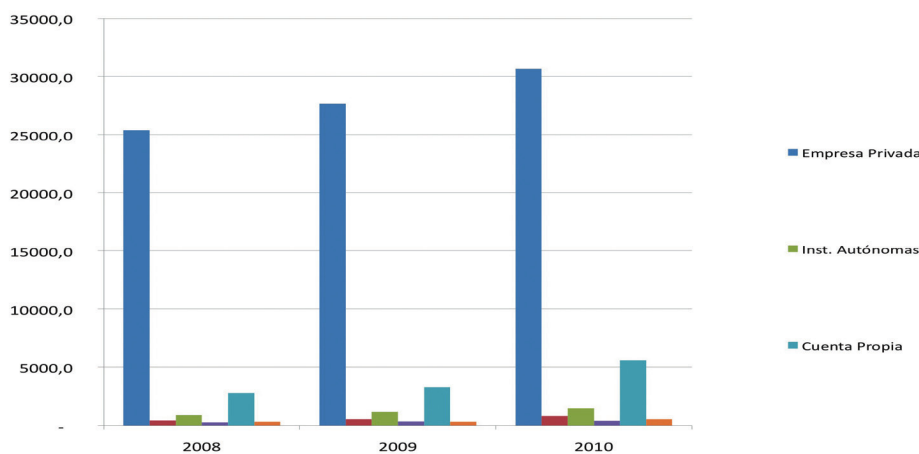
Gráfico No. 22
Estimación mensual de masa salarial de los trabajadores costarricenses cotizantes de la CCSS para el periodo 2008-2010 (en millones de colones)



Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas
 Estadística de Patronos, trabajadores y salarios

Para el caso de los trabajadores nacidos en el exterior, la participación en instituciones estatales es muy poco significativa, reportándose principalmente su presencia en el área de la Empresa Privada” y “Cuenta Propia”. Son precisamente estas dos áreas las que registran un crecimiento importante de trabajadores cotizantes para el año 2010. El rubro de trabajador en Empresa Privada experimenta un crecimiento importante comparado a los dos años anteriores, mientras que trabajador por Cuenta Propia manifiesta un crecimiento continuado al de los dos años previos.

Gráfico No. 23
Estimación mensual de masa salarial de los trabajadores extranjeros cotizantes de la CCSS para el periodo 2008-2010 (en millones de colones)



Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas
 Estadística de Patronos, trabajadores y salarios

En referencia a los datos sobre el sector del servicio doméstico, los mismos muestran un avance importante de trabajadores registrados como cotizantes, dado que del año 2008 (4.072 trabajadores) al 2009 (4.745 trabajadores) el número de cotizantes aumentó en un 14%, mientras que del año 2009 al 2010 (6.541 trabajadores) el aumento fue de un 27%. Dicho aumento también puede estar asociado a la entrada en vigencia de la Ley General de Migración y Extranjería No. 8764.

4.3. Nivel de demanda de servicios de salud de los trabajadores y asegurados nacidos en el exterior

Con referencia al nivel de demanda de los servicios de salud por parte de la población nacida en el exterior, tanto asegurada como no asegurada, se muestra en términos generales un nivel de demanda de los servicios de salud menor al total porcentual de población que representan los extranjeros en el panorama demográfico nacional.

Para ejemplificar lo anterior, podemos observar los datos referentes al total de consultas médicas externas en la CCSS según país de nacimiento, en el cual vemos lo siguiente:

Cuadro No. 14
Distribución de origen nacional de la consulta médica externa de la CCSS año 2010

País de Nacimiento	Absoluto	Relativo
TOTAL	10.084.558	100
Costa Rica	9.487.728	94
Nicaragua	501.493	4.97
Colombia	18.674	0.18
El Salvador	14.280	0.14
Panamá	11.968	0.11
Otro/ Desconocido	50.415	0.60

Fuente: Área de Estadística en Salud CCSS. Estimación en base a la encuesta de consulta externa 2007.

En la tabla anterior, vemos cómo para el año 2010 sólo un 4,97% de los usuarios de los servicios de consulta médica externa eran nicaragüenses, comparados con un 94% de costarricenses. De manera similar sucede al analizar los datos para el mismo año del nivel de demanda de los servicios de urgencias médicas, donde la población nacida en Nicaragua llega al 5.10%, comparada a la costarricense, que se ubica en un 93.80%.

Cuadro No. 15
Atención en urgencias médicas de la CCSS por país de nacimiento para el año 2010

País de Nacimiento	Absoluto	Relativo
TOTAL	5.487.001	100
Costa Rica	5.146.774	93.80
Nicaragua	280.355	5.10
Colombia	13.158	0.23
Panamá	9.538	0.17
Estados Unidos	5.569	0.10
El Salvador	4.595	0.08
Otro/ Desconocido	27.012	0.49

Fuente: Área de Estadística en Salud CCSS. Estimación en base en la encuesta de consulta externa 2007.

El siguiente cuadro sintetiza, para el periodo 2005 al 2010, el número de ocurrencias de egresos hospitalarios en el sistema de salud de la CCSS.

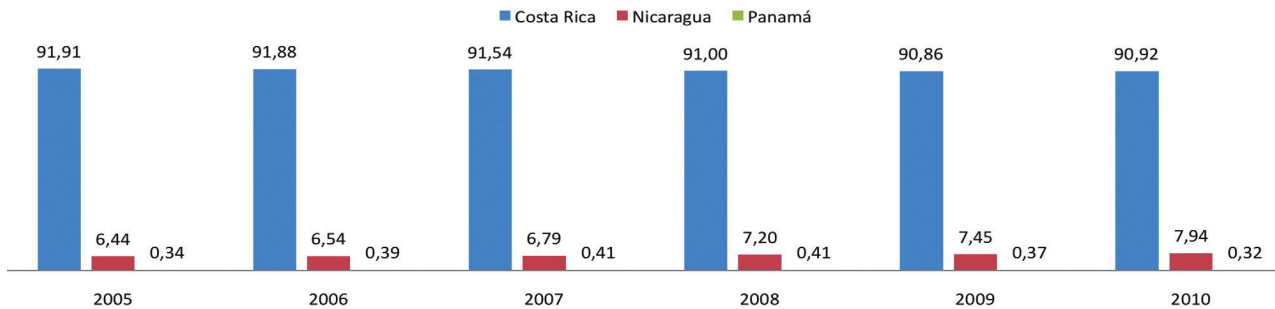
Cuadro No. 16
Egresos hospitalarios en la CCSS según país de nacimiento por año de ocurrencia
(Periodo 2005-2010)

País de nacimiento	Año de ocurrencia					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Total	337.072	326.584	329.535	330.360	333.966	329.349
Costa Rica	30.981	300.070	301.672	300.641	303.447	299.471
Nicaragua	21.716	21.365	22.388	23.817	24.885	24.118
Panamá	1.177	1.284	1.353	1.365	1.256	1.059
Colombia	856	835	810	864	811	828
Estados Unidos de América	398	368	424	528	514	560
El Salvador	458	473	462	494	413	436
Otros países	2.657	2.189	2.426	2.651	2.640	2.877

Fuente: CCSS Área de Estadística en Salud

Al analizar estos datos se observa que la demanda de la población nacida en Nicaragua, para el caso de internamientos médicos y egresos hospitalarios, es mayor que para el caso de la consulta externa y las urgencias médicas. De igual forma, al analizar el comportamiento de las cifras porcentuales para cada año, se muestra un aumento paulatino del nivel de demanda de la población migrante nicaragüense por este tipo de servicio, llegando al año 2010 casi a un 8% del total de egresos hospitalarios. Un mayor nivel en la demanda de “internamiento hospitalario” de la población extranjera, comparado con el bajo nivel en las áreas de “consulta externa” y “urgencias”, bien podría sugerirnos la importancia de reforzar los programas preventivos de salud entre la población extranjera residente en el país.

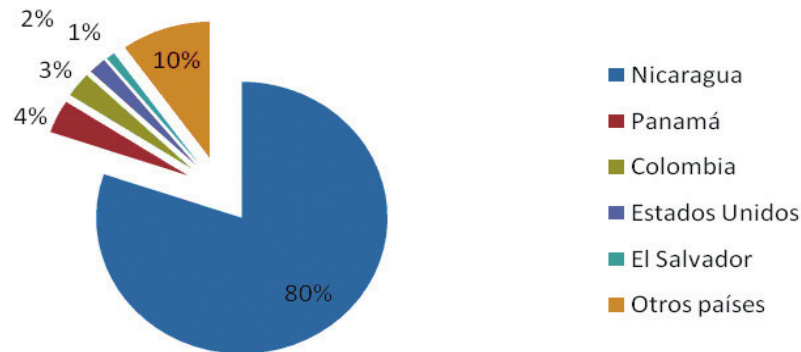
Gráfico No. 24
Valor relativo de los egresos hospitalarios de la CCSS según tres mayores nacionalidades de incidencia
2005-2010



Fuente: CCSS Área de Estadística en Salud

Al analizar la composición de origen nacional de los extranjeros que hacen uso de los servicios de internamiento hospitalario, para el año 2010, vemos la siguiente composición, en la cual la población nicaragüense constituye el 80% de los demandantes de este tipo de atención.

Gráfico No 25
CCSS Egresos hospitalarios de personas nacidas en el exterior año 2010



Fuente: CCSS Área de Estadística en Salud

4.4. Regiones prioritarias de demanda de servicios médicos de la población nacida en el exterior y modalidades de aseguramiento

Es importante saber cuáles regiones del país establecen mayores demandas de servicios médicos por parte de la población nacida en el exterior. Dado que los datos con los que contamos no son completos para todos los servicios médicos, y que tampoco contamos con información estadística más actualizada a la altura del año 2010, hemos recurrido a las estadísticas disponibles del año 2006 referentes a las atenciones de urgencias por región de país y según lugar de nacimiento del paciente. De esta forma podemos establecer en qué zonas del país se genera mayor demanda por este tipo de servicio.

Cuadro No. 17
CCSS Atenciones de urgencias por país de nacimiento y provincia para el año 2006

Provincia	Total	País de Nacimiento							
		Costa Rica	Nicaragua	Panamá	Colombia	E.E.U.U.	El Salvador	Cuba	Otro Países
San José	1,359,777	93.76	5.03	0,07	0.36	0.09	0.11	0,05	0.52
Alajuela	917,562	92.22	6.88	0,10	0.17	0.07	0.06	0,04	0.48
Cartago	275,875	97.56	1.99	0.00	0.16	0.02	0.06	0.00	0.21
Heredia	429,585	93.18	5.76	0,05	0.57	0.07	0.17	0,04	0.16
Guanacaste	450,937	94.11	4.99	0.00	0.06	0.10	0.01	0,03	0.70
Puntarenas	531,813	95.83	2.66	0,76	0.07	0.21	0.09	0,03	0.35
Limón	494,773	92.99	5.86	0.34	0.15	0.11	0.06	0.00	0.48
TOTAL	4.460.322	94,23	4,73	0,18	0,22	0,09	0,08	0,02	0,41

Fuente: Área de Estadísticas de la CCSS

En referencia al cuadro anterior, se nota cómo las provincias de Alajuela y Limón son las zonas en donde ocurrió más demanda del servicio de urgencia por parte de la población nacida en Nicaragua, dato que además es congruente con los estimados relativos demográficos mayoritarios de esta población para estas regiones. Por otra parte, para el caso de los panameños, se nota que la provincia de Puntarenas es donde más se atiende a pacientes nacidos en ese país, lo cual bien podría estar relacionado con el ingreso de los trabajadores indígenas recolectores de café.

Llama la atención los bajos niveles generales de atención en casos de urgencias de personas nacidas en Panamá en todo el país, dado que estos datos son menores que su nivel de participación laboral que asciende a un 3% del total de la fuerza laboral extranjera en el país, tal y como vimos en el apartado anterior.

Finalmente, para el caso de la población de origen colombiano, llama la atención cómo el nivel de demanda se centra en la provincia central, lo cual da lugar a inferir que este grupo se concentra principalmente en las zonas urbanas del país.

Ahora bien, analizando la modalidad de aseguramiento que tuvieron las personas que asistieron a los servicios de urgencias médicas, según su país de nacimiento para el mismo año (año 2006), tenemos los siguientes datos:

Cuadro No. 18
CCSS Modalidad de aseguramiento para el caso de atención de urgencias médicas según lugar de nacimiento, año 2006

Provincia	Total	País de Nacimiento							
		Costa Rica	Nicaragua	Panamá	Colombia	E.E.U.U.	El Salvador	Cuba	Otro Países
Enf. y maternidad	64.19	64.61	59.75	40.15	63.49	33.75	62.12	62.96	45.15
Directo	27.66	27.14	36.95	24.82	44.44	15.00	36.36	44.44	21.88
Familiar	36.54	37.47	22.8	15.33	19.05	18.75	25.76	18.52	23.27
I.V.M.	5.69	5.93	1.84	0.73	2.65	2,50	4.55	0.00	3.88
Cuenta del Estado	15.31	15.58	10.98	23.36	8.99	8,75	18.18	18.52	9.70
Pens. Gob.	1.21	1,28	0,15	0.00	0.00	1.25	0.00	0.00	0,28
Aseg. por Estado	10.51	10.55	9,61	21.9	8.99	6.25	16.67	18.52	8.31
R.N.C.	3.59	3.75	1,22	1,46	0.00	1.25	1.52	0.00	1,11
Leyes especiales	3.34	3.33	2.86	16.06	1.59	5,00	0.00	0.00	6.37
No asegurados	11.47	10.55	24.58	19.71	23.28	50	15.15	18.52	34.90

Fuente: Área de Estadísticas de la CCSS

Las cifras en cuanto a las modalidades de aseguramiento de los atendidos en urgencias en la CCSS sugieren que la gran mayoría (88,53%) de los que reciben atención médica están de una u otra forma cubiertos por un seguro. Sin embargo, analizando los datos anteriores, se destacan los siguientes aspectos:

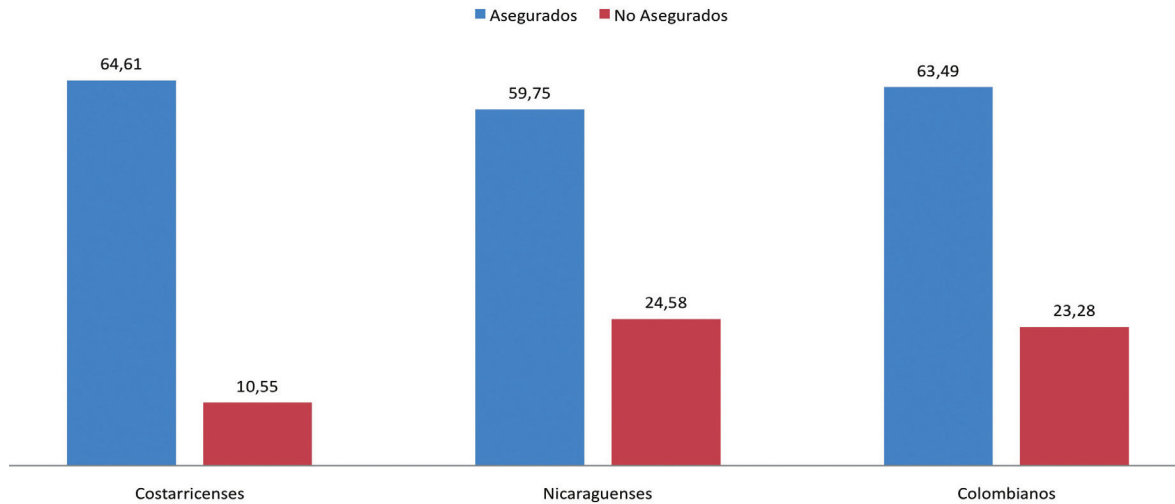
- Para el caso de la población de origen nicaragüense el dato de no asegurados resulta significativamente alto, dado que llega casi al 25% del total de atendidos en casos de urgencias médicas.
- Para el caso de los panameños, cuyo nivel de atención es mucho menor que para el caso nicaragüense, vemos la modalidad de aseguramiento concentrada principalmente en asegurados por cuenta del Estado, así como No asegurados. Estos datos podrían estar relacionados a la atención particular de la población migrante trabajadora indígena panameña, máxime que dicha atención se concentró en la provincia de Puntarenas.
- El porcentaje de colombianos No asegurados también aparece alto, dado que sobrepasa el 23% de los atendidos en urgencias.

Los datos muestran que el 50% de los nacidos en los Estados Unidos carecían de aseguramiento, sin embargo este grupo representa sólo 0,05% de los pacientes y bien podría reflejar la atención mayoritaria a turistas.

Finalmente, llama la atención para el caso de los salvadoreños y cubanos, el alto porcentaje de aseguramiento por “Cuenta del Estado”, dado que los porcentajes superan al de los nacidos en Costa Rica, al igual que los nacidos en Nicaragua.

Los datos anteriormente descritos los vemos reflejados en el siguiente gráfico, referente a los tres principales grupos poblacionales: Costarricenses, nicaragüenses y colombianos.

Gráfico No 26
Porcentaje de pacientes atendidos en urgencias de la CCSS según seguro de maternidad y enfermedad en relación a la no tenencia de aseguramiento



Fuente: Área de Estadísticas de la CCSS

4.5. Costos de atención en salud de la población trabajadora y asegurada nacida en el exterior

Se exponen a continuación los datos económicos referentes al monto en millones de colones, ingreso anual estimado por la CCSS, por concepto de cuotas reglamentarias para los años 2008, 2009 y 2010, según origen nacional.

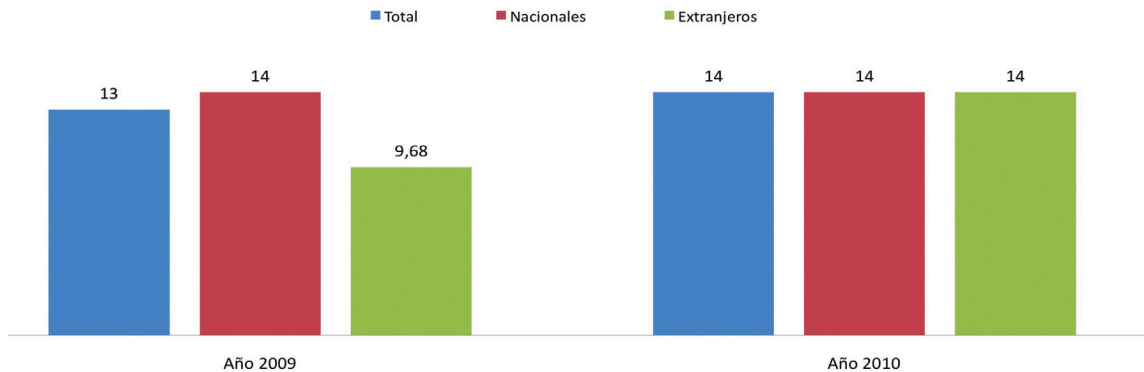
Cuadro No.19
Seguro de Salud: Monto de cuotas reglamentarias estimadas por sector institucional según tipo de nacionalidad (años 2008 junio 2010 en millones de colones)

SECTOR	Total	2008		Total	2009		Total	2010	
		Nacionales	Extranjeros		Nacionales	Extranjeros		Nacionales	Extranjeros
TOTAL	674.137	621.507	52.630	780.822	722.549	58.274	909.303	841.139	68.165
Empresa Privada	386.071	340.384	45.687	419.912	370.152	49.760	474.890	419.681	55.210
Servicio Doméstico	1.753	1.016	737	2.113	1.150	963	2.715	1.290	1.424
Inst. Autónomas	144.118	142.518	1.599	180.830	178.727	2.103	210.192	207.576	2.615
Gobierno	92.638	92.191	447	122.507	121.903	604	149.803	149.105	699
Cuenta Propia	40.763	37.021	3.743	46.595	42.164	4.431	59.481	51.970	7.511
Convenios	8.793	8.377	416	8.865	8.452	413	12.222	11.517	705

Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica // Área de Estadísticas

Del cuadro anterior, se observa que durante los años en estudio el estimado de cuotas reglamentarias a percibir, para el caso de los nacidos en Costa Rica, subió para los dos años a un ritmo del 14% anual. Sin embargo, para el caso de la población nacida en el exterior, no fue sino hasta el año 2010 que dicho nivel de crecimiento se aparejó al de los costarricenses, dado que para los años anteriores el estimado de ingreso por cuotas era considerablemente menor, tal y como lo observamos en el siguiente gráfico.

Gráfico No. 27
Variación porcentual anual del monto de cuotas reglamentarias estimadas de cotización a favor de la CCSS para los años 2009 y 2010

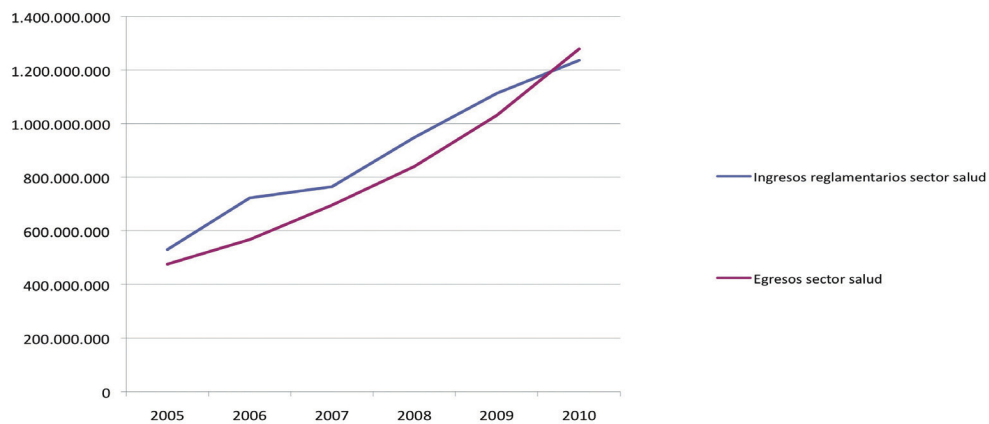


Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas

Sobre este particular, con la entrada en vigencia de la nueva Ley General de Migración y Extranjería, que puso como requisito la afiliación al seguro de salud pública para adquirir la regulación migratoria, se nota que, no sólo ha aumentado el número estimado de cotizantes, sino que además se ha producido una equiparación entre nacionales y extranjeros en la variación porcentual de aumento anual de las cuotas estimadas de ingresos económicos para la CCSS, por concepto de cotizaciones.

Ahora bien, a pesar de que el estimado de ingreso por cuotas reglamentarias, tanto para nacionales como para extranjeros, ha aumentado durante el periodo 2008-2010, dicho aumento no ha logrado compensar el crecimiento del costo global que experimenta actualmente la CCSS. En efecto, los datos estadísticos globales nos revelan que, a partir del año 2006 las finanzas de la CCSS iniciaron un franco aumento de los egresos y costos, situación que sobrepasó los ingresos reales a la altura del año 2010.

Gráfico No. 28
Monto económico de ingresos reglamentarios según nivel de egresos (Años del 2005 al 2010 en millones de colones)



Fuente: Boletín institucional de Estadísticas de la CCSS www.ccss.sa.cr

Esta situación global e institucional que enfrenta la CCSS en el presente, se refleja también en el nivel de aumento de los costos de atención médica de la población nacida en el exterior. Lo anterior es visible a través del siguiente cuadro, en el cual podemos observar cómo a partir del año 2006 los costos de consulta externa y hospitalización aumentan considerablemente, siendo principalmente el servicio de hospitalización médica el que más aumenta en costos para la CCSS.

Cuadro No. 20
Número y costo de atenciones a extranjeros según año por servicio 1997-2010 (en millones de colones)

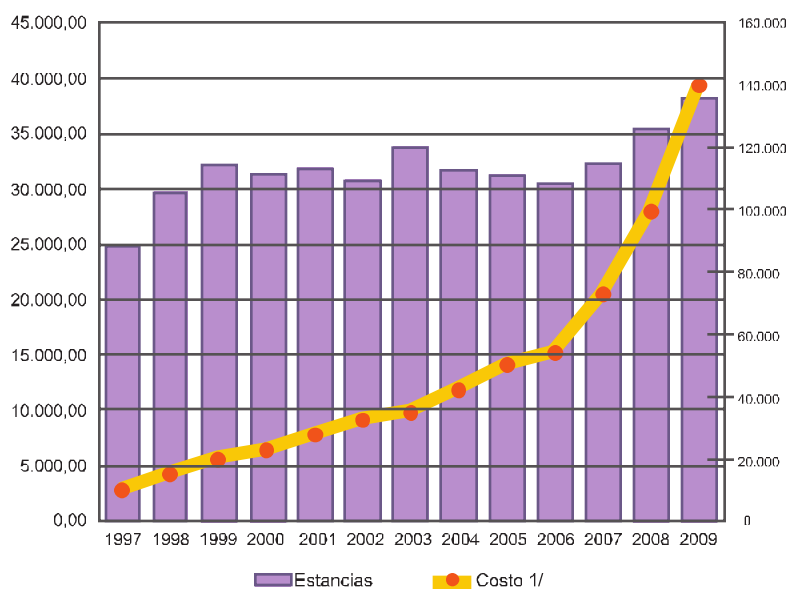
Año	Costo total	Consulta externa		Hospitalización	
		Consultas	Costo	Estancias	Costo
1997	5.492,47	444.645	2.712,30	88.198	2.780,17
1998	7.818,32	479.448	3.542,16	105.456	4.276,16
1999	9.575,76	505.780	3.958,23	114.219	5.617,52
2000	11.205,91	509.120	4.759,25	111.513	6.446,66
2001	13.344,03	534.135	5.518,68	113.365	7.825,36
2002	16.662,78	635.506	7.516,77	109.167	9.146,01
2003	18.699,87	668.940	8.975,17	120.165	9.724,71
2004	21.682,79	700.537	9.829,93	112.571	11.852,86
2005	24.722,35	729.882	10.589,86	111.092	14.132,49
2006	28.553,16	738.480	13.279,34	108.548	15.273,82
2007	36.866,37	831.751	16.388,81	114.472	20.477,55
2008	47.185,11	849.462	19.379,64	125.489	27.805,48
2009	63.299,38	866.574	23.978,96	135.807	39.320,42
2010	73.005,30	947.773	30.006,49	127.688	42.998,81

Fuente: Departamento de Estadística, Dirección Actuarial de la CGSS

En referencia al aumento de los costos de hospitalización de población nacida en el exterior para los años 2009 y 2010, debemos recordar lo visto en el apartado anterior. En el mismo se evidenció que para estos dos años se experimenta una demanda mayor y continuada de la población nacida en el exterior, por la hospitalización médica.

A manera de resumen, al comparar el número de estancias médicas con relación al aumento de los costos de la atención de personas nacidas en el exterior, tenemos el siguiente gráfico, el cual da cuenta de cómo los egresos económicos por este rubro a la altura del año 2009 son superiores a los ingresos estimados.

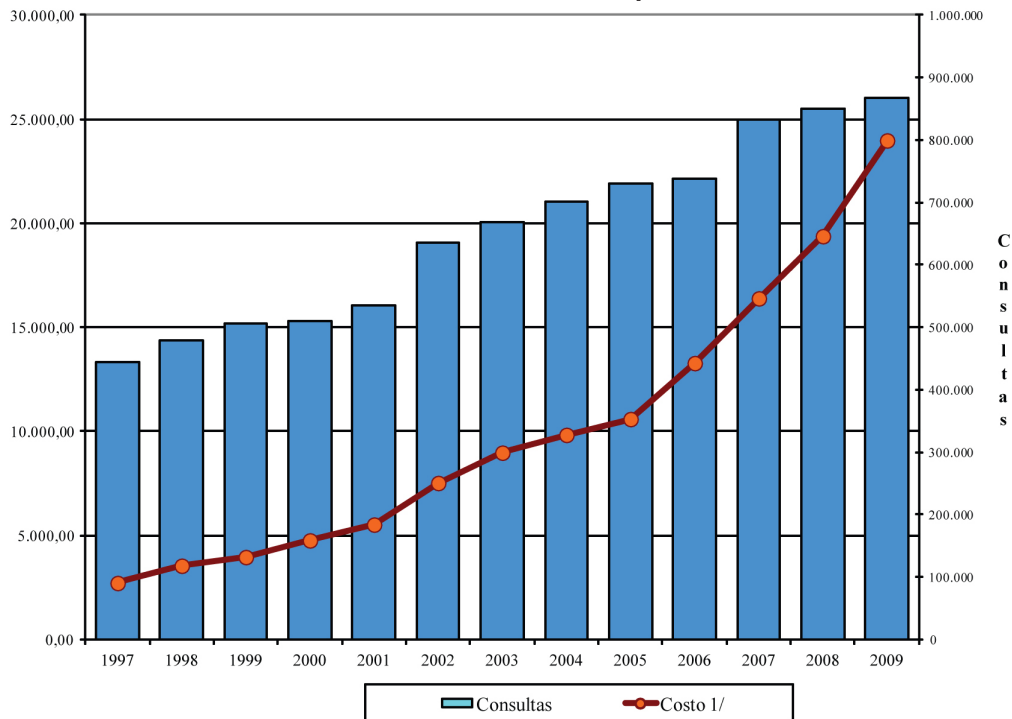
Gráfico No. 29
Estimación de las estancias hospitalarias y costo de la atención médica a extranjeros CCSS 1997-2009 (en millones de colones)



Fuente: Departamento de Estadísticas de la CCSS.

De forma similar, aunque en menor intensidad, sucede con los costos de atención por concepto de consulta externa médica al compararla con la frecuencia de las consultas.

Gráfico No. 30
Estimación de consultas y costo de la atención en la consulta externa de extranjeros. CCSS: 1997-2009 (costo en millones de colones)

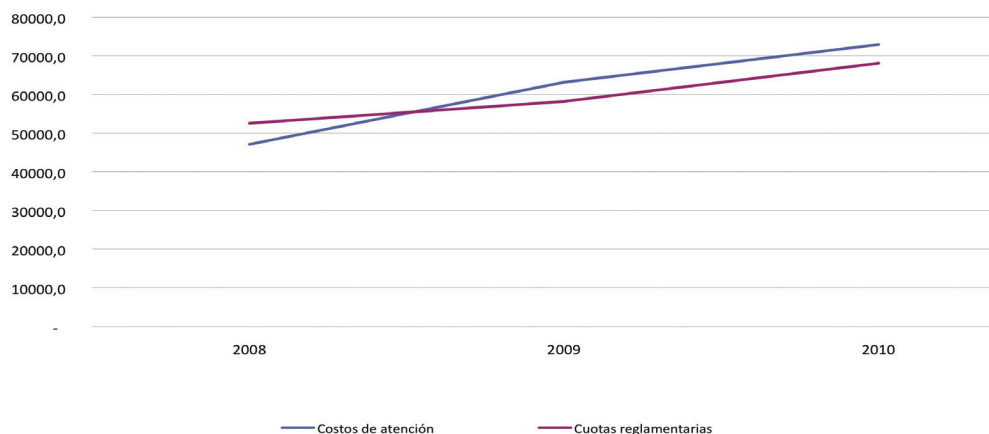


Fuente: Departamento de Estadísticas de la CCSS.

Para ambos casos, los costos de atención aumentan considerablemente a partir del año 2006, hasta llegar a su punto máximo en el año 2009. Hay que recordar que en ese año hubo una caída en el número de trabajadores extranjeros cotizantes de la CCSS, antes de la entrada en vigencia de la nueva Ley General de Migración y Extranjería.

A continuación se comparan los costos totales de atención de la población nacida en el exterior con el monto de las cuotas reglamentarias estimadas de ingreso económico a favor de la CCSS. Dicha información se muestra en el siguiente gráfico, el cual revela cómo a partir del año 2009 los egresos en salud superaron las expectativas de ingresos.

Gráfico No. 31
Monto de cuotas reglamentarias estimadas del seguro de salud de cotizantes extranjeros en relación al costo de atención en millones de colones (2008-2010)



Fuente: CCSS Dirección Actuarial y Económica /Área de Estadísticas Estadística de Patronos, trabajadores y salarios

Los datos económicos referentes al nivel de ingreso y egreso por parte de la CCSS, en lo que respecta a la atención a la población nacida en el exterior, revelan una situación apremiante en el servicio. Dichos datos además deben leerse en el marco general de servicios que brinda esta institución a toda la población nacional, los cuales en el presente resultan deficitarios.

5. Migración y Educación

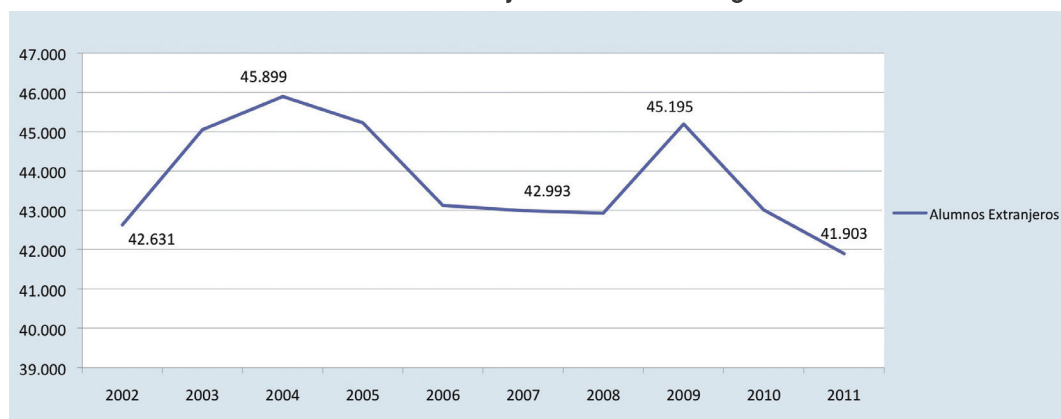
La educación juega uno de los papeles claves en la socialización e integración de los inmigrantes. Esta importancia tiene su origen en la circunstancia de que el nivel de educación está correlacionado con otros aspectos como la integración al mercado laboral y el ingreso económico que pueden garantizar la igualdad de oportunidades para los inmigrantes. Además, la educación permite la comunicación de los conocimientos y valores de la sociedad receptora facilitando la integración de la población inmigrante y favoreciendo la participación en la vida social del país. Es decir que el nivel de educación de los inmigrantes influye en el grado de integración y por lo tanto puede ser considerado como uno de los indicadores centrales en la medida de integración de los extranjeros.

En el siguiente apartado se describen rasgos del nivel de participación y evolución del alumnado extranjero dentro del sistema de educación de primaria y secundaria en Costa Rica, para lo cual hemos recurrido a los datos del Ministerio de Educación Pública (MEP). Es importante resaltar que el MEP lleva los datos específicamente por la nacionalidad del estudiante, situación que a primera entrada no nos permite observar cuántos de los estudiantes costarricenses son hijos en primera generación de migrantes extranjeros.

5.1. Evolución del número de alumnos extranjeros en el sistema educativo 1998-2011

Según los datos recopilados por el MEP, había 23.338 alumnos extranjeros en educación regular en el año de 1998. Este número se duplicó en el año 2004 a 45.899 alumnos extranjeros que presentaba 4,7% del alumnado total. En el curso 2004-2008 el porcentaje de alumnos extranjeros se redujo un 6,5%. Sin embargo, entre 2008 a 2009 el número de alumnos extranjeros subió otra vez un 5,3%. A partir de 2009 el número de alumnos extranjeros ha empezado a declinar, llegando a un total de 41.903 en 2011, lo que exhibió una disminución de 7,3%. En 2011 el porcentaje de los alumnos extranjeros con respecto al alumnado total declinó a 4,3%.

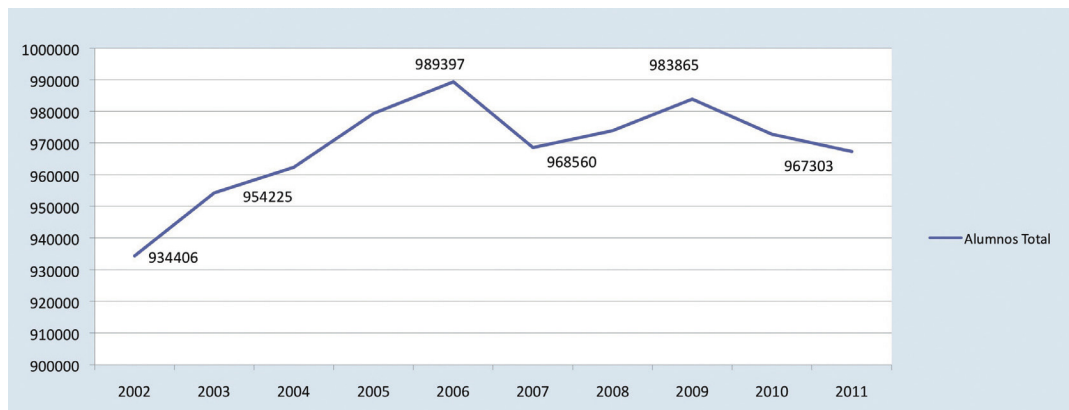
Gráfico No. 32
Evolución de los alumnos extranjeros en educación general 2002-2011



Fuente: Ministerio de Educación: Cuadro: "Tendencias Extranjeras"

La evolución de los totales de alumnos durante el mismo curso muestra un patrón poco diferente a la evolución de los estudiantes extranjeros. El total del alumnado en educación general subió desde 2002 de 934.406 a 989.397 alumnos en 2006, lo que presentaba un aumento de 5,9%. Conviene señalar que el número de alumnos total siguió creciendo hasta 2006, en contraste con el número de alumnos extranjeros que empezó a declinar en 2004. Desde 2009 el número del alumnado total disminuyó también, pero sólo un 1,7%, lo que es mucho menor que la reducción del número de alumnos extranjeros en el mismo curso.

Gráfico No. 33
Evolución de los alumnos total en educación general 2002-2011



Fuente: Ministerio de Educación Pública, cuadro: "Tendencias Extranjeros".

5.2. Alumnos extranjeros por zona geográfica de origen

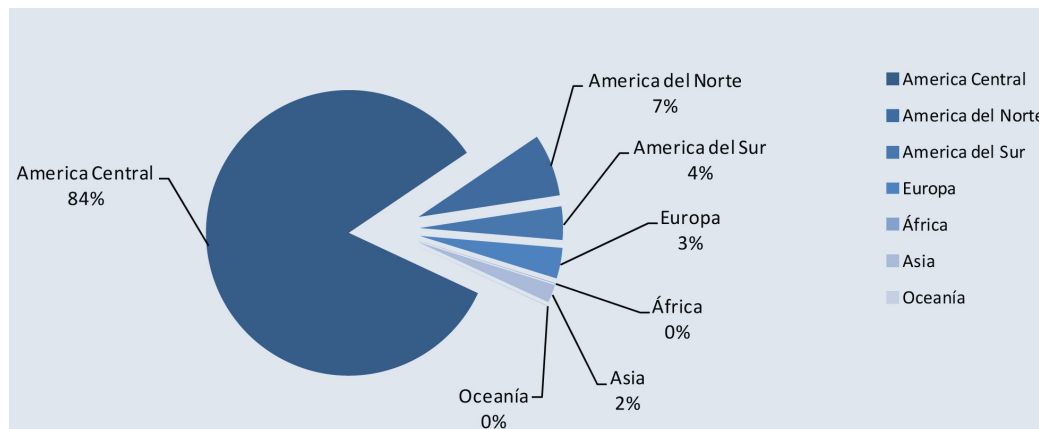
La evolución de la distribución de alumnos extranjeros por zona geográfica muestra una visible estabilidad. Sin embargo, todos los colectivos de alumnos han incrementado su número desde 1998.

En 1998, el mayor número de estudiantes del alumnado extranjero lo constituían los originarios de países de América Central con 84%, seguidos por estudiantes de América del Norte con 7%. Los estudiantes de América del Sur presentaron un 4% del número total.

Claramente, el mayor porcentaje entre los estudiantes de América Central lo constituyeron los nicaragüenses con 90%, seguidos por los panameños con 4%.

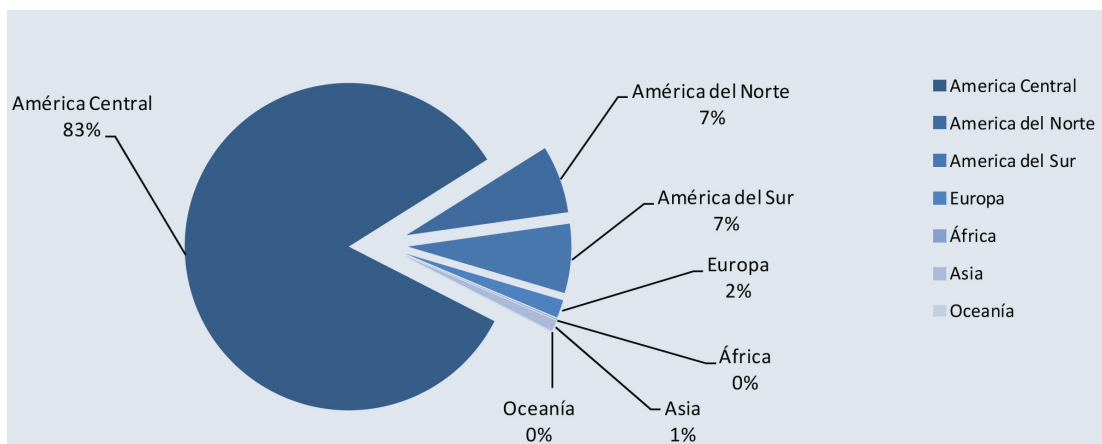
Esta composición no ha cambiado mucho en los últimos años, como muestran las cifras de 2011. Los únicos cambios notables son la disminución de 1% de los estudiantes europeos, asiáticos y centroamericanos y el incremento de 3% de los estudiantes de América del Sur.

Gráfico No. 34
Distribución de alumnos por zona geográfica en 1998



Fuente: Ministerio de Educación Pública. Cuadro: "Tendencias Extranjeros"

Gráfico No. 35
Distribución de alumnos por zona geográfica en 2011

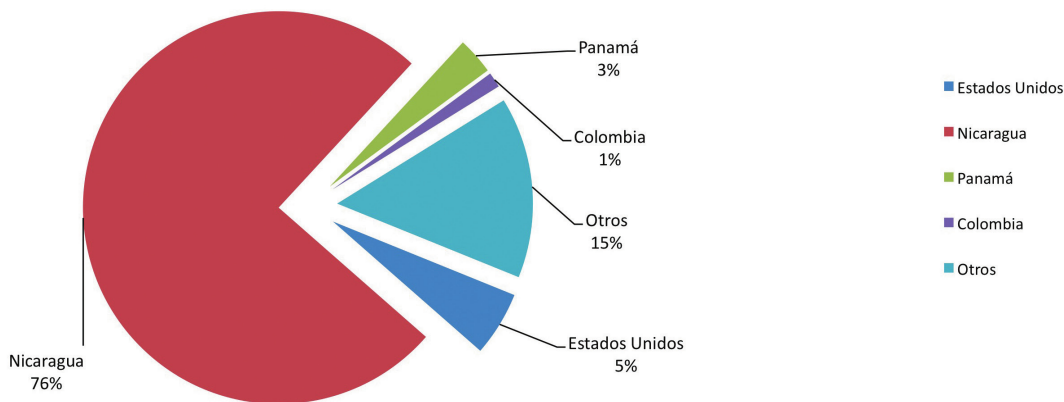


Fuente: Ministerio de Educación Pública; Cuadro: "Tendencias Extranjeros"

5.3. Alumnos extranjeros por países de origen

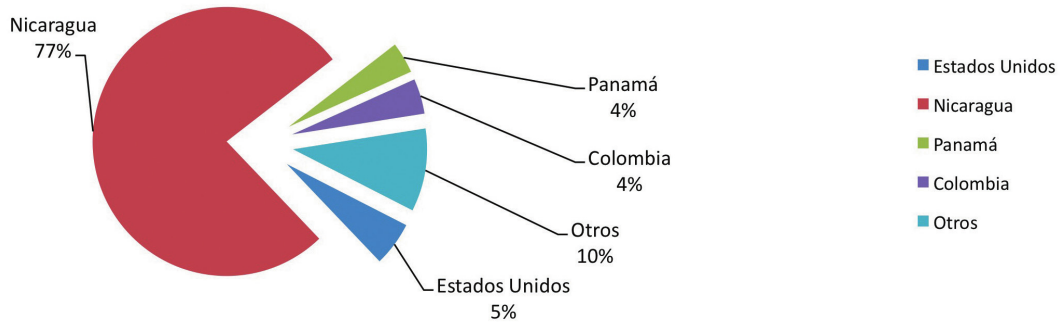
Se compara el porcentaje de los alumnos extranjeros según su nacionalidad entre el período de 1998-2011, dando como resultado una distribución estable entre los inmigrantes nicaragüenses, panameños y estadounidenses. El cambio más grande lo constituyó la disminución de 5% del número de extranjeros en la categoría "otros" y el incremento de 3% de los estudiantes colombianos.

Gráfico No. 36
Distribución del alumnado extranjero según su nacionalidad, año 1998



Fuente: Ministerio de Educación Pública, Cuadro: "Tendencias Extranjeros".

Gráfico No. 37
Distribución del alumnado extranjero según su nacionalidad, año 2011

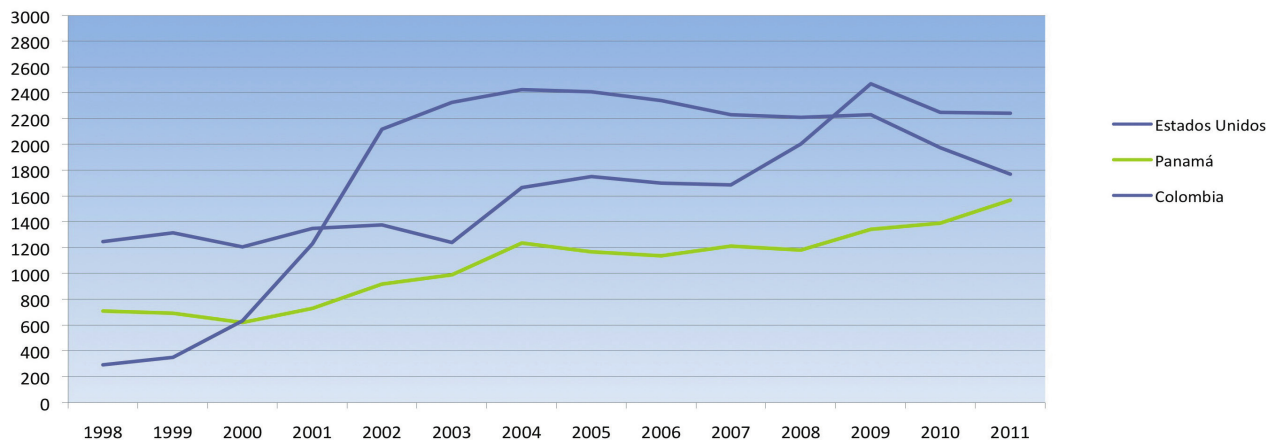


Fuente: Ministerio de Educación Pública, cuadro: "Tendencias Extranjeros".

La evolución de las cuatro nacionalidades con más representación en el sistema educativo en general desde 1998 hasta 2008 tuvo una conducta muy similar. Todos los grupos marcaron un aumento en los últimos doce años. Entre 1998 y 2011, el número de los estudiantes de los EE.UU. creció un 80,1% y el número de estudiantes nicaragüenses aumentó en un 82,2%. Los incrementos más significativos ocurrieron entre las secciones de los alumnos colombianos, más 504,8%, y los alumnos panameños, más 120,4%. Sin embargo, entre 2009 y 2011, los números totales de los estudiantes de estos cuatro países han caído 7,3%.

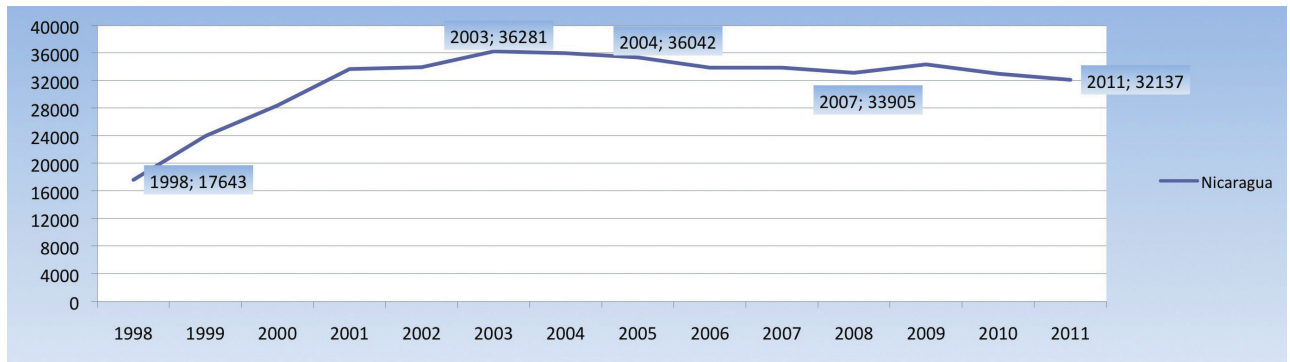
Una mirada más atenta revela que en el transcurso de los años de 2009 y 2011 el número de los estudiantes nicaragüenses ha descendido en un 6,6%. Los estudiantes estadounidenses han estabilizado su crecimiento y el número de estudiantes colombianos se ha reducido en un 20,6%. El único grupo que siguió creciendo fueron los panameños con un crecimiento de 16,8% en el mismo período.

Gráfico No. 38
Evolución de los alumnos de los países con las contribuciones más grandes 1998-2011 (excluido Nicaragua)



Fuente: Ministerio de Educación Pública, Cuadro: "Tendencias Extranjeros".

Gráfico No. 39
Evolución de los alumnos de Nicaragua



Fuente: Ministerio de Educación: Cuadro: "Tendencias Extranjeros"

5.4. Alumnos extranjeros por Direcciones Regionales del MEP

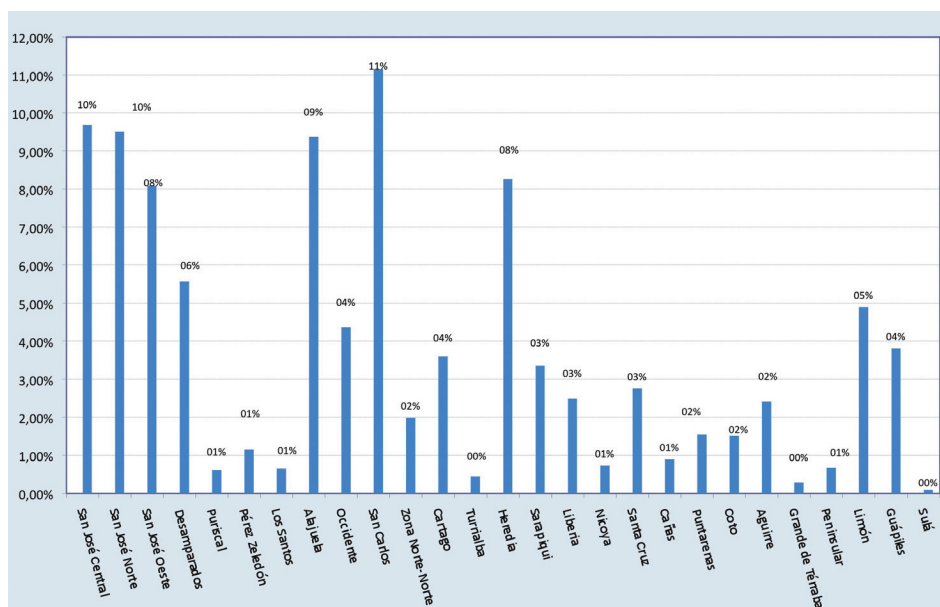
La distribución geográfica de asentamiento de los alumnos extranjeros se puede observar a través de la proporción de alumnos extranjeros presente en cada Dirección Regional.

En 2011 la mayoría de los alumnos extranjeros se concentra en las siguientes Direcciones Regionales: 11,2% de los alumnos extranjeros en San Carlos; 9,7% de los alumnos extranjeros en San José Central; 9,5% de los alumnos extranjeros en San José Norte; 9,4% de los alumnos extranjeros en Alajuela; 8,3% de los alumnos extranjeros en Heredia y 8,1% de los alumnos extranjeros en San José Oeste.

De estos datos, llama la atención el bajo nivel porcentual de matrícula de estudiantes extranjeros que se registra para las Direcciones Regionales de Guanacaste, dado que esta zona, para el Censo del 2000, había registrado altos índices de poblamiento nicaragüense.

De igual manera, es importante el dato de 3,6% de estudiantes extranjeros en Cartago, siendo inclusive mayor este dato que el registrado en las Direcciones Regionales de Guanacaste. De lo anterior se infiere la existencia de desplazamientos internos de la población migrante durante el decenio pasado.

Gráfico No. 40
Proporción de alumnos extranjeros respecto al total por Dirección Regional, año 2011



Fuente: Ministerio de Educación: Cuadro: "Tendencias Extranjeros"

5.5. Alumnos extranjeros por tipo de centro escolar

En los años 2002, 2006 y 2011, alrededor de un 90% de los alumnos extranjeros y nacionales estaban matriculados en centros públicos. Sin embargo, mientras la cifra de matrícula en centros públicos entre los dos grupos de estudiantes se ha mantenido estable, la cifra de matrícula en centros privados de los estudiantes extranjeros ha aumentado un 2% en relación a los estudiantes nacionales. Eso significa que los números de la matrícula del total nacional de estudiantes ha sido aproximadamente un 1% más alta que las de los extranjeros en la categoría de centros privados-subsuencionados.

Cuadro No. 21
Distribución del alumnado nacional y extranjero en centros públicos, privados y privada-subsuencionada en los años 2002, 2006, 2011

Alumnos extranjero							
Año	Total	Total Pública	% Pública	Total Privada	% Privada	Total Privada Subsueccionada	% Privada Subsueccionada
2002	42.631	38.253	89,73%	3.993	9,37%	385	0,90%
2006	43.130	38.809	89,98%	3.939	9,13%	382	0,89%
2011	41.903	37.348	89,13%	4.223	10,08%	332	0,79%
Alumnos en total							
Año	Total	Total Pública	% Pública	Total Privada	% Privada	Total Privada-Subsueccionada	% Privada-Subsueccionada
2002	935.401	845.100	90,35%	70.148	7,50%	20.153	2,15%
2006	989.397	896.340	90,59%	73.174	7,40%	19.883	2,01%
2011	967.303	864.562	89,38%	82.870	8,57%	19.871	2,05%

Fuente: Ministerio de Educación: Cuadro: "Tendencias Extranjeros"

5.6. Alumnos extranjeros por tipo de enseñanza

En 2002, 71% de los alumnos extranjeros estaban matriculados en I y II Ciclos. Este porcentaje disminuyó en 2006 a 63% y en 2011 aún más, llegó a un 53%. Durante el mismo curso los porcentajes de alumnos extranjeros en Preescolar (7%-8%), Educación Especial (2%) y Escuelas Nocturnas (0%) se han mantenido estables. El incremento más grande ocurrió en la categoría III Ciclo y Educación Diversificada que creció de 19% en 2002 a 38% en 2011.

La evolución del total nacional de estudiantes muestra un patrón un poco diferente. Los porcentajes en las categorías Preescolar (11%), Educación Especial (2%) y Escuela Nocturnas (4%) se han mantenido estables durante el curso de 2002-2011. Sin embargo, los números de la matrícula de los estudiantes totales en Preescolar y Nocturnas son 4% más altos que los de los extranjeros. También existe una disminución en la categoría de I y II Ciclos de 57% en 2002 a 50% en 2011. La tendencia en la categoría III Ciclo y Educación Diversificada de los estudiantes totales es similar a la de los extranjeros, con un incremento de 30% a 36% en el mismo curso.

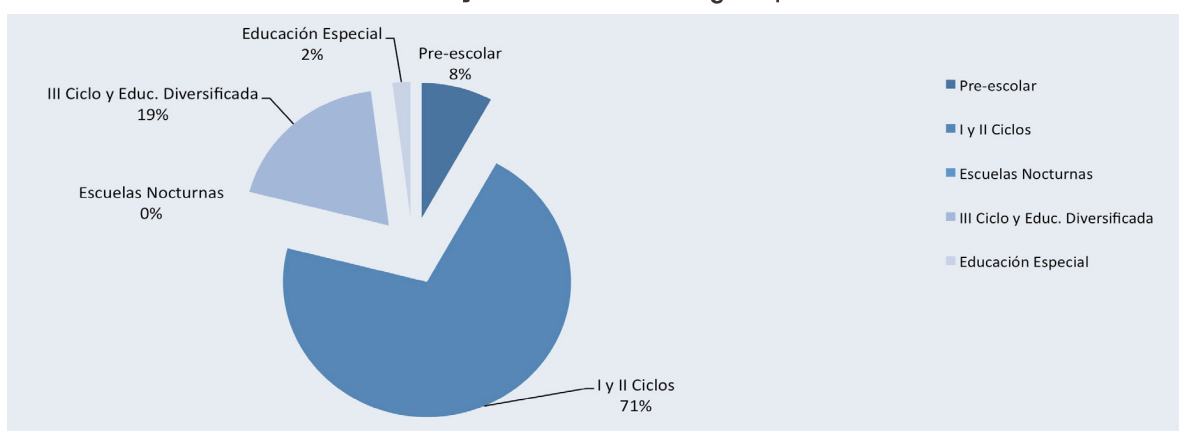
Cuadro No. 22
Distribución total de estudiantes en educación regular, nacionales y extranjeros, para los años 2002 y 2011

	Año 2002		Año 2011	
TOTAL	935.401	100%	967.303	100%
Preescolar	97.921	10%	113.453	10%
I y II Ciclo	536.104	57%	483.391	50%
Nocturna primaria	1.087	0%	404	0%
III Ciclo y Diversif.	284.841	30%	354.413	36%
Nocturna secund.	27.648	3%	39.046	3%
Escuela Especial	15.448	1%	15.642	1%

Fuente: Ministerio de Educación Pública, cuadro: "Tendencias Extranjeros".

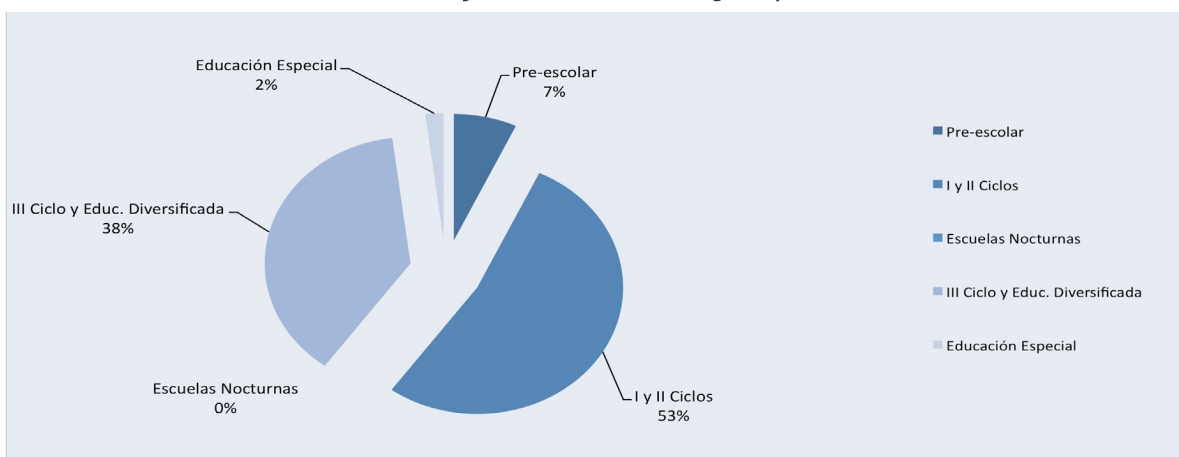
Los datos específicos referentes a la población estudiantil extranjera se muestran a continuación:

Gráfico No. 41
Distribución de los alumnos extranjeros en educación regular por nivel de enseñanza en 2002



Fuente: Ministerio de Educación Pública, cuadro: "Tendencias Extranjeros".

Gráfico No. 42
Distribución de los alumnos extranjeros en educación regular por nivel de enseñanza en 2011



Fuente: Ministerio de Educación, cuadro: "Tendencias Extranjeros".

Al analizar las diferencias de comportamiento demográfico entre los años 2002 y 2011, entre estudiantes extranjeros y costarricenses, llaman la atención los siguientes aspectos:

- Los altos porcentajes de estudiantes extranjeros matriculados en I y II Ciclo para el año 2002 dan muestra de que, para ese momento, el tipo de migración era muy reciente, dado que los padres se desplazaban con sus hijos y su peso porcentual comparado al de los costarricenses era mucho mayor en primaria. Para el año 2011 los porcentajes de estudiantes extranjeros en primaria se estabilizan al ritmo de crecimiento y de acuerdo a las tendencias de la población nacional. Lo anterior deja claro que los flujos de inmigración se mantienen estables, al ritmo del crecimiento nacional.
- Si bien a nivel nacional, para el decenio en estudio, la educación secundaria nocturna aumentó en el número de estudiantes, para el caso de la población extranjera estudiantil no se registra demanda de este tipo de servicio. Igual sucede con las escuelas nocturnas de primaria.

5.7. Alumnos extranjeros y becas estudiantiles

Con el propósito de conocer cuál es el nivel de participación de los estudiantes extranjeros en los programas de becas estudiantiles, se procedió a analizar los porcentajes de cobertura que posee el Programa Avancemos con estos estudiantes.

De dicho estudio queda claro que, para el año 2010, un 3,11% de los beneficiados correspondió a estudiantes nacidos en el exterior. El porcentaje más alto lo obtuvo la provincia de Alajuela con un 5,21% de cobertura, siendo esta además la provincia que registra mayores porcentajes relativos de población extranjera en el país. El segundo lugar lo ocupa la provincia de Heredia con 4,95% y en tercer lugar San José con un 3,06%.

Resulta importante resaltar el bajo nivel de cobertura en provincias tales como Limón y Cartago, en las cuales los porcentajes de estudiantes extranjeros matriculados resulta relativamente alto, tal y como vimos en apartados anteriores.

Cuadro No. 23
Estudiantes beneficiados por el Programa Avancemos por nacionalidad
(Enero a noviembre del 2010)

PROVINCIA	Nº ESTUDIANTES	MONTO	CANTIDAD RELATIVA
		ENTREGADO	EST. EXTRANJEROS
			BENEFICIADOS
ALAJUELA	37194	8.939.235.000	5,21%
COSTARRICENSE	34969	8.481.450.000	
NICARAGÜENSE	1940	407.750.000	
OTRO CENTROAMÉRICA	9	2.500.000	
OTRO LATINOAMÉRICA	21	6.645.000	
RESTO DEL MUNDO	11	2.965.000	
Sin dato	244	37.925.000	
CARTAGO	19019	4.431.200.000	0,92%
COSTARRICENSE	18781	4.383.015.000	
NICARAGÜENSE	169	37.785.000	
OTRO CENTROAMÉRICA	2	880.000	
OTRO LATINOAMÉRICA	4	655.000	
Sin dato	63	8.865.000	
HEREDIA	12397	3.069.520.000	4,95%
COSTARRICENSE	11702	2.912.635.000	

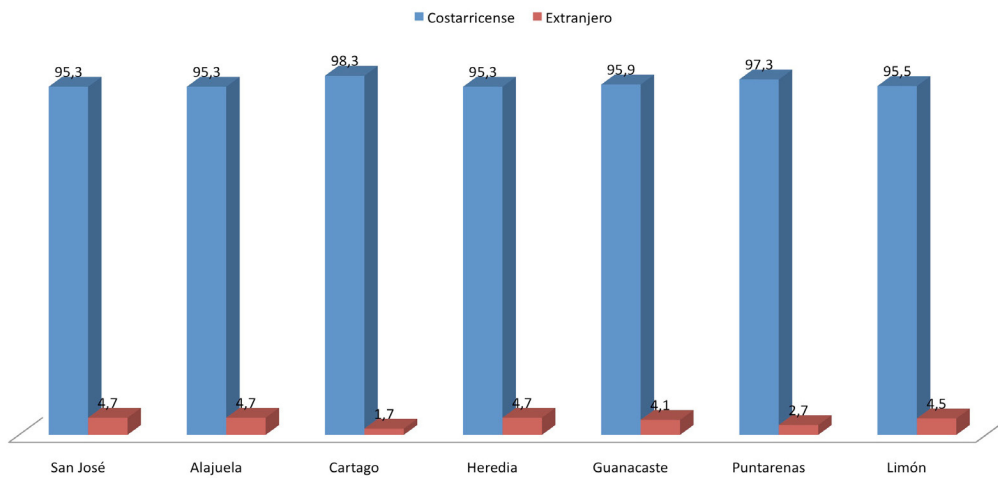
NICARAGÜENSE	614	140.680.000	
OTRO CENTROAMÉRICA	4	1.595.000	
OTRO LATINOAMÉRICA	13	4.845.000	
RESTO DEL MUNDO	9	2.275.000	
Sin dato	55	7.490.000	
PUNTARENAS	27390	6.901.695.000	1,62%
COSTARRICENSE	26751	6.750.680.000	
NICARAGÜENSE	445	114.010.000	
OTRO CENTROAMÉRICA	6	1.540.000	
OTRO LATINOAMÉRICA	14	3.125.000	
RESTO DEL MUNDO	9	2.180.000	
Sin dato	165	30.160.000	
GUANACASTE	15441	3.915.340.000	2,47%
COSTARRICENSE	14991	3.811.430.000	
NICARAGÜENSE	347	85.930.000	
OTRO CENTROAMÉRICA	3	970.000	
RESTO DEL MUNDO	4	535.000	
Sin dato	96	16.475.000	
LIMÓN	19941	5.184.355.000	2,01%
COSTARRICENSE	19341	5.036.625.000	
NICARAGÜENSE	402	105.720.000	
OTRO CENTROAMÉRICA	3	465.000	
OTRO LATINOAMÉRICA	17	4.385.000	
RESTO DEL MUNDO	5	1.025.000	
Sin dato	173	36.135.000	
SAN JOSÉ	50390	12.550.080.000	3,06%
COSTARRICENSE	48550	12.116.845.000	
NICARAGÜENSE	1542	373.050.000	
OTRO CENTROAMÉRICA	9	2.420.000	
OTRO LATINOAMÉRICA	57	16.155.000	
RESTO DEL MUNDO	27	7.095.000	
Sin dato	205	34.515.000	
Total general	181772	44.991.425.000	3,11%

5.8. Educación Técnica en Costa Rica: Inmigrantes en el Instituto Nacional de Aprendizaje

Para el año 2010 el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) atendió a un total de 120,812 estudiantes en sus 33 Centros de Formación ubicados a lo largo y ancho de todo el país. El porcentaje de población extranjera atendida en ese año fue de un 4%, el cual equivale a 4,834 personas. Por otro lado, la población costarricense constituyó el 96% del total de estudiantes atendidos por el INA en el 2010.

La proporción relativa de atención de estudiantes para el año 2010, entre nacionales y extranjeros, y según la provincia de residencia de los alumnos, fue la siguiente:

Gráfico No. 43
Porcentaje de estudiantes atendido por el INA según provincia y nacionalidad, año 2010

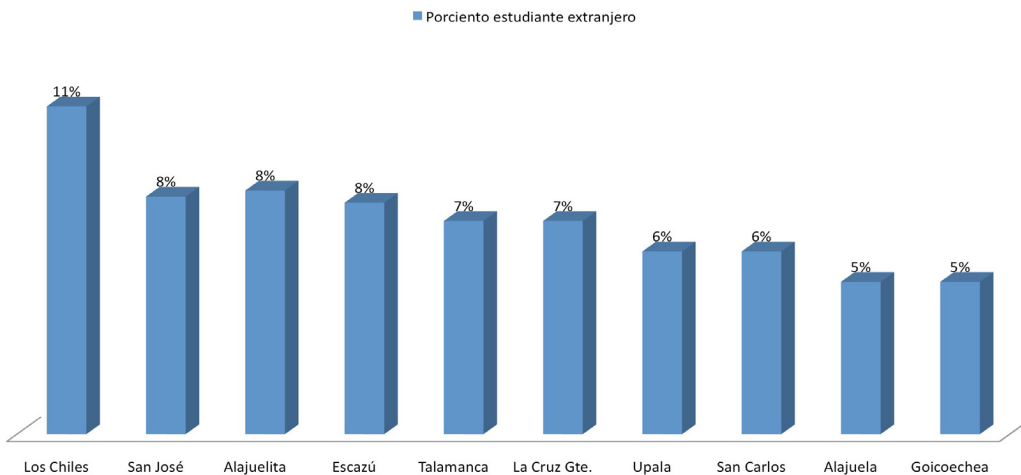


Fuente: Instituto Nacional de Aprendizaje (INA).

Las provincias de mayor demanda de cursos técnicos por parte del INA, con referencia a la población inmigrante, fueron San José, Alajuela y Heredia. Por otra parte, las provincias con más baja demanda fueron Cartago y Puntarenas.

Ahora bien, el análisis del nivel de demanda por cantones nos permite ver cuáles son las áreas residenciales en donde mayoritariamente se matricularon los estudiantes inmigrantes en los cursos del INA para el año 2010, tal y como vemos a continuación:

Gráfico No. 44
Cantones con mayor porcentaje de estudiantes inmigrantes atendidos por el INA año 2010



Fuente: Instituto Nacional de Aprendizaje (INA).

Los datos reflejados en el gráfico anterior nos permiten comprender que la mayor cantidad de estudiantes inmigrantes matriculados en el INA reside en los cantones con mayor población extranjera.

6. Migración y Vivienda

El acceso a vivienda digna es un aspecto fundamental para asegurar la base para el desarrollo humano y la integración social. En este sentido se puede considerar la vivienda como un factor fundamental que permite el desarrollo y el acceso a oportunidades y capacidades básicas que, a su vez, permiten el crecimiento económico y social de cada persona.

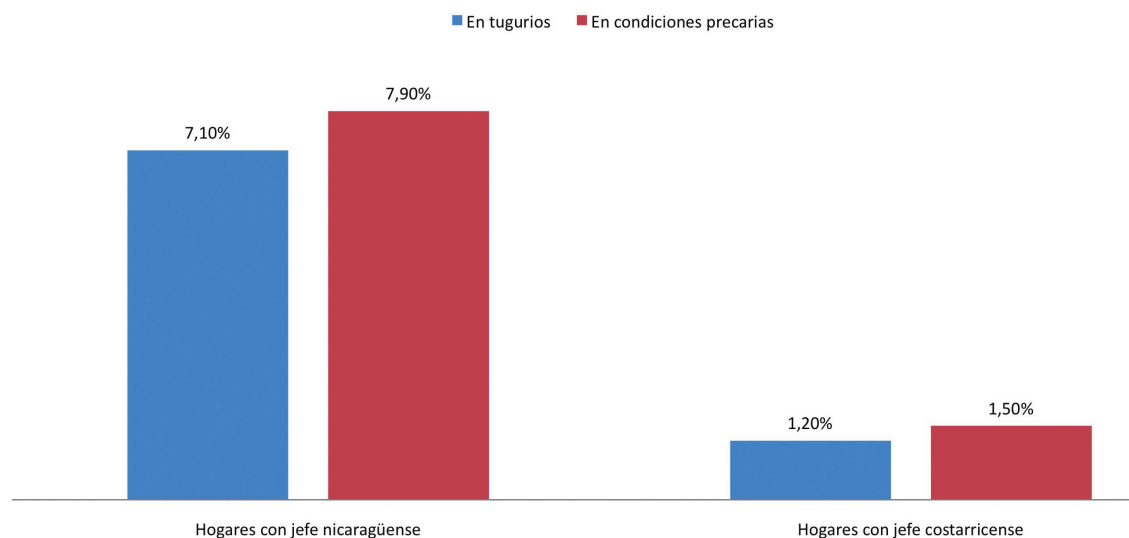
El siguiente apartado ilustra algunas características de las viviendas de los extranjeros y nacionales con un enfoque en la población nicaragüense.

6.1. Comparación de condiciones de la vivienda entre nicaragüenses y costarricenses.

Las fuerzas del mercado inmobiliario ejemplificado en los últimos años por una demanda creciente por las viviendas residenciales produjeron un incremento sustancial de los alquileres y rentabilidades del suelo. Esta tendencia económica promovió el crecimiento de áreas de residencia informales (Morales, 2011: 43).

Según los datos del INEC, el porcentaje de hogares con jefe nicaragüense que reside en tugurios o en condiciones precarias es alrededor de seis veces más alto con respecto al total de hogares de esta categoría habitados por costarricenses (Morales, 2011: 43). Lo que destaca en el gráfico es la disparidad entre los porcentajes de los dos grupos.

Gráfico No. 45
Porcentaje de hogares que residen en tugurios o condiciones precarias, año 2007

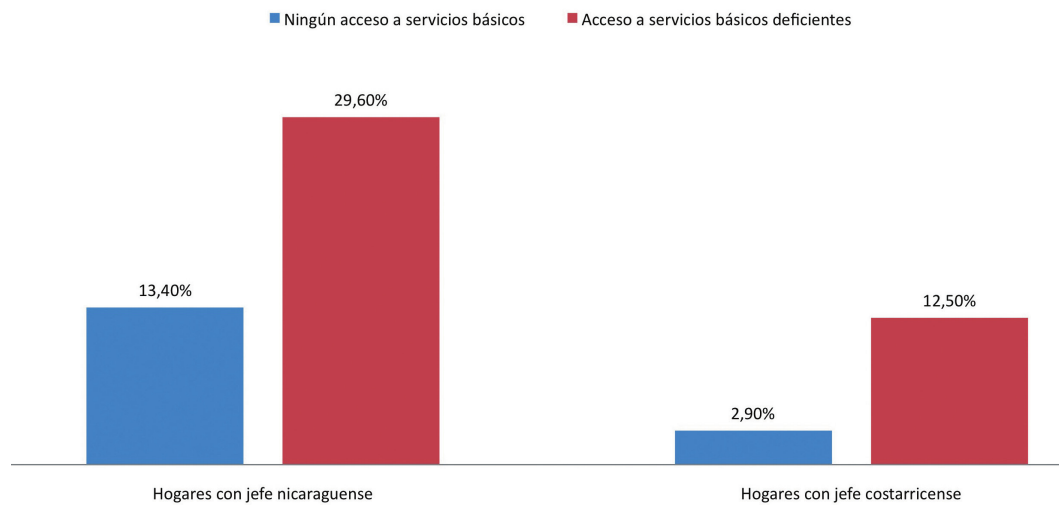


Fuente: Encuesta de Hogares, INEC. Tornado de Morales, 2011.

En estudios elaborados por el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH), se identificaron 15.014 tugurios en Costa Rica con un total de 64.070 residentes. Cerca de 30% de los hogares tenían un jefe nicaragüense. En la zona urbana este número subió a 35,4% del total de hogares en los tugurios. Además el estudio indica que las condiciones de casi 25% de los hogares con un jefe nicaragüense, eran deficientes. El porcentaje de costarricenses que vivía en estas condiciones era menos del 10%.

La diferencia entre las cifras crece aún más cuando se compara el acceso a los servicios de saneamiento entre los nicaragüenses y los costarricenses. Mientras que el 13,4% de los hogares con un jefe nicaragüense no tenía acceso a los servicios básicos de saneamiento, el porcentaje de hogares con un jefe costarricense era de 2,9%. La misma situación ocurre con los porcentajes de acceso a servicios básicos deficientes, con un 29,6% de hogares afectados con jefe nicaragüense, y 12,5% de hogares afectados con jefe costarricense (Calderón, 2011: 89-90).

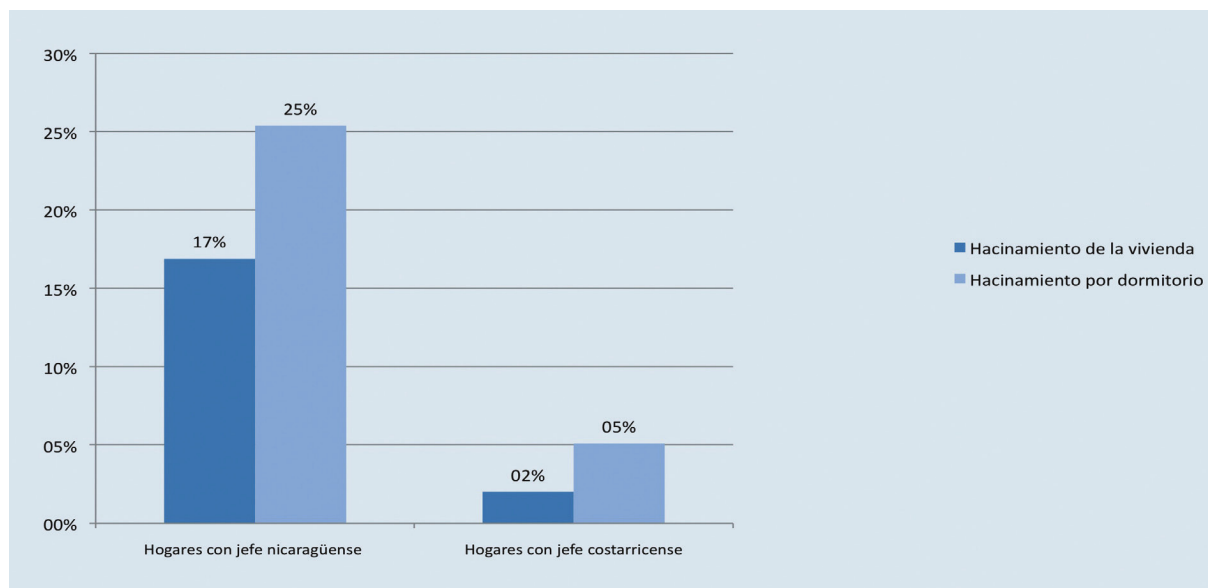
Gráfico No. 46
Acceso a servicios básicos de saneamiento de los nicaragüenses y costarricenses, año 2007



Fuente: ENAHO, INEC. Tomado de Calderón, 2011.

La disparidad entre los nicaragüenses y los costarricenses en la vivienda es aún más alta con respecto al hacinamiento en el hogar. Mientras que el 25,4% de hogares con un jefe nicaragüense sufría de hacinamiento por dormitorio, sólo el 5,1% de hogares con un jefe costarricense eran afectados por la misma condición. La misma disparidad se observó con respecto a la categoría “hacinamiento de la vivienda” en donde el porcentaje de hogares con jefe nicaragüense era de 16,9%, en comparación con el porcentaje de hogares con jefes costarricenses de tan sólo 2% (Morales, 2011: 43-44).

Gráfico No. 47
Hacinamiento de la vivienda de los inmigrantes nicaragüenses y de los costarricenses

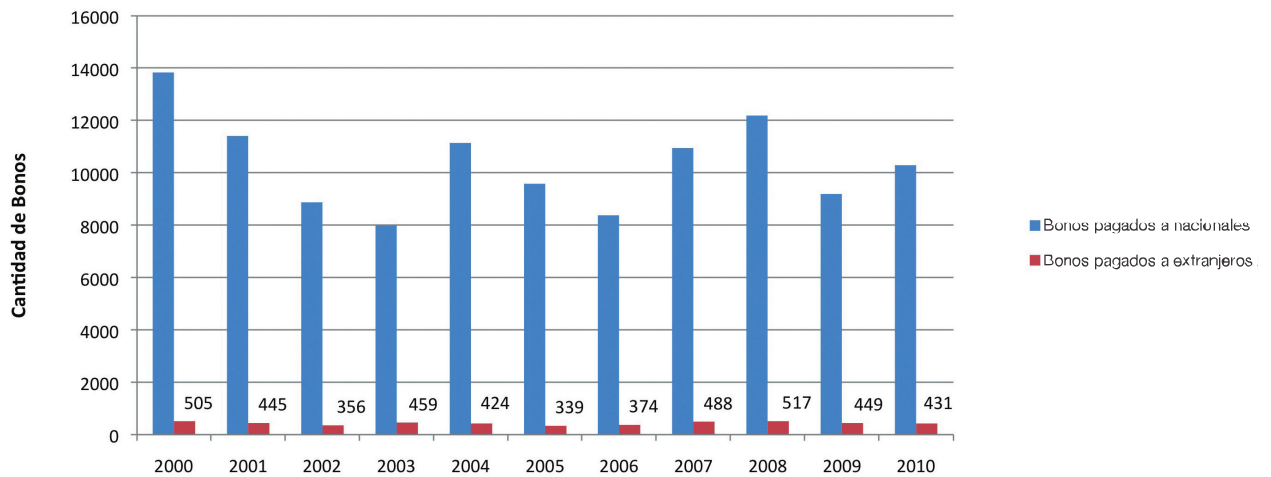


Fuente: ENAHO, INEC. Tomado de Morales, 44

6.2. El bono de vivienda y financiamiento

Según los datos del MIVAH, durante la década pasada este Ministerio otorgó un promedio de 4,2% de los bonos de vivienda a jefes de familia extranjeros. Lo anterior significa que relativamente pocos extranjeros reciben este servicio público, si se considera el peso relativo de esta población en referencia al total nacional. Es importante considerar esta situación en relación con el hecho de que los inmigrantes son tradicionalmente más vulnerables debido a sus condiciones de vivienda.

Gráfico No. 48
Bonos pagados por nacionalidad del jefe de familia 2000-2010



Fuente: Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, 2010.

7. La participación de la población inmigrante en el movimiento comunitario

El nivel de participación de los inmigrantes en el movimiento comunitario constituye un indicador del grado de integración de la población migrante en la sociedad de acogida. Sobre este particular, resulta importante analizar a las Asociaciones de Desarrollo Comunales, a la luz de la participación de extranjeros. Con referencia a las Asociaciones de Desarrollo, debemos señalar que estas agrupaciones se constituyen, por medio de la Ley No. 3859 del Desarrollo de la Comunidad, en las representantes legales de los vecinos de las comunidades, poseen cédula jurídica y capacidad de recibir aportes tanto del sector público como del privado. La participación de extranjeros en Juntas Directivas se habilitó en el país a partir de agosto del año 2005, cuando la Sala Constitucional declaró inconstitucional el inciso específico del reglamento de la Ley del Desarrollo de la Comunidad que establecía la ciudadanía costarricense como requisito para la inscripción de los miembros de Junta. Dicha resolución fue acordada a raíz de una querrela presentada por una residente colombiana.

Con el fin de generar conocimiento sobre el estado actual de la participación inmigrante en el movimiento comunitario, se procedió a analizar la composición por origen nacional de las Juntas Directivas de 1,738 Asociaciones de Desarrollo, compuestas por 12,950 miembros activos, y establecidos en 31 cantones del país. Los cantones en estudio fueron seleccionados por tener éstos altos porcentajes relativos de población inmigrante residente en estas comunidades. Los datos anteriores fueron obtenidos del Censo del 2000 y las estimaciones al 2010 que elabora el INEC.

Los cantones de la Zona Metropolitana incluidos en dicho estudio son: Cantón Central de San José, Tibás, Desamparados, Alajuelita, Moravia, Coronado, Goicoechea, Curridabat, Montes de Oca, Alajuela Centro, Heredia Centro y Cartago Centro.

Los cantones rurales incluidos son: Guatuso, Los Chiles, San Carlos, Sarapiquí, Upala, La Cruz de Guanacaste, Buenos Aires de Puntarenas, Corredores, Golfito, Limón, Matina, Pococí, Siquirres, Talamanca, Paraíso de Cartago, Turrialba, Nicoya, Aguirre y Puntarenas Centro.

7.1. Migración y Participación comunitaria en la Zona Urbana

El estudio del grado de participación de los inmigrantes en las 614 asociaciones de desarrollo del Área Metropolitana analizadas, nos permite ver con claridad cómo solamente un 1% del total de los miembros de Junta Directiva es extranjero. Este dato resulta sumamente bajo considerando los niveles porcentuales de poblamiento de extranjeros en el área urbana.

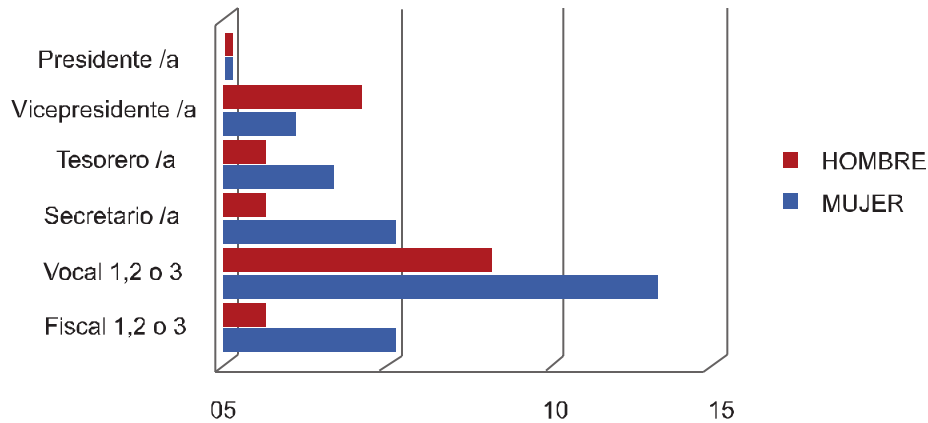
Ahora bien, al analizar las características que reviste ese 1% de miembros de Juntas Directivas con origen extranjero, encontramos los siguientes aspectos relevantes:

En el 55% de los casos las mujeres migrantes ocupan los puestos de miembros de Junta Directiva, superando en número a sus pares varones.

Sin embargo, el tipo de puestos que ocupan las mujeres se centra principalmente en rangos menores de toma de decisión, tales como los de vocales y fiscales de Junta.

Gráfico No. 49

Total de puestos directivos en Asociaciones de Desarrollo ocupados por extranjeros según sexo en los 11 cantones metropolitanos con mayor población migrante para el año 2011

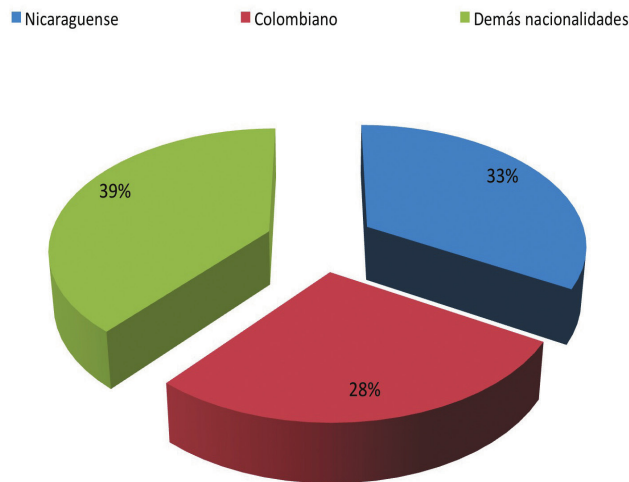


Fuente: Subdirección General de Migración y Extranjería con base en datos de DINADECO, año 2011

Otro dato interesante a considerar que brota del análisis de la composición de los inmigrantes miembros de Juntas Directivas del Área Metropolitana es el referido al origen nacional de estas personas, tal y como vemos en el gráfico siguiente.

Gráfico No. 50

Composición de las Juntas Directivas de Asociaciones de Desarrollo del Área Metropolitana por país de origen de los extranjeros



Fuente: Subdirección General de Migración y Extranjería con base en datos de DINADECO, año 2011

Destaca del gráfico anterior que la representatividad de los nicaragüenses es muy baja, con sólo un 33% de los cargos en Juntas Directivas y que este porcentaje difiere del relativamente alto de los colombianos que ocupan el 28% de los puestos, lo anterior a pesar de la gran diferencia demográfica existente entre ambos grupos en Costa Rica.

7.2. Migración y Participación comunitaria en la Zona Rural

El análisis de los datos referentes a la participación de migrantes en las Juntas Directivas de 22 cantones rurales, nos permite evidenciar que sólo un 1,30% de los miembros de estas corporaciones son extranjeros. El dato se mantiene muy similar al Área Metropolitana.

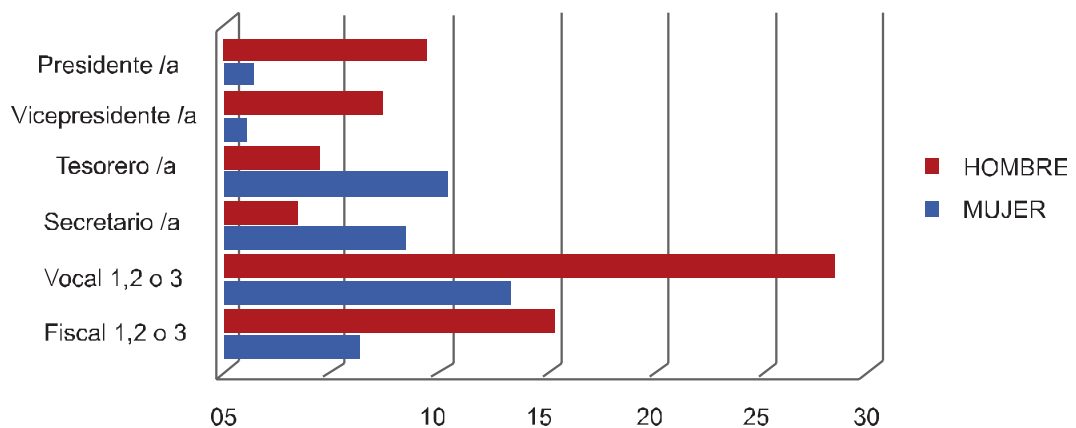
No obstante lo anterior, al estudiar la composición de ese 1,30% en la zona rural, nos percatamos de las siguientes diferencias con el Área Metropolitana:

La participación del hombre migrante supera notablemente a la de las mujeres, dado que los hombres llegan a un 64%, a diferencia de las féminas que alcanzan un 36%.

Nuevamente, la gran mayoría de puestos ocupados, tanto de mujeres como de hombres, se concentra en los estamentos más bajos de toma de decisión de las Juntas, en los niveles de vocales y fiscales.

En el área rural sí encontramos migrantes ubicados en las posiciones de presidencia y vicepresidencia de Junta, aunque mayoritariamente son hombres.

Gráfico No. 51
Total de puestos directivos en Asociaciones de Desarrollo ocupados por extranjeros según sexo en los 22 cantones rurales con mayor población migrante para el año 2011



Fuente: Subdirección General de Migración y Extranjería con base en datos de DINADECO, año 2011

Otro aspecto importante a considerar en el área rural es que los puestos están prácticamente en un 100% ocupados por nicaragüenses, a diferencia del Área Metropolitana donde la participación de esta nacionalidad es mucho menor con respecto a su representatividad demográfica.

De los datos expuestos anteriormente, resulta oportuno señalar las características diferenciadas que aparecen entre colombianos y nicaragüenses, hombres y mujeres migrantes, zona urbana o rural, en cuanto a participación comunitaria se refiere. Cada una de estas situaciones inhibe o facilita ciertos comportamientos sociales que deben ser considerados al momento de desarrollar estrategias que promuevan una mayor integración de la población inmigrante al tejido asociativo comunal costarricense.

8. La percepción de la inmigración en Costa Rica

Al determinar las actividades y políticas públicas encaminadas a promover la integración de la población inmigrante a la sociedad nacional, se debe tomar en consideración los valores y las percepciones que la población nacional posee en relación al tema migratorio. Dicha valoración permite establecer el tipo de estrategias de comunicación y de educación popular que es necesario diseñar a fin de fomentar un mejor entendimiento del fenómeno migratorio, y así prevenir posibles brotes de xenofobia o de violencia social relacionada con la materia migratoria. Los datos que a continuación se expondrán se basan principalmente en la percepción que los costarricenses tienen de la inmigración nicaragüense, dado que éste constituye el grupo poblacional de inmigrantes más numeroso en el país.

Para este apartado, recurriremos a los resultados de investigaciones de percepción, realizadas por el Instituto de Estudios Sociales en Población (IDESPO) de la Universidad Nacional

8.1. Percepción referente al aumento de la población inmigrante

Durante los años 2007 y 2008 el IDESPO realizó un monitoreo de la percepción de la población nacional referente al aumento, ningún aumento, o disminución de la inmigración nicaragüense en Costa Rica. Producto de esta consulta se pudo establecer que un 79.2% de los encuestados percibe que la migración nicaragüense ha aumentado. Sólo el 14.4% manifestó que el número de inmigrantes de Nicaragua sigue igual, mientras que un 6.4% percibió una disminución de los inmigrantes nicaragüenses (Estudio del IDESPO, 2007: 13).

La percepción de un aumento para los años 2006, 2007 y 2008 parece contradecir el ritmo de crecimiento de la inmigración, el cual aumentaba a un ritmo del 1,45%, e inclusive para el año 2008 más bien tendió a disminuir.

Cuadro No. 24
¿Ha aumentado la inmigración nicaragüense en los últimos años?

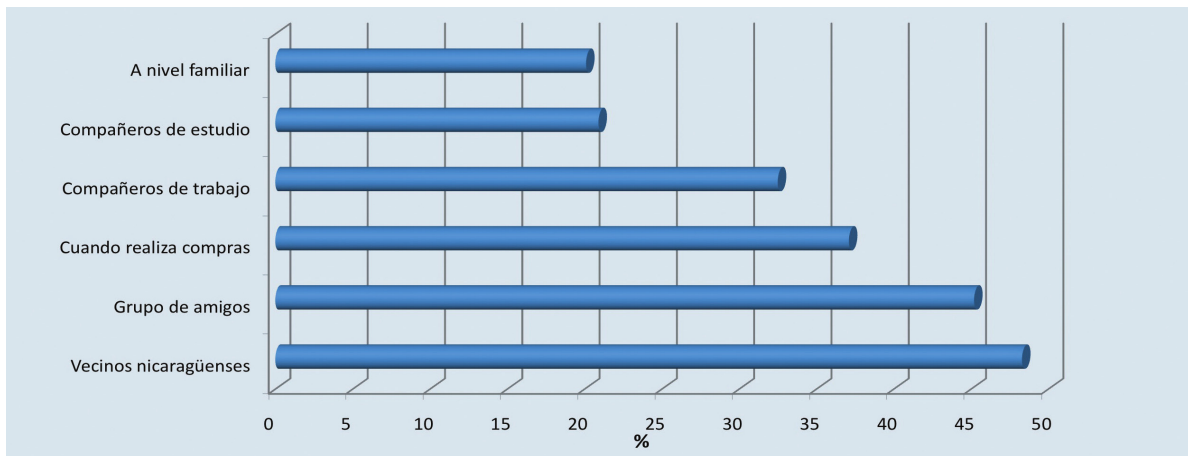
Nivel socioeconómico	Media, bajo o menor	Media	Media, alto o mayor
Percepciones			
Ha aumentado	82.3	75.6	69.5
Ha disminuido	5.3	5	7.6
Sigue igual	12.4	19.3	22.9
Total	100.0	100.0	100.0

Fuente: Estudio del IDESPO, 2008: 16. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas vía telefónica, costarricenses, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

8.2. Percepción referente al tipo de relaciones sociales entre costarricenses y nicaragüenses

Los estudios de percepción realizados por el IDESPO durante los años 2007 y 2008 dieron cuenta de las percepciones de la población nacional referente a las relaciones sociales que se plantean con los nicaragüenses. Con referencia al grado de contacto mantenido por los costarricenses con la población nicaragüense, más de la mitad de los participantes en el estudio manifestaron tener algún tipo de contacto social directo con nicaragüenses y sólo un 36% afirmó no haber establecido ningún tipo de relaciones. Lo que destaca del estudio es que casi la mitad de todos los entrevistados afirmó tener un vecino nicaragüense, o un nicaragüense en su grupo de amigos. Dichos datos dejan claro que un porcentaje alto de los costarricenses tienen, de forma permanente y cotidiana, relaciones con personas de origen nicaragüense.

Gráfico No. 52
Porcentaje de personas entrevistadas que mantienen algún contacto con personas nicaragüenses en diferentes espacios

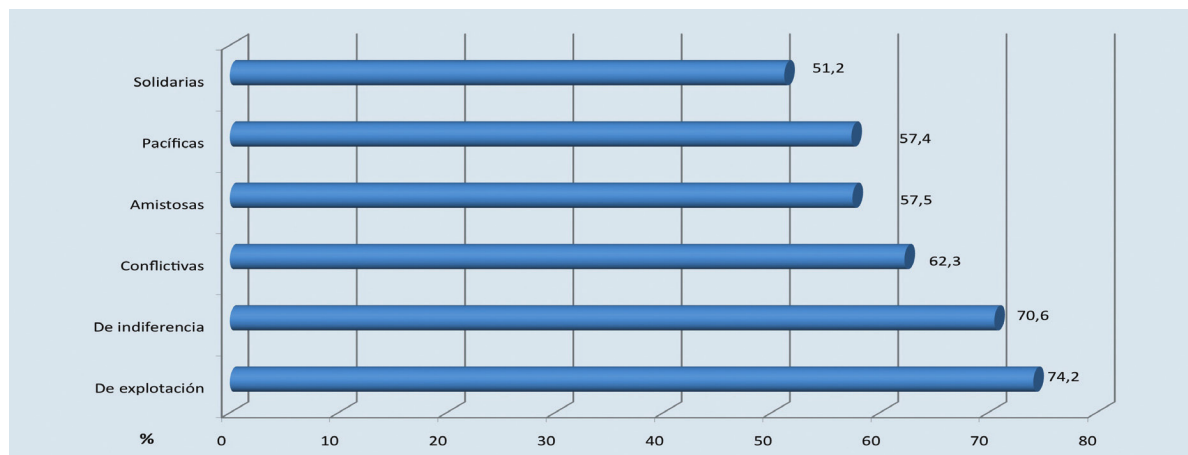


Fuente: Estudio del IDESPO, 2008: 16. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas vía telefónica, costarricenses, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

Dicho estudio ahondó en las características cualitativas del tipo de relaciones sociales con los nicaragüenses, percibidas por los costarricenses. El estudio arrojó que la mayoría de las personas entrevistadas perciben las relaciones con los nicaragüenses marcadas por la explotación laboral en un 74%; conflictivas en un 62%, e indiferente en un 71%. Existen percepciones positivas, como el 57% de participantes en el estudio que consideran que las relaciones son amistosas y el 51% de entrevistados que indica que las relaciones son pacíficas.

Sin embargo, los datos generales evidencian una percepción más negativa que positiva de los costarricenses sobre las relaciones de los mismos con los inmigrantes nicaragüenses.

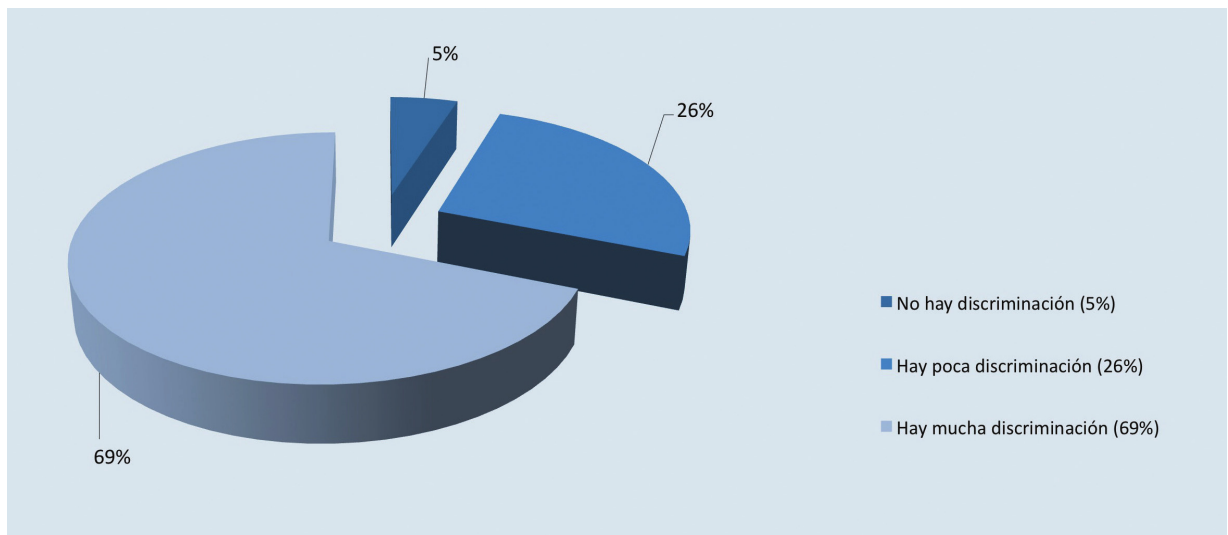
Gráfico No. 53
Porcentaje de personas entrevistadas según la consideración del tipo de las relaciones de los costarricenses con los nicaragüenses



Fuente: Estudio del IDESPO, 2008: 18. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas vía telefónica, costarricenses, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

Al consultarle a los costarricenses si consideran que existe discriminación hacia los nicaragüenses, un 69% considera que en efecto existe mucha discriminación. Sólo un 5% afirma la no existencia de la discriminación social.

Gráfico No. 54
Percepción de los costarricenses acerca de la discriminación hacia los nicaragüenses



Fuente: Estudio del IDESPO, 2007: 19. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas vía telefónica, costarricenses, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

Los datos anteriores ejemplifican una percepción de los costarricenses referente a los nicaragüenses marcada por las tensiones simbólicas, pues si bien por una parte señalan mayoritariamente la existencia de la discriminación, al mismo tiempo valoran que los nicaragüenses en Costa Rica sufren de explotación, y que dichas relaciones, a pesar de ser intensas en la vida cotidiana, también son conflictivas.

8.3. Percepción sobre las condiciones de vida de los nicaragüenses

En el año 2008 el IDESPO investigó también las percepciones de los costarricenses referentes a las condiciones de vida de los nicaragüenses en Costa Rica. Las diferencias de las opiniones de los costarricenses referentes a esta consulta demostraron estar vinculadas al estrato socioeconómico de pertenencia. Los encuestados con un nivel socioeconómico inferior, un 15.3%, opinó que los nicaragüenses viven mejor que los costarricenses, en contraste con un 2.9% del nivel socioeconómico más alto que opinó igual. Lo opuesto se presenta en los que piensan que los nicaragüenses cuentan con condiciones de vida peores que las de los costarricenses. En esta categoría un 61% de los entrevistados del nivel socioeconómico más bajo consideró que los nicaragüenses viven peor, mientras que un 79.6% del nivel socioeconómico más alto opinaron lo mismo (Aguilar Carvajal, 2008: 16).

Lo cierto del caso es que, en términos generales, los encuestados costarricenses consideran en forma mayoritaria que los nicaragüenses residentes en Costa Rica experimentan peores condiciones sociales de vida que los costarricenses. Se nota además que las personas con mayor nivel socioeconómico son más críticos de las duras condiciones de vida experimentadas por los inmigrantes nicaragüenses.

Cuadro No. 25
¿Cómo viven los inmigrantes nicaragüenses en comparación con los costarricenses?

Nivel socioeconómico	Media, bajo o menor	Media	Media, alto o mayor
Percepciones			
Mejor	15.3	7.7	2.9
Igual	23.4	23.9	17.5
Peor	61.2	68.4	79.6
Total	100.0	100.0	100.0

Fuente: Estudio del IDESPO de la Universidad Nacional, 2008. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas vía telefónica, costarricenses, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

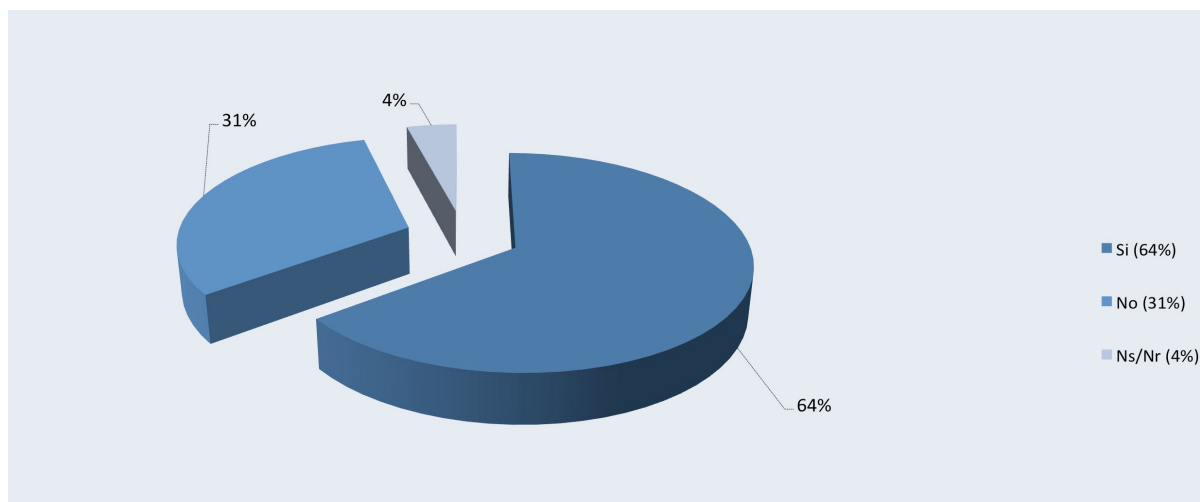
8.4. Percepción referente a la población refugiada

En el año 2010 el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) realizó un estudio cualitativo referente a la percepción de los jóvenes costarricenses en relación con la población refugiada. Dicho estudio estableció las siguientes percepciones mayoritarias:

Tres de cada cuatro personas entre los 13 y 65 años de edad, residentes en el Gran Área Metropolitana, consideraron que el país se vería afectado “negativamente” en caso de que recibiera muchas personas refugiadas.

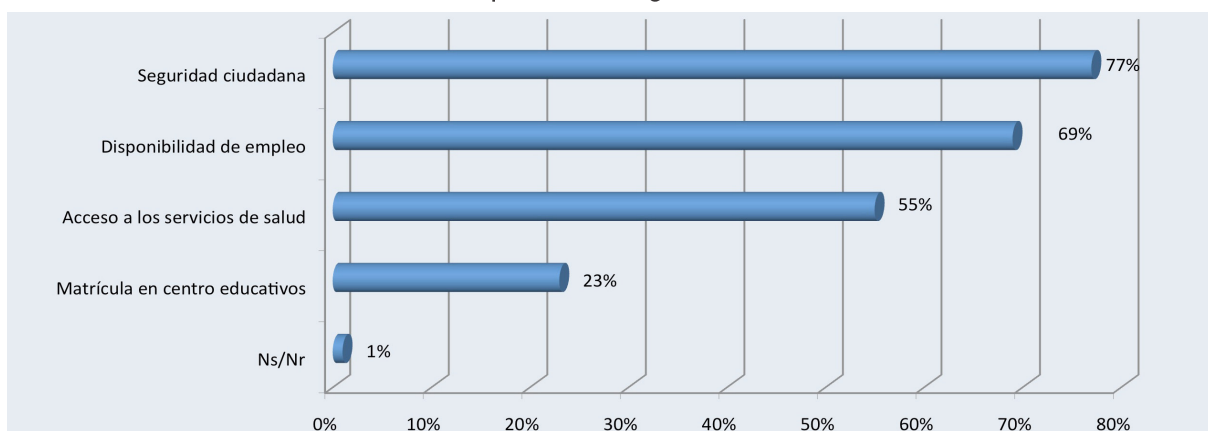
De aquellos encuestados que consideraron que, de llegar muchas personas refugiadas al país este se vería afectado de manera negativa, (77%) señalaron que la seguridad ciudadana, (69%) que la disponibilidad de empleo y (55%) que el acceso a servicios de salud, serían los principales rubros impactados negativamente por dicha migración. (Ipsos Public Affaires, Estudio para ACNUR: 2010).

Gráfico No. 55
¿Se considera que de recibir muchas personas refugiadas habría un impacto negativo?



Fuente: Ipsos Public Affaires, Estudio para ACNUR: 2010. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas cara a cara, de forma aleatoria, costarricenses habitantes del Gran Área Metropolitana, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

Gráfico No. 56
¿Seguridad ciudadana, empleo y acceso a servicios públicos de salud se verían afectados ante la llegada de personas refugiadas?



Fuente: Ipsos Public Affaires, Estudio para ACNUR: 2010. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas cara a cara de forma aleatoria, costarricenses habitantes del Gran Área Metropolitana, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

Respuestas mayoritarias de los entrevistados a preguntas claves

Lo que influye sobre sus percepciones:

- Se reconoce que en general el conocimiento y la percepción de los encuestados están basados en la imagen que transmiten los medios de difusión masiva.
- La imagen del país de origen determina la posibilidad de que se acepte como refugiado, pero no necesariamente lo garantiza.

Aspectos negativos de los refugiados:

- Existe la noción de tomar precauciones extremas frente a un refugiado, que aún así pueden no ser suficientes.
- Existe desconocimiento y confusión en cuanto a lo que significa ser “refugiado”. Se confunde refugiado con personas que huyen, producto de acciones ilícitas o delincuencia. (Ipsos Public Affaires, Estudio para ACNUR: 2010).
- Aspectos positivos de la migración:
 - Algunos migrantes hacen inversiones y traen trabajo.
 - Proveen mano de obra.
 - Realizan trabajo que los ticos no hacen.
 - Realizan mejor trabajo con paga mínima.

Aspectos negativos de la migración:

- Crean un impacto en los servicios públicos como en la CCSS que se ha visto saturada.
- Hacen que se agraven los problemas de seguridad y de pobreza: traen la criminalidad organizada (el narcotráfico y la prostitución).
- Traen violencia a Costa Rica: rápidamente recurren al vandalismo y son muy agresivos y violentos. (Ipsos Public Affaires, Estudio para ACNUR: 2010).

El estudio en cuestión brinda información sobre la percepción social de la condición del refugio la cual se muestra cargada de valores negativos, vinculados probablemente con el aumento de violencia en el país y con la inseguridad social.

8.5. Percepción referente a la labor a cumplir por la Ley General de Migración y Extranjería

Para los años 2008 y 2009 el IDESPO recabó información referida a la percepción de los costarricenses en relación a las tareas básicas y fundamentales que la Ley General de Migración y Extranjería debe garantizar para el país. Los aspectos enunciados de forma mayoritaria fueron los siguientes:

El 75% de las personas entrevistadas manifestaron favorecer los aspectos restrictivos y de control (Estudio del IDESPO, 2008: 9).

Sin embargo, las respuestas a las afirmaciones sobre acciones que fomentan la protección de los derechos fundamentales de los inmigrantes muestran un soporte sustancial: para los derechos humanos un 96,4%, derechos laborales un 96%, y para el acceso a los servicios sociales un 86,3%.

El tema de la regularización de los extranjeros indocumentados es considerado, por un 76,5% de los encuestados, como una labor “muy importante” o “importante” (según escala usada en la encuesta), aspecto que señala una preocupación por parte de los costarricenses tocante a los efectos negativos producidos por la indocumentación migratoria.

El hecho de que el 92,5% de las personas entrevistadas está de acuerdo con la deportación de los inmigrantes indocumentados y que el 76,5% admite que apoyaría la legalización de los extranjeros indocumentados, indica que la mayoría de las personas quiere ver resuelta la situación de los indocumentados de un modo u otro.

Cuadro No. 26
Percepción referente a la Ley General de Migración y Extranjería

Aspectos	Muy importante	Importante	Poco importante	Nada importante	Total
Velar por el respeto de los derechos humanos de los inmigrantes	63,5	32,9	2,5	1	100
Proteger los derechos laborales de los inmigrantes	54,8	41,2	2,5	1,5	100
Velar porque las personas inmigrantes tengan acceso a los servicios sociales	44,2	42,1	11	2,7	100
Legalizar la situación migratoria de los extranjeros indocumentados	39,1	38,4	14,4	9,1	100

Fuente: Estudio del IDESPO, 2008: 21. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas vía telefónica, costarricenses, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y probabilidad de error de muestreo del 1%.

8.6. Percepción referente a la labor a cumplir por el Estado en materia de migración e integración

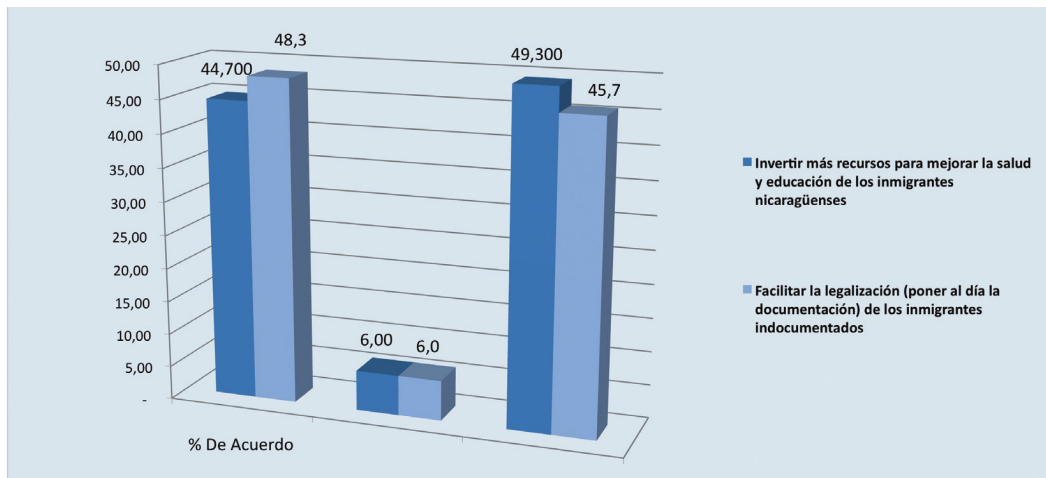
Refiriéndonos a las opiniones dadas por los costarricenses sobre cuáles deben ser las labores prioritarias que el Estado debe realizar en materia de convivencia con los inmigrantes, un estudio de percepción realizado por IDESPO en el año 2007 señaló los siguientes aspectos:

Un 49,3% de los entrevistados se oponen a la idea de que el Estado invierta más recursos para mejorar la salud y educación de los inmigrantes nicaragüenses.

No obstante lo anterior, un 44,7% de los entrevistados están de acuerdo con la propuesta estatal.

De forma similar sucede con la consulta concerniente a si el Estado debe o no facilitar la documentación migratoria de los inmigrantes indocumentados. Un 48% señala estar de acuerdo, contra un 45% que se muestra en desacuerdo.

Gráfico No. 57
Opinión sobre lo que el Estado costarricense debería hacer con los extranjeros



Fuente: Estudio del IDESPO, 2007: 21. La muestra estuvo constituida por 600 personas entrevistadas vía telefónica, costarricenses, mayores de edad, con un nivel de confianza del 95% y una probabilidad de error de muestreo del 4%.

Los datos anteriores dejan claro que las opiniones de los costarricenses sobre la inversión del Estado en materia social y documentación migratoria a favor de los inmigrantes están divididas. No se establecen por tanto líneas de percepción mayoritarias referentes a estos aspectos. Un sector importante de los encuestados considera la labor del Estado como fundamental para mejorar los servicios de salud y educación de los inmigrantes nicaragüenses, mientras que la otra mitad de los consultados afirmaron estar en desacuerdo con dicho proceder por parte del Estado.

Generalidades de los resultados del Informe

Migración y Demografía

- Los estimados de población emitidos durante la década pasada por parte del INEC guardan una proximidad relativa con los datos de población inmigrante regularizada.
- El patrón del origen mayoritario de las inmigraciones hacia Costa Rica se ha mantenido estable durante los últimos 40 años, siendo Centroamérica y América Latina en general los principales lugares de origen de dicha inmigración.
- El patrón de asentamiento de los inmigrantes en Costa Rica se mantiene estable a lo largo de la década pasada, siendo las regiones Centrales, Huetar Atlántica y Huetar Norte las más significativas en cuanto a poblamiento.
- Resulta relevante que cinco de los cantones con más bajo índice de desarrollo humano son los que registran mayor población relativa de inmigrantes. Nos referimos al caso de Los Chiles, La Cruz, Talamanca, Sarapiquí, Matina, Upala y Alajuelita. Por otra parte, está el caso de los cantones con muy alto índice de desarrollo humano y que registran también altos porcentajes relativos de inmigrantes, como sucede con Escazú, San José, Curridabat, San Antonio de Belén y Santa Ana. Estas diferencias ameritan ser analizadas con más atención, a fin de determinar las acciones requeridas que promuevan la integración social de inmigrantes y costarricenses en dichos territorios.
- A lo largo de la década pasada se estima que se mantuvo un porcentaje mayor de inmigración femenina que de la masculina.
- La tasa de nacimientos correspondiente a madres nicaragüenses resulta particularmente alta comparada con la tasa de nacimientos de las costarricenses.

Migración y Naturalización

- Si bien a partir del año 2006 se nota un aumento en el otorgamiento de la nacionalidad costarricense, lo cierto del caso es que el ritmo de naturalización dista mucho del ritmo con que se realiza la regularización migratoria de extranjeros. Resulta por tanto necesario conocer las razones por las cuales los inmigrantes optan, en muy bajo nivel comparativo, por la obtención de la nacionalidad costarricense.

Migración y Trabajo

- Los datos referentes a la participación de los inmigrantes en el sector productivo señala que estos se ubican en sectores claves y sensibles del desarrollo nacional, tal y como lo son las áreas de construcción, agricultura y turismo. Desde esta perspectiva, el aporte de dicha fuerza laboral a la producción nacional es visible.
- Los datos aportados por el INEC para el año 2008 producto de las encuestas de hogares, relativos a la cantidad de trabajadores por sector productivo, y en contraste con la cantidad de trabajadores reportados como cotizantes ante la CCSS para el mismo año, nos permiten evidenciar la existencia de un contingente importante de trabajadores, tanto nacionales como extranjeros, que trabajan en el país sin estar protegidos por el seguro médico estatal. El dato para el caso de costarricenses asciende al 33%, mientras que para los extranjeros al 27%. Esta situación constituye un riesgo para la sostenibilidad del estado social de derecho, y deben, tanto el Estado como los trabajadores y empleadores, establecer medidas concertadas correctivas.

Migración y Salud

- Para el año 2010, posiblemente producto de la entrada en vigencia de la Ley General de Migración N.º 8764, se registra un aumento significativo del reporte de trabajadores extranjeros cotizantes ante la CCSS, especialmente en los rubros de “empresa privada” y “cuenta propia”.

- Con referencia al uso de los servicios médicos estatales por parte de la población migrante, llama la atención que esta población hace menor uso de los servicios de “consulta externa” y de “urgencias”, llegando apenas al 5% de los usuarios. Por otra parte, para el caso de internamientos hospitalarios el porcentaje de demanda sube a casi un 8%, lo cual bien podría suponer la necesidad de reforzar los programas preventivos de salud en esta población.
- Con referencia a la atención a población panameña, resalta el hecho de que, de acuerdo con el dato de demanda de los servicios de “urgencias médicas” del año 2010, sólo un 0,18% de los usuarios eran panameños. Sin embargo, a nivel de la fuerza laboral extranjera, señala el INEC, ellos representan el 3% nacional. Sobre este particular, debemos considerar que un grupo muy importante de trabajadores estacionales panameños son los indígenas dedicados al sector agrícola, quienes generalmente se movilizan al país con sus familias completas.
- Al comparar los datos de demanda de servicios médicos por parte de la población inmigrante, con el ingreso económico presupuestado por la CCSS por concepto de cotizaciones del sistema de salud, se nota un crecimiento en los costos de atención, que sobrepasa los ingresos estimados. Esta situación constituye un factor de apremiante atención, a fin de fortalecer el sistema social de salud.

Migración y Educación

- La cantidad de estudiantes extranjeros matriculados en primera y segunda enseñanza establece que los flujos inmigratorios efectivamente se mantienen constantes en el país. Hablamos de una población de familias en edad reproductiva que matriculan a sus hijos, nacidos en el exterior, en el sistema de educación nacional.
- Sobre este particular, llama la atención el bajo nivel de demanda por parte de los estudiantes inmigrantes de los servicios de educación para adultos comparados a la población costarricense, tanto de primaria como secundaria.
- Resulta importante considerar el alto peso relativo que tienen los estudiantes inmigrantes en regiones educativas tales como San José, San Carlos de Alajuela, Desamparados y Heredia. Estos aspectos deben ser considerados en las estrategias de integración y permanencia de la población inmigrante en los servicios educativos.
- Para el caso de la educación técnica ofrecida por el INA, la participación de los inmigrantes a nivel nacional que llega al 4%, se mantiene por debajo de su representación poblacional que sobrepasa el 8%.

Migración y Vivienda

- Los datos referentes a las carencias en vivienda por parte de la población inmigrante, relacionados con la cantidad de bonos de vivienda otorgados por el Ministerio de Vivienda para la década pasada, evidencian la necesidad de establecer mecanismos particulares de atención a esta población por parte del Estado.

Migración y Participación comunitaria

- El bajo porcentaje de integración de inmigrantes en las Juntas Directivas de las Asociaciones de Desarrollo Comunitarias constituye un reto para la promoción de la cohesión social nacional, el cual requiere atención.
- Para el área metropolitana, resulta relevante que colombianos y nicaragüenses estén casi en niveles iguales de integración en las Juntas Directivas de Asociaciones de Desarrollo. Este dato nos revela diferencias que merecen mayor reflexión. De igual manera, los niveles de participación de las mujeres inmigrantes, en zonas urbanas y zonas rurales, nos refiere a condiciones diferenciadas que habilitan y/o inhiben dicha integración y que requieren atención.

Migración y Percepción social

- Los estudios de percepción y opinión de los costarricenses en relación a la población nicaragüense evidencia tensiones simbólicas. Resulta relevante considerar estas percepciones con mayor profundidad, pues señalan la existencia de tensiones socioculturales que merecen ser atendidas por parte del Estado, a fin de promover una integración social positiva.

- Los análisis de la opinión de los nacionales permiten evidenciar que los costarricenses favorecen mayoritariamente los aspectos restrictivos del control migratorio, pero a la vez manifiestan preocupación por la protección de los derechos fundamentales de los inmigrantes.
- Con relación a lo que el Estado debería hacer en materia migratoria, las opiniones tocantes a la inversión social a favor de inmigrantes y de regularización migratoria aparecen divididas; una parte lo adversa casi en la misma proporción de quienes lo consideran necesario. Lo anterior deja claro que no hay una percepción mayoritaria fácilmente detectable al respecto.

Bibliografía

- Aguilar C, Luis Ernesto. (2008). *Percepciones y actitudes de la población costarricense hacia la inmigración nicaragüense y la emigración de costarricenses al exterior*. San Jose: Instituto de Estudios Sociales en Población, IDESPO.
- BID (2011) Health data 2011. *Monografía FOMUN sobre remesas de inmigrantes*.
- Calderón, Jorge (2011) *Estado de la cuestión de los servicios que se brindan a la población migrante, nacional y refugiada por parte de las instituciones estatales en los sectores: salud, empleo, educación, vivienda y servicios sociales*. San José.
- Chaves , Erika (2008) *Investigación de campo: Aspectos socioeconómicos de las remesas familiares en Costa Rica. Área de Encuestas Económicas*. Banco Central de Costa Rica San José.
- CCSS (2011) *Cuadros estadísticos del Área de Estadísticas, Dirección Actuarial y Económica*
- DGME. (2011). *Cuadros Población Migrante*. San José.
- DINADECO (2011) *Cuadros estadísticos de Juntas Directivas de Asociaciones de Desarrollo para 32 cantones del país*. González B, H. & Horbaty M, G. (2004). *Nicaragua y Costa Rica: migrantes enfrentan percepciones y políticas migratorias*. San José.
- INEC. *Resultados de las encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples para los años del 2003 al 2010*. Censo del año 2000.
- Ipsos, T. S. (2010). *Estudio cualitativo sobre la percepción de los jóvenes costarricenses sobre la migración y los refugiados para ACNUR*. San Jose: ACNUR.
- Ministerio de Educación, (1998-2011). *Cuadro: "Tendencias Extranjeros"*. San José.
- MIVAH, Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (2010). «*El Compendio Estadístico 2010, el Capítulo 4º*.» San José.
- Montero, F. (2008). *Estado actual de la participación de la población migrante y refugiada en el movimiento comunitario*. San José.
- Morales, Abelardo (2008). *Inmigración en Costa Rica: características sociales y laborales, integración y políticas públicas*. Santiago de Chile: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL.
- Morales, Abelardo (2011). «*Estudio de Centros de Frontera - Diagnóstico de la Frontera Nicaragua - Costa Rica*.» San José.
- Penurdi, Vilma (2007). *Percepción de la Población Costarricense sobre Inmigración*. San Jose: Instituto de Estudios Sociales en población, IDESPO.
- PNUD (2007) *Atlas del Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica*. San José: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - Costa Rica y la Universidad de Costa Rica.
- Tribunal Supremo de Elecciones, TSE. *Boletines a diciembre de 2001 a 2010; Cuadro 10 y Boletín Especial Preelectoral (Elecciones Municipales febrero 2010); Cuadro 5*. San José.
- Voorend & Robles (2011) *Migrando en la crisis: La fuerza de trabajo inmigrante en la economía costarricense: Construcción, agricultura y transporte público*. Litografía e Imprenta Universal S.A

Migración e Integración en Costa Rica
Informe Nacional 2011