



GOBIERNO DE
MÉXICO



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration

XXVI
CONFERENCIA
REGIONAL 
SOBRE
MIGRACIÓN

Reunión Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza

Conversatorio de buenas prácticas sobre control migratorio en contextos de emergencia (Pandemia Covid-19)

Nota Conceptual

4 noviembre de 2021





Nota Conceptual

Conversatorio de buenas prácticas sobre control migratorio en contextos de emergencia (Pandemia Covid-19) 4 de noviembre de 2021 Modalidad virtual (Plataforma Zoom)

ANTECEDENTES

Como consecuencia del incremento en el número de contagios de Covid-19 en el mundo, en marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró oficialmente al nuevo coronavirus como una pandemia.

Con esta declaratoria, al menos 93 países cerraron sus fronteras al tránsito internacional de personas (Pedroza, 2020), con el objeto de evitar la propagación de esta enfermedad. En un gran número de países se implementaron medidas para limitar la circulación internacional de personas, lo que implicó el reforzamiento de la gestión fronteriza y evidenció los desafíos en este rubro y sobre el manejo corresponsable de los países.

La pandemia de Covid-19 se enmarca en un escenario migratorio complejo y con una creciente movilidad intrarregional. Se estima que más de 40 millones de personas han migrado en el interior de la región y sobre todo, este aumento está caracterizado por el acrecimiento de la migración venezolana. Aunado a esto, se detectó un nuevo patrón migratorio desde Haití hacia América del Sur y América del Norte, además de las vulnerabilidades asociadas al corredor entre Centroamérica y los Estados Unidos.¹

Las restricciones de movilidad instrumentadas y las medidas para el control de contagios como cuarentenas, pruebas o certificados de vacunación, no han logrado detener los flujos de la migración regional, y por el contrario, han impulsado la organización de grupos y caravanas (Torre-Cantalapiedra, 2021) y con ello, un incremento paulatino en los flujos. Por ende, la pandemia planteó desafíos en la gobernanza de la migración regional en el manejo de:

1. **Retornos:** el cierre de fronteras y las medidas de restricción de movilidad obstaculizaron el retorno de personas migrantes, lo cual dejó varados y sin posibilidades de regresar a sus países a un gran número de personas. Estos procesos aumentan la exposición a distintos riesgos a las personas que habitan de forma temporal en las estaciones migratorias o los albergues, las que esperan fuera de los consulados de los respectivos países o las que se encuentran en la frontera, aguardando retornar a sus países.

¹ https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46353/S2000618_es.pdf



2. **Protección a personas en movilidad:** el volumen y complejidad de los flujos en un contexto de riesgos de salud, dificulta la provisión de protecciones y servicios necesarios para los migrantes. Esto trae como consecuencia que una gama de situaciones no han podido resolverse para las personas migrantes. Además del ámbito humanitario, social y económico, y de los factores que afectan sensiblemente a las mujeres, dichas situaciones también se refieren a aspectos sanitarios y de habitabilidad. A pesar de que la pandemia no puede, ni debe ser atribuida al contexto migratorio o de movilidad (Banulescu-Bogdan et al., 2020), la evidencia ha mostrado que los países instrumentan políticas migratorias más restrictivas, por razones sanitarias y de salud pública (Adamski, 2021; Sánchez y Achilli. 2020).
3. **Gestión en contextos de emergencia:** la falta de información y de mecanismos de previsión para el manejo de enfermedades como el Covid-19 implicó que algunos servicios públicos dejaran de operar o en su caso gestionaran al mínimo de sus capacidades operativas. Aunque estas dificultades las padeció toda la población, los migrantes sufrieron mayores dificultades de acceso a mecanismos gestión de servicios virtuales o alternativos (Banulescu-Bogdan, et al. 2021).
4. **Atención humanitaria:** el aumento en los contagios implicó desafíos en la atención humanitaria de migrantes, algunos albergues cerraron sus puertas frente a brotes de Covid-19 en su interior y algunos otros tuvieron que limitar su atención e instrumentaron mecanismos emergentes para la contención de contagios (Ramírez-Meda, et al. 2021).

JUSTIFICACIÓN

Ante los flujos continuos de migración desde todas las latitudes del continente, así como las medidas instrumentadas por los Estados, para contener la llegada de migrantes, y controlar los índices de contagios de Covid-19, resulta necesario evaluar las acciones y resultados que se han obtenido. Así como recopilar información sobre las acciones realizadas por cada país, los retos y desafíos que ha implicado la gestión fronteriza de flujos migratorios, a fin de fortalecer los mecanismos de preparación y atención.

Al contexto migratorio actual en el que se desarrollan flujos masivos y organizados se suma la alta exposición al riesgo de contagio de Covid-19, lo que para algunos Estados se ha convertido en un reto aún mayor para garantizar el orden, la seguridad y la regularidad de los flujos.

En este sentido resulta fundamental construir un modelo regional de coordinación para la atención migratoria en situaciones de emergencia que permita el intercambio y consolidación de prácticas comunes, flujo de información y coordinación interinstitucional.



OBJETIVOS

Establecer las bases de la discusión, para que a partir del intercambio de experiencias y buenas prácticas se fortalezca la gestión de los flujos migratorios en contextos de emergencia, sobre todo de emergencia sanitaria. De tal forma que se pueda desarrollar un modelo basado en la cooperación y la corresponsabilidad entre países.

Para lograr fortalecer la gestión de flujos migratorios en el contexto actual se requiere el desarrollo y consolidación de un modelo de coordinación regional para situaciones de emergencia con tres objetivos específicos:

- Intercambiar información que permita identificar estados de emergencia y comenzar con mecanismos de actuación específicos. Asimismo, el involucramiento y fortalecimiento entre instituciones de control migratorio y redes de protección consular.
- Difundir información oficial, asertiva y oportuna sobre la emergencia y los riesgos específicos de la migración en un contexto de emergencia. A fin de favorecer la contención y manejo de la emergencia desde los países de origen.
- Coordinar mecanismos interinstitucionales que permitan la atención integral de los migrantes en contextos de emergencia, esto implica la participación de instancias gubernamentales especializadas y específicas en la atención de la población migrante. De tal forma que se puedan constituir rutas para la organización, gestión y recepción de protecciones sociales y ayuda humanitaria entre los países, órdenes de gobierno y sociedad organizada.

La conformación de un modelo regional coordinado facilitará la gestión de flujos, así como las tareas de asistencia humanitaria, protección internacional y retorno asistido, así como resolver asuntos de salud pública claves como: pruebas para la detección de Covid-19, formas de prevención y acceso a vacunación.

METODOLOGÍA

Diálogo en formato virtual que permita el intercambio de buenas prácticas de países miembros de la Conferencia, así como retos y desafíos que faciliten la identificación de puntos de coincidencia y tareas comunes a desarrollar.

Se busca que sea un diálogo con una duración máxima de dos horas y media.

PERFIL DE PARTICIPANTES

Se contempla la participación de las siguientes personas:



- Puntos focales de la CRM.
- Integrantes del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza
- Funcionarias/os titulares o jefes de áreas de atención del Covid-19, de Ministerios de Relaciones Exteriores relacionados con migración, Ministerios de Gobernación o del Interior, Instituto Nacionales de Migración, instancias de protección y refugio, y cualquier servidor público que tengan bajo su cargo la responsabilidad la implementación de políticas migratorias, y de atención y asistencia humanitaria a flujos migratorios.

Los organismos observadores de la CRM y la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM), que deseen participar serán bienvenidos.

AGENDA		
(Formato virtual)		
Hora (Hora México, GMT-6)	Actividad	Facilita
9:30-9:45	Palabras de bienvenida <ul style="list-style-type: none"> ● Presidencia Pro Témporte de la CRM ● Representante OIM ● Representante OPS 	Secretaría Ejecutiva – CRM
9:45-10:10	Los sistemas de salud frente al Covid-19 en un contexto de movilidad humana Experto/a OPS-OMS Participación de la Secretaría de Salud, México.	OIM
10:10-10:30	Retos y desafíos de la gobernanza migratoria y la gestión de fronteras en contexto de Covid-19 Experto/a OIM	PPT-CRM
10:30-10:50	Otras experiencias de atención humanitaria en contexto de Covid-19 <ul style="list-style-type: none"> ● RROCM ● Centro de Atención a la Familia Migrante Indígena (CAFAMI) 	OIM
10:50-11:50	Intercambio de buenas prácticas en los procesos de asistencia humanitaria, protección internacional y retorno asistido frente al Covid-19 <ul style="list-style-type: none"> ● Intervenciones de Países Miembros 	OIM



11:50-12:00	Cierre del taller	PPT-CRM
-------------	-------------------	---------

REFERENCIAS

Adamski, J. K., (2021). COVID-19 and Its Impacts on Migration – the Politics Work Violence Nexus, <https://wladzasadzenia.pl/2020/18/covid-19-and-its-impacts-on-migration-the-politics-work-violence-nexus.pdf>

Banulescu-Bogdan, N., Benton, M. y Fratzke, S., (2020). Coronavirus is Spreading Across Borders, But It Is Not a Migration Problem. Migration Policy Institute, <https://www.migrationpolicy.org/news/coronavirus-not-a-migration-problem>

Banulescu-Bogdan, Natalia and Aliyyah Ahad. (2021). Solidarity in Isolation? Social cohesion at a time of physical distance. Brussels: Migration Policy Institute Europe. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpie_integration-futures_social-cohesion-covid_final.pdf

Ramírez-Meda, K. M., & Gutiérrez, A. T. M. (2021). Los Albergues para Migrantes en México frente al COVID-19: el caso de Mexicali, Baja California. Huellas de la Migración, 5(10), 31-51. <https://huellasdelamigracion.uaemex.mx/article/view/15638>

Pedroza, L. (2020, 29 de abril). Sentido y sensatez en las restricciones a la movilidad humana. Agenda Pública. <http://agendapublica.elpais.com/sentido-y-sensatez-en-las-restricciones-a-la-movilidad-humana>

Sánchez, G. y Achilli, L., (2020). Stranded: The Impacts of COVID-19 on Irregular Migration and Migrant Smuggling. Migration Policy Centre, <https://cadmus.eui.eu/handle/1814/67069>

Torre-Cantalapiedra, E. (2021). Políticas migratorias de control y protección en tiempos del COVID-19. Huellas de la Migración, 6(11), 09-41. <https://doi.org/10.36677/hmigracion.v%vi%i.16309>