



GOBIERNO DE  
MÉXICO



Conferencia Regional sobre Migración  
Regional Conference on Migration

XXVI  
CONFERENCIA  
REGIONAL  
SOBRE  
MIGRACIÓN

# Reunión del Grupo de Trabajo de la CRM sobre Gestión Fronteriza Diálogo sobre Migración Extra-regional

Nota Conceptual  
Jueves 10 de junio de 2021





## Nota Conceptual

---

### Reunión del Grupo de Trabajo de la CRM sobre Gestión Fronteriza Diálogo sobre Migración Extra-regional

---

Jueves 10 de junio de 2021  
Modalidad virtual (Plataforma Zoom)

#### ANTECEDENTES

El abordaje de los flujos extra-regionales en la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) no es algo nuevo. Entre los años 2015 y 2016, algunos países de América del Sur, Centroamérica, México y Estados Unidos atravesaron una situación excepcional a raíz del movimiento masivo de personas migrantes en tránsito, proveniente de Cuba, Haití, Asia y África, con el objetivo de llegar a Estados Unidos.

En marzo de 2017 el Secretario General de la Organización de los Estados Americanos (OEA), presentó el “Informe sobre Flujos de Migrantes en Situación Migratoria Irregular provenientes de África, Asia y el Caribe en las Américas”. El documento proporcionó información sobre las principales razones que les motivan a migrar; señala sus países de origen; identifica los medios y rutas escogidas, los retos a los que se enfrentan y los lugares de destino.

A raíz de esta situación que atravesaba la región, durante los años 2017 y 2018 la CRM estableció un Grupo de Trabajo *ad hoc* sobre personas migrantes extra-regionales, con el propósito de abordar esta temática desde un enfoque de responsabilidad compartida. Entre los temas abordados durante los diálogos en el año 2018, se tienen los siguientes:

- Cualquier país es susceptible a que se presente un contingente de personas migrantes extra-regionales.
- Existen espacios para fortalecer la cooperación regional.
- Se requiere la cooperación permanente de los países de origen, tránsito y destino.
- Las decisiones unilaterales afectan los esfuerzos de los países vecinos.
- Es fundamental mantener una comunicación fluida sobre los aspectos migratorios en la región y para estar preparados ante cualquier situación.
- Se reconoció que las personas migrantes extra-regionales en su mayoría no desean regresar a su país de origen.



Con el relanzamiento de la CRM en 2019, los temas abordados por el Grupo *ad hoc* sobre Migrantes Extra-regionales pasaron a los Grupos de Trabajo de la CRM, principalmente los de Migración Irregular y Masiva y Gestión Fronteriza.

La migración extra-regional en tránsito sigue siendo un tema prioritario y de interés regional, el cual se visibiliza y acentúa aún más con la emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19.

## JUSTIFICACIÓN

Durante la reunión del Grupo Regional de Consulta sobre Migración (GRCM), realizada el 2 de diciembre de 2020, se concluyó lo siguiente:

*1. Aprobar los informes de los Grupos de Trabajo presentados por la PPT y agradecer por los avances registrados a la fecha.*

*(...)*

*b. Instruir a los cuatro Grupos de Trabajo sostener **reuniones trimestrales** para fortalecer el diálogo sobre tendencias, retos e intercambio de experiencias, con un enfoque orientado en resultados y de responsabilidad compartida.*

Particularmente, en diciembre de 2020, el Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza, recomendó al GRCM lo siguiente:

*3) b. Reiterar la solicitud de los Países Miembros de sostener reuniones trimestrales para cada grupo de trabajo, con el objetivo de mantener un diálogo entre los Países Miembros y compartir conocimiento sobre los temas prioritarios, con el apoyo de los expertos. Se identifican los siguientes temas:*

*i. Determinación de la identidad de las personas migrantes en las fronteras.*

**ii. Migración extracontinental.**

*iii. Tendencias migratorias y estudios o diagnósticos relacionados.*

*iv. Las realidades actuales en las fronteras: cómo gestionar los flujos masivos y proteger a las personas que lo necesiten.*

*v. No discriminación.*

*vi. En el contexto de la pandemia COVID-19, conocer las acciones o medidas para el tránsito de personas y las implicaciones para los países vecinos.*

*vii. Creación de campañas informativas.*

Para efectos de esta reunión, la migración extra-regional se entenderá como el movimiento de nacionales de otros países que no pertenecen a la CRM, pero son provenientes del continente americano, como es el caso de Cuba o Haití. Asimismo, la migración extra-regional incluye el



término extra-continental, al incluir el movimiento de flujos migratorios provenientes de otros continentes, como Asia y África.

En este diálogo se abordarán exclusivamente los retos en torno a la migración extra-regional. Si bien la migración intra-regional es abordada por la CRM, para esta sesión el enfoque es en torno a flujos extra-regionales.

## OBJETIVOS

- Intercambiar información y buenas prácticas en materia de atención y gobernanza de los flujos migratorios extra-regionales.
- Aportar elementos para el abordaje regional del fenómeno, desde los principios de responsabilidad compartida, respeto al Estado de Derecho, Derechos Humanos y cooperación internacional.
- Generar insumos regionales para fortalecer el diálogo durante la reunión con la Conferencia Suramericana sobre Migraciones (CSM).

## METODOLOGÍA

### Formato virtual

**Duración:** 2 horas máximo

En la primera hora del diálogo, se escucharán tres intervenciones de contexto de la migración extra-regional por parte de Costa Rica, México y Panamá. Se dará espacio para preguntas y comentarios de las y los panelistas.

Para la segunda parte del diálogo, con base en tres preguntas orientadoras, se motivará la participación de los países de la región para cada intervención, acerca del abordaje en cuanto a la gestión migratoria de los flujos extra-regionales, con el fin de identificar retos comunes y soluciones conjuntas, con base en las buenas prácticas que están aplicando actualmente, las cuales tengan como base la atención y protección de los derechos humanos de las personas que conforman este tipo de flujos migratorios.

### Preguntas Orientadoras:

Se espera que todos los Países Miembros de la CRM participen en el diálogo, con base en las preguntas que se enlistan. Se solicita que las intervenciones de cada país sean con un tiempo estimado de cinco minutos por las tres preguntas, con el fin de maximizar el tiempo y procurar la participación de todos los países.



1. ¿Cuáles son los retos actuales en la gestión de los flujos extra-regionales irregulares?
2. Desde su experiencia, ¿cuáles buenas prácticas en la gestión migratoria de los flujos extra-regionales puede compartir? Por ejemplo: control en frontera, gestión de documentos temporales, identificación de principales rutas de viaje y medios de entrada, mecanismos de registro, atención médica y psicosocial, espacios de alojamiento temporal, gestión de factores socio-culturales (alimentación, idioma), coordinación con lugares de origen (Asia, África, Caribe), identificación de personas en situación de vulnerabilidad, etc.
3. Considerando que la migración extra-regional es una realidad actual en la región de la CRM, ¿qué soluciones o propuestas puede aportar para un abordaje conjunto en materia de verificación de documentos de viaje, resolución oportuna de procesos administrativos migratorios y de protección internacional, esquemas de retorno asistido, intercambio de información para el combate a organizaciones criminales dedicadas a la trata y al tráfico ilícito de personas migrantes, bajo los principios de responsabilidad compartida, respeto al Estado de Derecho, Derechos Humanos y cooperación internacional?

## PERFIL DE PARTICIPANTES

Se contempla la participación de los puntos focales de la CRM y funcionarios y funcionarias que tengan bajo su cargo la responsabilidad de implementar las políticas migratorias y de atención y asistencia a personas migrantes extra-regionales.

- **Integrantes del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza.**
- **Países Miembros:** Funcionarias/os titulares o jefes de áreas de control migratorio, gestión fronteriza, centros nacionales de inteligencia; funcionarias/os de Ministerios de Relaciones Exteriores relacionados con migración; y funcionarias/os de los Ministerios de Gobernación o del Interior.



AGENDA

Reunión del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza  
Diálogo sobre Migración Extra-regional

Jueves 10 de junio de 2021 (Formato virtual)	
Hora (hora Ciudad de México)	Actividad
09:45	Conexión a la plataforma y pruebas
10:00- 10:10	<b>Palabras de bienvenida</b> <i>México, Presidencia Pro-Témpore (PPT) de la CRM</i>
10:10 – 10:50	Presentaciones de contexto: Modera: Secretaría Ejecutiva de la CRM  <b>Presentación del INM México:</b> Contexto general de la migración extra-regional.  <b>Presentación a cargo de Panamá:</b> Actualización de los flujos extra-regionales en fronteras, experiencia de Panamá como primer punto de entrada terrestre a la región CRM.  <b>Presentación de la PPT de OCAM (Costa Rica):</b> Protocolo para la atención extra-regional.  Preguntas a las y los panelistas
10:50 – 11:40	<b>Diálogo de Países Miembros: participación de los once países</b> Modera: INM  <b>Preguntas orientadoras:</b>  1. ¿Cuáles son los retos actuales en gestión migratoria que atraviesa su país respecto a los flujos extra-regionales?  2. Desde su experiencia, ¿cuáles buenas prácticas en la gestión migratoria de los flujos extra-regionales puede compartir? Por



	<p>ejemplo: control en frontera, gestión de documentos temporales, identificación de principales rutas de viaje y medios de entrada, mecanismos de registro, atención médica y psicosocial, espacios de alojamiento temporal, gestión de factores socio-culturales (alimentación, idioma), coordinación con lugares de origen (Asia, África, Caribe), identificación de personas en situación de vulnerabilidad, etc.</p> <p>3. Tomando en consideración que la migración extra-regional es una realidad que se presenta en la región de la CRM, ¿qué soluciones o propuestas puede aportar para un abordaje conjunto en materia de verificación de documentos de viaje, resolución oportuna de procesos administrativos migratorios y de protección internacional, esquemas de retorno asistido, intercambio de información para el combate a organizaciones criminales dedicadas a la trata y al tráfico ilícito de personas migrantes, bajo los principios de responsabilidad compartida, respeto al Estado de Derecho, Derechos Humanos y cooperación internacional?</p>
11:40 -11:50	<p><b>Comentarios de cierre</b> PPT y Secretaría Ejecutiva</p>
11:50	<p><b>Cierre de la sesión</b> PPT México</p>