



**GOBIERNO DE
MÉXICO**



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration

**XXVI
CONFERENCIA
REGIONAL
SOBRE
MIGRACIÓN**

Reunión Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza

**Las realidades actuales en las fronteras: cómo
gestionar los flujos migratorios irregulares y
ampliar los esquemas de protección**

Nota Conceptual

Lunes 20 de septiembre de 2021



Nota Conceptual

Reunión Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza Las realidades actuales en las fronteras: cómo gestionar los flujos migratorios irregulares y ampliar los esquemas de protección Modalidad virtual (Plataforma Zoom)

ANTECEDENTES

El diálogo sobre las realidades actuales en las fronteras, relacionado con la gestión de los flujos migratorios irregulares y la ampliación de los esquemas de protección de las personas migrantes que así lo necesiten, fue una de las actividades que el Informe del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza del 1 de diciembre de 2020, identificó como prioritarias para el cumplimiento del Plan Estratégico de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) 2019-2025.¹

En el marco de los distintos esquemas de intercambio de información y experiencias promovidos por la CRM, se ha concluido que el aumento exponencial de la migración irregular intra-regional y extra-regional con destino a los Estados Unidos de América, representa desafíos que demandan el compromiso equitativo entre países de origen, tránsito, destino y retorno, a fin de abordarlos desde el principio de responsabilidad compartida. Particularmente, en un contexto plagado de crisis emergentes que constantemente rebasan las capacidades institucionales y los recursos de los Estados para gestionar de manera efectiva la migración.

Los múltiples efectos de la pandemia COVID-19 y el cierre de fronteras en muchos países, así como los desastres ocasionados por fenómenos naturales y conflictos políticos que han afectado recientemente al continente, sumaron nuevas variables a las causas estructurales de la migración y el desplazamiento forzado, e incrementaron los niveles de complejidad para implementar marcos de respuestas integrales en materia de retornos asistidos, gestión y control migratorio, así como procesamiento de solicitudes de protección internacional.

En la primera reunión técnica del año en el marco del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza “Diálogo sobre Migración Extra-regional”, celebrada el pasado 10 de junio de 2021, los Países Miembros de la CRM coincidieron en la ausencia de registros y datos para alertar sobre los movimientos migratorios irregulares extra-regionales, así como en la urgencia de incrementar la colaboración intergubernamental a nivel regional para promover procesos de retorno asistido ágiles, seguros, dignos y ordenados.

¹ Conferencia Regional sobre Migración, *Informe de la reunión del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza*, 1 de diciembre de 2020, pág. 1.



Durante la Reunión del Grupo Regional de Consulta sobre Migración (GRCM), celebrada el 29 y 30 de julio, la Presidencia Pro-Témpore de México hizo un llamado a los gobiernos de la región a fortalecer los esfuerzos de la CRM para traducir el diálogo político en acciones concretas e iniciativas conjuntas, funcionales y practicables en el corto y mediano plazo, para atender los retos vinculados a la gestión de los flujos migratorios irregulares intra y extra regionales y los procesos de retornos en las dinámicas migratorias actuales.

El pasado 11 de agosto de 2021, por iniciativa del Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá, se celebró el Diálogo de Alto Nivel sobre Flujos Migratorios Irregulares, en el que participaron Cancilleres y Altos Representantes de los gobiernos de Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Estados Unidos, México, Panamá y Perú, con el objetivo de identificar soluciones integrales y sostenibles para gestionar la migración irregular extra-regional en todo el continente americano.

JUSTIFICACIÓN

La migración irregular y el desplazamiento forzado desde el norte de Centroamérica, Brasil, Chile, Venezuela, Haití y Cuba, ha significado un aumento exponencial sin precedente de personas migrantes en tránsito, retornadas, niñez no acompañada, y solicitantes del reconocimiento de la condición de refugiado y otros esquemas de protección internacional, quienes debido a su condición migratoria de irregularidad, emprenden viajes inciertos por rutas menos seguras, cruces fronterizos peligrosos, tiempos de traslado más largos y la exposición a una amplia gama de riesgos y formas de violencia.

Las personas migrantes que fueron detenidas por las autoridades estadounidenses en la frontera norte de México², provienen principalmente de México (28%), Honduras (21%) y Guatemala (17%). En el caso de México³, las principales nacionalidades de migrantes irregulares presentados ante las autoridades migratorias son las de Honduras, Guatemala y El Salvador. Estas tres nacionalidades representan el 90.53% del total.

En 2021, los flujos migratorios irregulares provenientes de Haití y Cuba representan el mayor flujo migratorio extra-regional que ingresa a Centroamérica desde el sur del continente, y que tiene como destino Estados Unidos: de enero a julio, se identificaron 13,877 personas migrantes irregulares provenientes de Haití y 6,059 de Cuba, quienes ingresaron a la región centroamericana por Panamá. Por otra parte, las autoridades migratorias estadounidenses reportaron que durante el mismo periodo detuvieron a 24,024 personas cubanas y 21,118

² De Enero a Agosto de 2021

³ De Enero a Agosto de 2021



haitianas en su intento por ingresar de manera irregular a ese país por su frontera con México. En este país (México) se registra un mayor ingreso de migrantes de estas nacionalidades en comparación con 2020, de los cuales, un porcentaje importante utiliza el procedimiento para solicitar protección internacional como un salvoconducto para trasladarse a la frontera norte del país.

De enero a julio del actual año, México ha recibido 64,378 solicitudes de reconocimiento de la condición de refugiado, más de 45mil en Chiapas, las cuales son solicitadas, principalmente, por personas de nacionalidad hondureña (26,557), haitiana (13,255) y cubana (6,446). Lo anterior ha desafiado la capacidad institucional del Estado mexicano y ha demostrado que, la única manera para abordar este tema de manera sostenible es a través de la asunción genuina de estos retos como una causa común de la región y colaborar, en consecuencia, en intercambios oportunos de información sobre las tendencias migratorias actuales, orientados a delinear ejes conjuntos de acción prioritaria para su atención.

Actualmente, se tiene registro que 7,000 personas migrantes permanecen varadas en Necoclí, Colombia, lo que significa que a la fecha, hay un promedio de 400 ingresos por día a Panamá y que 2,261 se encuentran en tránsito por ese país. Estos flujos tardarían aproximadamente cuatro semanas en llegar a la frontera sur de México y un mes más para llegar a la frontera de Estados Unidos.

Por otra parte, de acuerdo con datos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Patrulla Fronteriza de Estados Unidos ha realizado más de 845,000 expulsiones bajo Título 42⁴ del Código de ese país. Pese a que en noviembre de 2020 el gobierno estadounidense estableció que la orden de suspensión temporal de ingreso a ese país no aplicaría a niños, niñas y adolescentes, en la primera mitad del 2021 se realizaron más de 450,000 retornos.

Ante este contexto y al reconocer que ningún país está exento de los impactos que representa la compleja gama de desafíos en torno a la migración y el refugio en las Américas, es importante admitir con autocrítica que estos desafíos no pueden resolverse únicamente con esfuerzos unilaterales o incluso bilaterales. Es impostergable que los países de la región utilicen toda la estructura institucional existente para articular esfuerzos orientados a emprender una iniciativa regional integral y armonizada que priorice compartir la responsabilidad de manera equitativa entre países de origen, tránsito, destino y retorno.

En virtud de lo anterior, la segunda reunión técnica del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza, *Las realidades actuales en las fronteras: cómo gestionar los flujos migratorios*

⁴ Desde que entró la orden en vigor a la fecha



irregulares y ampliar los esquemas de protección, promoverá un diálogo fincado en la acción y la pro actividad para establecer marcos innovadores de gobernanza regional, posibles de materializar en el corto plazo y que sean catalizadores de alternativas a los flujos migratorios irregulares, que contemplen estructuras interinstitucionales e intersectoriales de la gestión migratoria, coordinadas y con suficientes recursos, con proyectos orientados a establecer mecanismos de intercambio técnico e infraestructura para la profesionalización del control fronterizo y migratorio, y el fortalecimiento de esquemas de protección internacional y de retornos asistidos ágiles, seguros y ordenados de aquellas personas cuyos casos no apliquen para la regularización migratoria o protección internacional.

OBJETIVOS

- Definir una ruta de acción funcional y practicable en el corto y mediano plazo para facilitar el intercambio técnico y de infraestructura destinado a la gestión de fronteras y el control migratorio, a fin de fortalecer las capacidades institucionales de gobernanza migratoria de los países de la CRM que son de tránsito y destino de personas migrantes intra-regionales y extra-regionales.
- Explorar vías para fortalecer los esquemas de retorno asistido ágiles, seguros y ordenados de aquellas personas nacionales de los Países Miembros de la CRM cuyos casos no apliquen para la regularización migratoria o alguna figura de protección internacional.
- Dialogar sobre estrategias para fortalecer los sistemas de protección internacional de los países de tránsito y destino a fin de ampliar sus capacidades de respuesta a las solicitudes de reconocimiento de la condición de refugiado u otros esquemas de protección internacional.

METODOLOGÍA

Formato virtual

Duración: 3.5 horas

Durante la primera hora del diálogo, se escucharán intervenciones desde el enfoque de Gobierno. Se dará espacio para preguntas y comentarios de los panelistas. Este espacio será exclusivo para los Países Miembros.

Para la segunda parte del diálogo, intervendrán tres países para explicar sobre los retos y desafíos de sus Sistemas de Protección internacional. Asimismo, se prevé la participación de Organismos Internacionales y de la sociedad civil a fin de brindar recomendaciones orientadas al fortalecimiento de estos sistemas.



Asimismo se motivará el diálogo participativo de los países de la región, sobre los desafíos, recomendaciones y posibles rutas de acción para el abordaje integral de los flujos migratorios irregulares intra-regionales y extra-regionales, así como para el fortalecimiento de esquemas de retornos ágiles, seguros, dignos y ordenados y los sistemas de protección internacional de los países de tránsito y destino, desde la perspectiva de los países de origen, tránsito y destino, mediante preguntas detonadoras.

PERFIL DE PARTICIPANTES

Se contempla la participación de las siguientes personas:

- **Países Miembros:**
 - Puntos focales de la CRM
 - Integrantes del Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza
 - Funcionarias/os titulares o jefes de áreas de control migratorio, gestión fronteriza, funcionarios de Ministerios de Relaciones Exteriores relacionados con migración, funcionarios de los Ministerios de Gobernación o del Interior y cualquier servidor público que tengan bajo su cargo la responsabilidad la implementación de políticas migratorias, y de atención y asistencia a personas migrantes irregulares
 - Funcionarias/os titulares o jefes de áreas encargados de los sistemas de protección internacional en los países de la región.
- **Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM).**
- **Organismos Internacionales.**

AGENDA: LUNES 20 DE SEPTIEMBRE DE 2021

Reunión Grupo de Trabajo sobre Gestión Fronteriza

(Formato virtual)	
Hora GMT -5	Actividad
09:45	Conexión a la plataforma y pruebas
10:00- 10:10	Palabras de bienvenida México, Presidencia Pro-Témpore de la CRM INM- SRE
10:10-11:40	GESTIÓN DE FLUJOS MASIVOS IRREGULARES <i>*Sección exclusiva para Países Miembros</i>



10:10-10:30	Informe de resultados del Diálogo de Alto Nivel sobre Flujos Migratorios Irregulares: Áreas de acción para los países de la CRM Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá
10:30-10:50	Buenas prácticas del Instituto Guatemalteco de Migración en la gestión de flujos migratorios irregulares y su colaboración con México, Honduras y El Salvador. Director del Instituto Guatemalteco de Migración
10:50-11:10	Retos en la gestión de procesos de retornos asistidos ágiles, seguros, dignos y ordenados Instituto Nacional de Migración- México.
11:10-11:30	Diálogo con base en preguntas orientadoras Modera: SRE
11:30-11:40	Receso
11:40-13:10	FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL EN LOS PAÍSES DE LA REGIÓN.
11:40-11:50	Sistema de Protección Internacional en Costa Rica Unidad de Refugio de la Dirección General de Migración y Extranjería
11:50-12:00	Sistema de Protección Internacional en Panamá Oficina Nacional para la Atención a Refugiados del Ministerio de Gobierno
12:00-12:10	Sistema de Protección Internacional en México Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados
12:10-12:25	Fortalecimiento de los Sistemas de Refugio en los países de tránsito en la región. Alto Comisionado de las Naciones Unidad para los Refugiados (ACNUR)
12:25-12:40	Recomendaciones y áreas de colaboración en la gestión de los retornos de personas migrantes centroamericanas: Cómo garantizar el acceso a la protección internacional de quienes lo necesiten. Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM)
12:40-12:55	Alternativas Migratorias y políticas de integración. ACNUR



**GOBIERNO DE
MÉXICO**



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration

**XXVI
CONFERENCIA
REGIONAL
SOBRE
MIGRACIÓN**

12:55-13:15	Diálogo entre participantes Moderar: INM
13:15-13:25	Comentarios de cierre INM- SRE
13:25-13:30	Cierre de la sesión Secretaría Ejecutiva de la CRM