



## **Seminario Regional: Fortalecimiento de capacidades a gobiernos locales en temas de migración y movilidad humana**

**12 y 13 de Septiembre 2022**

**San Salvador, El Salvador**

**Nota Conceptual – Contenido- Metodología**

---

### **ANTECEDENTES**

La migración internacional se ha convertido en un elemento determinante en el siglo XXI. En términos cuantitativos, el número de personas migrantes internacionales ha sido constante durante las últimas dos décadas, llegando a 281 millones de personas que viven fuera de su país de origen al 2020.<sup>1</sup> Aún más indicativo de la escala de la movilidad humana a nivel mundial, se puede decir que 1 de cada 7 personas está en movimiento (tomando en cuenta las estimaciones de personas migrantes internas).<sup>2</sup>

Otros factores que demuestran la importancia de la migración para los diversos niveles sociopolíticos son las diversas razones que impulsan a la migración, el impacto de la migración en las economías y sociedades de países de origen, tránsito y destino, en las personas migrantes y sus familias, y en las políticas nacionales y las relaciones internacionales.

Con la intensificación de los flujos migratorios en la región, y el cambio de nuestras sociedades en términos tecnológicos, económicos, sociales y políticos junto con el cambio climático, desastres naturales, y la degradación ambiental, se ha vuelto aún más importante saber manejar este fenómeno, tomando en cuenta los derechos humanos y laborales de las personas migrantes, y las necesidades y prioridades de los países de origen, tránsito y destino.

### **JUSTIFICACIÓN**

Si bien la gobernanza de la migración se ha abordado tradicionalmente desde el nivel nacional por su naturaleza normativa e institucional, se ha enfatizado la importancia de su abordaje a nivel local. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible destaca en sus objetivos, no sólo el mejoramiento de la gobernanza migratoria a través

---

<sup>1</sup> UNDESA (2020) International Migration 2020 Highlights. Disponible en <https://www.un.org/en/desa/international-migration-2020-highlights>

<sup>2</sup> Las estimaciones más recientes en cuanto a personas migrantes internas indican que para el 2009 eran 740 millones (UNDP, 2009). Disponible en: [http://www.hdr.undp.org/sites/default/files/reports/269/hdr\\_2009\\_en\\_complete.pdf](http://www.hdr.undp.org/sites/default/files/reports/269/hdr_2009_en_complete.pdf)



de la implementación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas (ODS 10), sino también el trabajo hacia ciudades inclusivas, mediante viviendas asequibles, que pueden beneficiar personas migrantes (ODS 11).<sup>3</sup>

Asimismo, el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (PMM), reconoce el rol de las autoridades y comunidades locales para el cumplimiento de sus objetivos. Por ejemplo, el Objetivo 23 señala que se debe : "Fortalecer la cooperación internacional y las alianzas mundiales para la migración segura, ordenada y regular"; llama a "Involucrar y apoyar a las autoridades locales en la determinación de las necesidades y oportunidades de cooperación internacional para aplicar efectivamente el Pacto Mundial e incorporar sus perspectivas y prioridades en las estrategias y programas de desarrollo y la planificación de la migración, como medio de garantizar la buena gobernanza, así como la coherencia de las políticas entre los diferentes niveles de gobierno y sectores normativos, y maximizar la eficacia y el impacto de la cooperación internacional para el Desarrollo".<sup>4</sup> Además de reflejarse en el enfoque pansocial, la importancia del rol de autoridades y comunidades locales se destacada en Objetivos 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 19, y 21.

La Declaración sobre los Progresos del Foro de Examen de la Migración Internacional adoptada por consenso por la Asamblea General de las Naciones Unidas en mayo de 2022 reconoce que se ha progresado en la integración de la migración internacional en los planes de desarrollo y las políticas sectoriales a nivel local. La Declaración resalta los esfuerzos para brindar un acceso igualitario y seguro a servicios básicos asequibles, en particular servicios de atención sanitaria y vacunas, a todas las personas migrantes, sea cual fuere su situación migratoria, en la respuesta eficaz a la pandemia de COVID-19, en particular a nivel local. Además, reafirmó el papel clave del nivel local, por ejemplo, promoviendo las contribuciones de las personas migrantes en todos los niveles de competencias referentes al desarrollo sostenible a nivel local, nacional, regional y mundial, en el marco de la Agenda 2030<sup>5</sup>.

La Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos locales Unidos (CGLU), la mayor organización de gobiernos locales y regionales del mundo, establece en el preámbulo de su estatuto, que "los gobiernos locales (...) deben jugar un papel fundamental en la garantía del ejercicio efectivo de los derechos humanos de todos sus habitantes".<sup>6</sup> En este sentido, el involucramiento de los gobiernos locales en la gobernanza migratoria es esencial para garantizar el respeto de los derechos de las personas migrantes y su integración en las comunidades de acogida.

La OIM colabora con CGLU en diferentes instancias incluyendo el Mecanismo de Alcaldes (*Mayors Mechanism* en inglés) del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, y el Fondo Global de Ciudades. En la región, la OIM

---

<sup>3</sup> Para más información sobre los vínculos entre la migración y la Agenda 2030, acceder "La migración en la Agenda 2030: Guía para profesionales". Disponible en: <https://publications.iom.int/es/books/la-migracion-en-la-agenda-2030-guia-para-profesionales>

<sup>4</sup> Naciones Unidas, Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular. Disponible en: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/03/PDF/N1845203.pdf?OpenElement>

<sup>5</sup> A/RES/76/266 Declaración sobre los Progresos del Foro de Examen de la Migración Internacional. Disponible en: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/376/70/pdf/N2237670.pdf?OpenElement>

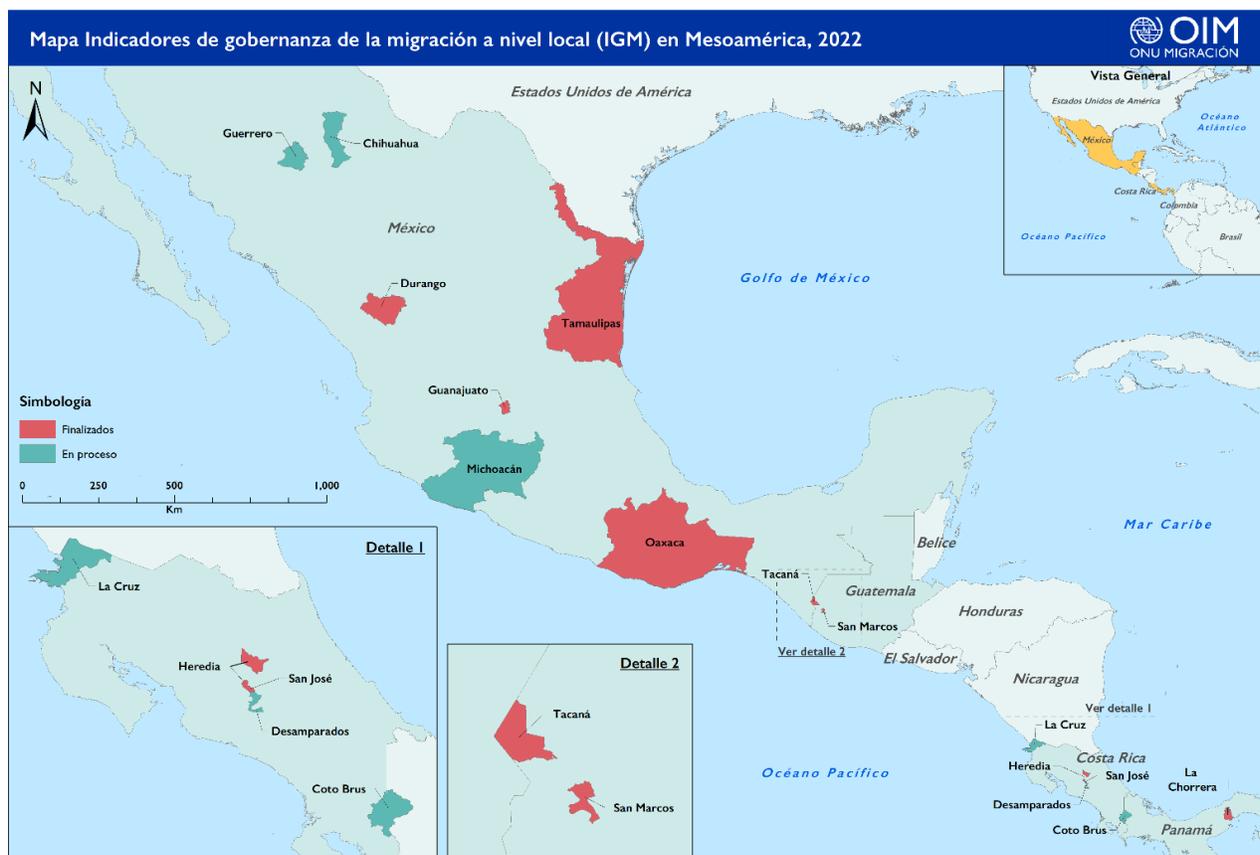
<sup>6</sup> CGLU (2008) Agenda Global sobre Derechos Humanos en la Ciudad, Preámbulo. Disponible en: [https://www.uclg-cisd.org/sites/default/files/Carta\\_Agenda\\_Mundial\\_DDHH\\_Ciudad\\_CGLU\\_0.pdf](https://www.uclg-cisd.org/sites/default/files/Carta_Agenda_Mundial_DDHH_Ciudad_CGLU_0.pdf)



coopera con la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA), sección regional de CGLU para Latinoamérica.

La OIM ha brindado cooperación técnica al menos a 15 gobiernos locales en países de México y Centroamérica para desarrollar [informes sobre los indicadores de gobernanza de las migraciones](#) (IGM) basados en el Marco de Gobernanza Migratoria (MiGOF, por sus siglas en inglés) que los Estados Miembros de la OIM adoptaron en 2015. Los IGM funcionan como una herramienta basada en el análisis de las estructuras de la gobernanza de la migración que presenta una serie de pautas sobre los instrumentos que el Estado podría usar para desarrollar su gobernanza migratoria. Los IGM evalúan únicamente el marco institucional, jurídico y de políticas públicas en materia de migración, sin entrar a evaluar su implementación en la práctica. Los IGM pueden ser utilizados como un marco de referencia que permite identificar medidas que los países podrían adoptar para fortalecer sus estructuras de gobernanza migratoria.

El siguiente mapa ilustra los municipios donde los gobiernos locales han realizado o están en proceso de concluir sus informes sobre los indicadores de gobernanza de las migraciones (IGM):



Nota: Este mapa es sólo para fines ilustrativos. Los límites y nombres que figuran en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su aprobación o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.



Considerando la relevancia de este enfoque integrado en la región, en el 2021 se realizó el primer *Programa de Formación en Políticas y Gobernanza Migratoria con enfoque en el nivel local y municipal*, bajo la Presidencia Pro-Témpace de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) liderada por México. El Programa se orientó en el potenciamiento de las capacidades de actores a nivel local en materia de políticas migratorias y otras políticas relacionadas, a través de un curso virtual sobre tendencias migratorias, un panel de alto nivel con personas expertas internacionales y tres sesiones virtuales. Como resultado de este Programa, una de las principales recomendaciones fue apoyar la formación de capacidades de los gobiernos locales en materia de política y gobernanza migratoria.

En seguimiento con dicha recomendación, el *“Seminario para el fortalecimiento de capacidades a gobiernos locales en temas de movilidad humana”* busca adoptar un enfoque integrado en el abordaje de la gobernanza de la migración, en el cual **personas funcionarias de gobiernos locales mejoran sus capacidades técnicas en materia de diseño, implementación y monitoreo de políticas públicas relacionadas a la movilidad humana.**

En línea con el Plan de Trabajo de la Presidencia Pro-Témpace 2022 (PPT), este diplomado refleja los ejes transversales de fortalecimiento de capacidades y cooperación regional al promover un mejor entendimiento de la movilidad humana, sus tendencias, los marcos existentes para su gestión, y los beneficios a través de un enfoque integrado. Por la naturaleza de la migración, su gobernanza se debe abordar desde diversos niveles de gobierno, a través de una perspectiva regional y global.

Además, cabe destacar que para la PPT de El Salvador este esfuerzo regional constituye a la vez un paso para consolidar los esfuerzos que como país han venido realizando en el tema. El Gobierno de El Salvador con la asistencia técnica de distintas agencias de la ONU, ha desarrollado un Curso Especializado para la Gobernanza de la Migración Ordenada, Segura y Regular desde las Municipalidades en 15 alcaldías municipales, 5 en la zona oriente y 10 en zona occidente. De este proceso formativo uno de los principales resultados es que en el marco de las capacitaciones se han elaborado estrategias para la atención a población migrante a nivel local.

A continuación, se presentan los objetivos y el diseño curricular del Seminario Regional.



## OBJETIVOS

- **Objetivo general:** Fortalecer el conocimiento y la capacidad técnica de personas funcionarias de gobiernos locales, en Países Miembros de la CRM, en materia de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas relacionadas a la movilidad humana.
- **Objetivos específicos:**
  1. Entender el rol de comunidades y autoridades locales dentro de los marcos globales relevantes.
  2. Identificar prioridades y necesidades de los gobiernos locales en cuanto a gobernanza migratoria.
  3. Promover el uso de herramientas conceptuales y técnicas que permitan el mejoramiento del entendimiento del fenómeno migratorio y su gobernanza en los gobiernos locales.

## EJES TEMÁTICOS Y METODOLOGÍA

### Estructura y temas para desarrollar en el Seminario Regional

Ejes temáticos	Contenido	Metodología
Sesión 0. Tendencias migratorias y Derechos Humanos en la Migración Internacional	<p>En la plataforma de E Campus se habilitará una sección con los contenidos y recursos del <b>Seminario Regional Fortalecimiento de capacidades a gobiernos locales en temas de movilidad humana.</b></p> <p>Los y las participantes del seminario deben registrarse en la plataforma de E Campus para acceder a los siguientes cursos en línea:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Tendencias migratorias en América Latina</li><li>• Derechos Humanos en la Migración Internacional</li><li>• Conceptos básicos sobre migración</li></ul>	<p>Modalidad virtual asincrónica.</p> <p>De forma previa se orientará a las personas participantes a estudiar los contenidos de los cursos de E Campus.</p> <p>Coordina: Valeria Ramírez y Fiorella Vargas, OIM</p>



Sesión 1. Marcos para la gobernanza de la migración	<b>A.</b> ¿Qué es la gobernanza de la migración? <b>B.</b> Marcos globales (MiGOF, PMM, ODS) y sus vínculos a las comunidades y autoridades locales	Esta sesión será presencial y cada tema será facilitado por una persona experta de OIM o bien externa. Coordina: Rudi Maxwald, Oficial Regional Principal de Enlace y Políticas
Sesión 2 La formulación de políticas migratorias a nivel local	<b>A.</b> Los ciclos de la formulación de políticas públicas <b>B.</b> Formulación de políticas basadas en evidencias: indicadores de gobernanza de la migración a nivel local (IGM) <b>C.</b> Integración y cohesión social: Estudio de casos <b>D.</b> Identificación de áreas prioritarias de gobernanza migratoria a nivel local	Esta sesión será presencial. El desarrollo de los contenidos combinará conocimientos teóricos y prácticos. La persona facilitadora deberá incluir en la sesión trabajos interactivos y de grupo. Bien sean mesas de discusión, estudios de casos, etc. Coordina: Heydi González, Oficial de Programas México y Centroamérica, OIM

Durante la sesión introductoria, en coordinación con la Secretaría Ejecutiva de la CRM, se solicitará a las personas participantes que realicen una breve consulta en línea para valorar su nivel de conocimiento sobre la materia y sus expectativas de esta actividad. En la sesión de cierre, se volverá a enviar la consulta en línea a las personas participantes con el fin de valorar su cambio en el nivel de conocimiento sobre la materia, el nivel de satisfacción respecto a sus expectativas y el posible uso del conocimiento adquirido en su trabajo cotidiano. Esta prueba la podrán encontrar dentro de la plataforma E Campus.

En cuanto a los cursos que se estudiarán previo a las sesiones presenciales, cabe señalar que cada curso incluye una prueba de comprobación de conocimientos que permite obtener los certificados correspondientes. El seminario se llevará cabo a través de una metodología híbrida, presencial en San Salvador y virtualmente para la conexión de ciertos panelistas y participantes.



## PERFIL DE PARTICIPANTES

Se propone dirigir el Seminario Regional a 2 representantes de 2 municipios por cada país. Se sugiere invitar a representantes de gobiernos locales haciendo un balance entre aquellos que ya tengan una experiencia acumulada en el tema y los que estén empezando a trabajar el tema y requieren fortalecer sus conocimientos:

- 2 alcaldes/alcaldesas o autoridades políticas del nivel estatal o municipal de 2 municipios (2 personas por país)

Se espera que las personas designadas por los Países Miembros de la CRM participen en todas las sesiones descritas en la sección de metodología anteriormente. Las personas participantes que asistan satisfactoriamente a todas las actividades (curso en línea y sesiones), recibirán un certificado de aprobación en el curso/aprovechamiento del Seminario.

Los organismos observadores de la CRM y la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM), que deseen participar serán bienvenidos, así como los Ministerios de Relaciones Exteriores de los países miembros, que fungen como puntos focales de la CRM.

**12 de Septiembre de 2022**

Sesión 1. Marco de la gobernanza de la migración		
Hora	Actividad	Facilita
09:00 – 09:15	Apertura del Seminario <ul style="list-style-type: none"><li>• Cindy Mariella Portal, Viceministra de Diáspora y Movilidad Humana, Presidencia Pro-Témpore de la CRM</li><li>• Michele Klein Solomon, Directora Regional de la OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe</li></ul>	Luis Alonso Serrano, Secretaría Ejecutiva de la CRM
09:15 – 10:00	<ul style="list-style-type: none"><li>• Repaso de los principales temas abordados en la modalidad virtual (Sesión 0)</li></ul>	Heydi González, OIM
10:00 – 10:15	Receso	
10:15 – 10:45	<ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Qué es la gobernanza de las migraciones?</li></ul>	Rudi MAXWALD, OIM
10:45 – 12:00	<ul style="list-style-type: none"><li>• Marcos globales y sus vínculos con las comunidades y autoridades locales</li></ul>	Rudi MAXWALD, OIM



12:00 – 13:30	Almuerzo	
13:30 – 14:00	<ul style="list-style-type: none"><li>La gobernanza de la migración desde un enfoque pangubernamental y pansocial</li></ul>	Cecilia Ramírez y Guadalupe Cedillos, OIM El Salvador
14:30 – 14:45	Receso	
14:45 - 15:45	<ul style="list-style-type: none"><li>Migración y sus vínculos al desarrollo local: Ejemplos destacados, retos y oportunidades para el futuro</li></ul>	CEPAL (virtual)
15:45 – 16:30	Cierre Sesión 1	PPT CRM

### 13 de Septiembre del 2022

Sesión 2: Formulación de políticas migratorias a nivel local		
Hora	Actividad	Facilita
9:00 – 9:15	<ul style="list-style-type: none"><li>Presentación de agenda de la sesión 2</li></ul>	Luis Alonso Serrano, Secretaría Ejecutiva CRM
9:15- 10:15	<ul style="list-style-type: none"><li>Formulación de políticas basadas en evidencias: indicadores de gobernanza de la migración a nivel local (IGM)</li></ul>	Johanna Gelves Reyes, Oficial de Políticas, OIM Ginebra
10:15-10:30	Receso	
10:30- 12:00	<ul style="list-style-type: none"><li>El rol de los gobiernos locales en la integración y cohesión social de las personas migrantes</li></ul>	FLACMA y ONU Habitat (por confirmar)
12:00- 1:15	Almuerzo	
13:15 – 15:45	<ul style="list-style-type: none"><li>Mesas de Trabajo: Identificación de acciones y áreas prioritarias para la gobernanza local:<ul style="list-style-type: none"><li>Mesa Redonda 1: “Factores y vías de migración regular</li><li>Mesa Redonda 2: “Gobernanza migratoria, salvar vidas y reintegración sostenible”</li><li>Mesa Redonda 3 “Inclusión de las personas migrantes”</li><li>Mesa Redonda 4 “Datos, información y políticas públicas basadas en evidencia”</li></ul></li></ul>	Heydi González, OIM



15:45 -16:30	Evaluación del Seminario	OIM
16: 30- 17:00	Conclusiones y Cierre del Seminario	PPT CRM