



GOBIERNO DE
MÉXICO



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration

XXVI
CONFERENCIA
REGIONAL
SOBRE
MIGRACIÓN

Taller

Iniciativas de emprendimiento y modelos de economía solidaria como estrategia de integración socioeconómica de personas migrantes en las ciudades

8 de noviembre de 2021

Nota Conceptual y Agenda

CONTEXTO

El período de pandemia por la COVID-19 por el que el mundo está atravesando y el que sobrevendrá una vez superada, exige la formulación de políticas de reactivación económica y laboral urgentes para recuperar los empleos y trabajos perdidos. Se calcula que la reducción de la ocupación en América Latina y el Caribe (OIT, 2021), entre el primer y segundo trimestre de 2020, alcanzó la cifra de 43 millones de personas desempleadas; mientras que en el primer trimestre de 2021 era ya cercano a 29 millones, datos que muestran la dificultad de compensar la pérdida total de empleo.

El desafío es aún mayor si el objeto que se persigue no es sólo crear fuentes de trabajo sino garantizar que se configuren bajo los principios del trabajo decente, sobre todo en un contexto regional con altas tasas de informalidad -que previo a la pandemia rondaba el 50% del total de ocupados- y brechas de género en materia de salarios y ocupación. De hecho, una parte significativa del empleo recuperado, alrededor del 70%, está constituido por ocupaciones informales y, en el caso de las mujeres, su participación económica se ha reducido significativamente.

En el caso de poblaciones vulnerables como las personas migrantes, antes de la pandemia lidiaban con dificultades para insertarse en el mercado de trabajo y de manera general, lograban ocuparse en la economía informal. En el contexto actual los retos son mayores por lo que la realidad exige plantear modelos no tradicionales para generar ingresos y medios de vida. Las medidas de reactivación económica deben apostar por la creación de nuevas empresas donde los emprendimientos seguirán siendo pieza clave, pero que demanda plantearse también el desarrollo de organizaciones y empresas de economía social y solidaria como una alternativa prometedora.

Como afirma el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Economía Social y Solidaria (UNTFSSSE, por sus siglas en inglés, 2020), será necesario apelar a la cooperación, creando trabajo decente mediante modelos organizativos de producción diversos y complementarios, como son las Empresas y Organizaciones de la Economía Social y Solidaria (EOESS). En la Conferencia Regional de la OIT sobre Economía Social (octubre, 2019), se definió a la economía social y solidaria como “un concepto que designa a las empresas y organizaciones, especialmente las cooperativas, sociedades mutuales, asociaciones, fundaciones y empresas sociales, las cuales tienen la característica específica de producir bienes, servicios y conocimiento, a la vez que persiguen objetivos tanto sociales como económicos, y promueven la solidaridad” (OIT, 2017, pág. 1). Este tipo de empresas ha emergido en las

últimas décadas como una alternativa productiva que vienen a satisfacer necesidades de grandes grupos de la sociedad que no son alcanzados por las vías tradicionales de formulación de negocios.

Por su propósito de generar negocios guiados por objetivos sociales, se consideran estructuras organizativas que pueden dar aportes significativos frente al desempleo, la informalidad laboral, la pobreza, la exclusión y el calentamiento global (OIT, 2014) y a la inserción laboral de colectivos vulnerables como son las personas migrantes, que se ven enfrentadas a mercados de trabajo con insuficientes ofertas de trabajo decente y altas tasas de informalidad laboral, además de actitudes xenófobas y discriminatorias sobre todo en comunidades de acogida donde las condiciones socioeconómicas de sus habitantes son desfavorables, generándose una lucha por acceder a las pocas oportunidades laborales.

De acuerdo con estudios de la OIT se ha demostrado que estas unidades productivas son resilientes frente a situaciones de crisis económicas y favorecen la transición hacia la formalidad laboral, además de crear puestos de trabajo en sectores no tradicionales y emergentes tomando como base las necesidades de sus comunidades y de la sociedad (UNTFSSSE, 2020; OIT, 2017). Además, ayudan a superar las brechas de género al emplear más mujeres e impactar directamente en su bienestar por los servicios que prestan.

Por estas razones, se considera un ámbito de inversión adecuado para ser promovido dentro de las comunidades de acogida, para beneficiar a las personas nacionales, así como a las refugiadas y migrantes, como parte de las estrategias de promoción de emprendimientos. Estos pueden brindar oportunidades de trabajo decente en especial a la población joven que carece de acceso a oportunidades de empleos formales, dentro de la cual pueden tener cabida las personas migrantes que en su gran mayoría están en una edad productiva y cuya colocación es aún más compleja.

JUSTIFICACION

Existen en la región de América Latina experiencias donde se han puesto en marcha programas e iniciativas de promoción de emprendimientos y de EOESS con amplia participación de personas refugiadas y migrantes así como locales. Estas han conjugado procesos formativos con asistencia técnica y financiera e involucramiento de instituciones del Estado, municipios, organizaciones de la sociedad civil y organismos de cooperación internacional. Entre estas se encuentran los pilotos de Empeño Segur@ de Ecuador y de Perú; así como Oportunidades sin Fronteras e INNOvación migrante, de Colombia. Otras experiencias se recogen en la plataforma tecnológica Empresas con Personas Refugiadas, fruto de la asociación entre el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Pacto Global las Naciones Unidas.

Algunos de estos procesos han utilizado herramientas educativas en emprendimiento que dan cuenta de la existencia de múltiples recursos para orientar estrategias de desarrollo productivo a nivel local. Es el caso de la herramienta "Inicie y Mejore Su Negocio (IMESUN), desarrollada por la OIT, que

consiste en un paquete formativo que cubre todas las etapas del desarrollo de un emprendimiento y que enlaza con los principios del trabajo decente, se articula con el mundo de las finanzas, aplica el enfoque de género, considera las condiciones de discapacidad que puedan tener las personas y el impacto en el medio ambiente. Ese se compone de varios módulos: Genere su idea de negocio (GIN); Inicie su negocio (ISUN, Manual y Plan de Negocios); Mejore su negocio (Comercialización; Compras y Control de Existencias; Costeo; Planificación empresarial; Recurso Humano y Productividad; y Registros Contables)¹. Otra herramienta desarrollada por la OIT es *Get Ahead*, dirigida a mujeres emprendedoras; Emprendimientos Verdes, entre las más usuales.

Como parte de la búsqueda de alternativas para promover la recuperación económica y la inserción/reinserción laboral de las personas refugiadas y migrantes se plantea dentro de este taller, presentar la utilidad que pueden tener estas herramientas y sobre todo, exponer los resultados de su implementación en comunidades de acogida de personas refugiadas y migrantes en países de América Latina, con el fin de promover su desarrollo en los países parte de la Conferencia Regional sobre Migración.

En el ámbito de las cooperativas y otras organizaciones de economía social y solidaria más competitivas, la OIT cuenta con herramientas tales como: *Star.COOP*-Una herramienta paso a paso para la creación de una cooperativa y *Think.COOP*-Una herramienta paso a paso para la creación de una cooperativa-Guía de capacitación².

Por la naturaleza y los principios que guían el modelo asociativo de economía social y solidaria puede constituir una alternativa viable para integrar a las personas refugiadas y migrantes al mercado de trabajo local y a las comunidades de acogida, precisamente por su arraigo comunitario, por lo que se considera un valor agregado dar a conocer mediante este taller, en qué consisten estos modelos asociativos y de qué manera pueden generar mejores condiciones de vida y mayor integración socioeconómica a personas refugiadas y migrantes y nacionales de las comunidades de acogida.

Asimismo, sería recomendable abordar ¿Cómo estos emprendimientos son sostenibles en el mediano plazo no sólo desde el punto de vista financiero sino comunitario?. En el caso de las mujeres, ¿de qué forma podemos vincular dichos emprendimientos con acceso a servicios de cuidado con el fin de liberar tiempo y ampliar oportunidades de autonomía económica a las mujeres que son tanto cuidadoras como proveedoras?.

Por último, y en concordancia con las acciones implementadas desde la OIT, de forma paralela, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el pasado mes de mayo de 2020, presentó el

¹ Recursos disponibles en: https://www.ilo.org/empent/areas/start-and-improve-your-business/WCMS_546657/lang--es/index.htm

² Recursos disponibles en: https://www.ilo.org/global/topics/cooperatives/areas-of-work/WCMS_679765/lang--es/index.htm

“Manual para el Emprendimiento Migrante”, cuyo objetivo es el de brindar recomendaciones con el fin de orientar a las personas migrantes en México sobre los aspectos fundamentales que deben tener en cuenta al iniciar un emprendimiento comercial.

Este Manual se enfoca en los aspectos básicos a considerar antes de emprender un negocio o durante las primeras etapas del emprendimiento, por lo que resulta de mucha utilidad para aquella población migrantes o refugiada recién llegadas al país de acogida.

OBJETIVOS

Objetivo general

Dar a conocer diferentes modelos de promoción de emprendimientos, incluyendo los de economía social y solidaria, como alternativas para la inserción laboral de personas refugiadas y migrantes así como de connacionales en situación de retorno en las comunidades de acogida.

Objetivos específicos

1. Identificar los espacios de participación que las instituciones públicas, los gobiernos locales y la sociedad civil pueden ocupar en el desarrollo de experiencias de promoción de emprendimientos y de economía social y solidaria en las comunidades de acogida.
2. Dar a conocer los objetivos y la finalidad de las diferentes herramientas formativas disponibles en el ámbito del emprendimiento y del cooperativismo.

ACTIVIDADES

Se realizará un taller virtual que comprenderá dos momentos:

- 1) Presentación de las herramientas de promoción del emprendimiento y de los modelos de economía social y solidaria.
- 2) Presentación de herramientas formativas en el ámbito del emprendimiento y del cooperativismo en América Latina.

PARTICIPANTES

Se recomienda invitar a representantes por país (idealmente a nivel de Directores de Departamentos en el caso del sector público), con la siguiente distribución:



- 2 representantes de los ministerios de trabajo (unidades de migración laboral);
- 2 representantes de institutos o direcciones de migración vinculado con la temática de migración laboral;
- 2 representantes de los ministerios o instituciones encargadas de la promoción de emprendimientos y organizaciones de economía social y solidaria;
- 1 representante de Ministerios de relaciones exteriores o cancillerías vinculado con la temática de migración laboral.

Además, se propone invitar, en el nivel regional:

- 2 representantes de organizaciones representativas de trabajadores.
- 2 representantes de organizaciones representativas de empleadores.

Los organismos observadores de la CRM y la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM), que deseen participar serán bienvenidos.

AGENDA

Hora (GMT-6)	Actividad	Facilita
09:00-09:15	Palabras de Bienvenida <ul style="list-style-type: none"> • Rocío González Higuera, Titular de la UPMRIP-SEGOB, Presidencia Pro Témpore de la CRM • Coordinación del Grupo de Trabajo sobre Migración Laboral (GTML), INM y STPS 	Secretaría Ejecutiva – CRM
09:15-09:45	¿Qué entendemos por modelos de economía social y solidaria? Conceptualización y herramientas disponibles para su promoción <i>Leandro Morais, Profesor Doctor e Investigador de la Universidad Estadual Paulista (UNESP-Araraquara), Grupo de Trabajo Interagencial de Naciones Unidas sobre Economía Social y Solidaria</i>	OIT
09:45-10:15	El desarrollo y el fortalecimiento de emprendimientos: ¿con cuáles herramientas contamos? <i>Merten Sievers, OIT</i>	Coordinación del GTML
10:15-11:00	Experiencias de promoción de emprendimientos: <ul style="list-style-type: none"> - Innovación migrante, Colombia, Luisa Fernanda - ONG ALTERNATIVA, Perú, José Loayza Pacheco, Gerente de Microfinanzas 	OIT



GOBIERNO DE
MÉXICO



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration

XXVI
CONFERENCIA
REGIONAL
SOBRE
MIGRACIÓN

	- Emprende Segur@, Ecuador, Edith Paredes, Gerente de Proyectos.	
11:00-11:20	Empresas con personas refugiadas: la experiencia del Enfoque para los sistemas de mercado inclusivo (ESMI) y su implementación en diferentes contextos migratorios. <i>Elisa Mendelli, OIT</i>	Coordinación del GTML
11:20-11:40	Presentación del Manual para el emprendimiento Migrante. Resultados a un año de su implementación. Experto/a OIM	OIM
11:40-12:00	Cierre del taller	Coordinación del GTML



GOBIERNO DE
MÉXICO



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration

XXVI
CONFERENCIA
REGIONAL
SOBRE
MIGRACIÓN

Referencias

OIT (2014). La economía social y solidaria. Recuperado de:

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---coop/documents/publication/wcms_185354.pdf

CIF-OIT (2017). La Economía Social y Solidaria y el Futuro del Trabajo. Recuperado de:

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---coop/documents/publication/wcms_649952.pdf

Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Economía Social y Solidaria (Junio 2020). ¿Qué papel para la economía social y solidaria en la recuperación de la crisis después de la covid-19? Declaración del UNTFSSSE. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---coop/documents/publication/wcms_763348.pdf

OIM (2020). Manual para el emprendimiento migrante. Disponible en: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fwww.onu.org.mx%2Fwp-content%2Fuploads%2F2021%2F07%2FOIM-Manual-para-el-Emprendimiento-Migrante.pdf&clen=2709337&chunk=true>