



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration



SERIE DE WEBINARIOS

Características, mejores prácticas, preparación y abordaje de los flujos masivos intrarregionales

Conferencia Regional sobre Migración (CRM)

16 y 17 de noviembre, 2020

NOTA CONCEPTUAL

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

Desde el año 2018 se han presentado flujos migratorios masivos denominados caravanas de migrantes en América Central y México, de acuerdo con las cifras de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) el número de personas migrantes que componen cada caravana varía ampliamente. Se desconoce con certeza cuántas caravanas y personas migrantes han partido desde octubre de 2018. Las caravanas se han mantenido en el tiempo, registrándose la más reciente el primero de octubre del 2020, caravana de migrantes que partió de Honduras y de acuerdo con OCHA en dicha ocasión se contabilizaron entre 3,500 y 4,000 personas, dándose además en el marco de la Pandemia del COVID-19.

Por lo que se hace inminente la necesidad de generar un dialogo entre los Países para analizar los desafíos en el contexto actual sobre las caravanas de personas, incluyendo el papel que tiene el crimen organizado transnacional en estos movimientos humanos y las necesidades de asistencia humanitaria y protección vinculadas a la presencia de flujos mixtos.



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration



Un abordaje ordenado e integral de este tipo de escenarios puede fortalecerse por medio del Marco Operacional Para Situaciones De Crisis Migratoria (MCOF)¹, este documento fue establecido a pedido de los Estados Miembros de la OIM, en razón del creciente interés que demostraron estos últimos en las repercusiones que tienen las situaciones de crisis en la migración. Siendo el MCOF aprobado en la Centésima primera Reunión del Consejo del Comité Permanente de Programas y Finanzas (CPPF) de la OIM; en noviembre de 2012.

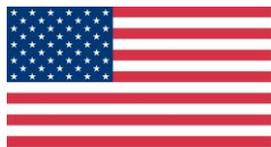
Con esta herramienta tal cual se indica en su sección introductoria, incisos b) y d), se busca ayudar a las poblaciones afectadas por crisis, incluidos desplazados y migrantes internacionales desamparados en situaciones de crisis en los países de destino o de tránsito, a disfrutar de sus derechos fundamentales a la protección y asistencia a través del apoyo que la OIM brinda a los Estados de manera que se consoliden las asociaciones de la OIM con los Estados, organizaciones internacionales y otros interlocutores pertinentes en lo referente a la respuesta humanitaria, la migración, la paz y seguridad, y el desarrollo.

Este trabajo de respeto por la seguridad y dignidad de las personas en situaciones de crisis es compartido por otras agencias del Sistema de Naciones Unidas, es por esto que UNODC en coordinación con OIM ofrecieron el apoyo para realizar una serie de webinarios sobre características, mejores prácticas, preparación y abordaje de los flujos masivos intrarregionales. Dicha actividad se estableció dentro de las recomendaciones del Grupo Regional de Consulta sobre Migración (GRCM), durante la reunión virtual realizada el 29 y 30 de septiembre de 2020, con la participación de representantes de Canadá, Costa Rica, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

Además, el Grupo de Trabajo sobre Migración Irregular y Masiva durante su reunión virtual del día 28 de septiembre de 2020, donde participaron representantes de Canadá, Costa Rica, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana, acordó solicitar a la OIM el apoyo en la elaboración de la Guía regional de atención para flujos masivos para presentar un avance en la próxima reunión del Grupo de Trabajo, en la primera semana de diciembre.

1

<https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/MC2355-SP-Marco-Operacional-de-la-OIM-en-Situaciones-de-Crisis-Migratoria.pdf>.



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration



Asimismo, en materia de tráfico ilícito de migrantes, la CRM cuenta con un Plan de Trabajo 2019-2025², desarrollado con el apoyo técnico de la OIM y UNODC. El Plan aprobado tiene un período de implementación de cinco años, y aunque es de naturaleza no vinculante, muestra la existencia del compromiso y la voluntad política por parte de los Estados para coordinar esfuerzos en la lucha contra este flagelo.

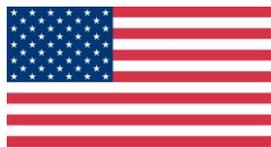
Además, se cuenta con la participación del Grupo Conjunto de Inteligencia fronteriza, en sus siglas GCIF, el cual se constituye como un centro multinacional y multidisciplinario que promueve la colaboración y coordinación de inteligencia criminal en contra de las Organizaciones Criminales Transnacionales y sus participantes, actualmente cuenta con 6 países participantes y 5 países colaboradores. El Grupo Conjunto de Inteligencia fronteriza fue creado en mayo de 2018, con el propósito de facilitar la colaboración entre las instituciones nacionales e internacionales en los temas de Crimen Organizado Transnacional (COT) en toda la región, así como el desarrollo de actividades de procesamientos de información, perfilamiento y productos de inteligencia, encaminadas a detectar a personas involucradas, o presuntamente involucradas, en diversos delitos de Crimen Organizado Transnacional que operan en el país y a nivel regional.

De tal manera, se propone realizar esta serie de webinarios sobre características, mejores prácticas, preparación y abordaje de los flujos masivos intrarregionales que permitirá dar respuesta a la necesidad expresada por los países miembros de la CRM en la materia.

OBJETIVO

Promover el dialogo técnico entre los Países Miembros de la CRM, a fin de fortalecer el conocimiento de los movimientos masivos de personas intrarregionales, desde una perspectiva integral y coordinada, que genere una respuesta rápida y criterios homologados para responder al fenómeno.

² Aprobado durante la XXIII Reunión Viceministerial de la Conferencia Regional sobre Migración en el apartado 9, inciso b. de la declaración viceministerial



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration



METODOLOGÍA

La modalidad es virtual, en formato de Webinar. La actividad se desarrollará en 2 sesiones de 2 horas, los días 16 y 17 de noviembre. Se espera contar con la participación de representantes del Grupo de Inteligencia Trasfronterizo, UNODC y OIM, en el desarrollo de las sesiones, seguido con un espacio guiado de intercambio entre los asistentes, representantes de los Países Miembros de la CRM.

PERFIL DE PARTICIPANTES

El Taller está dirigido a los/as representantes de los Países Miembros de la CRM, y en particular a los integrantes técnicos del Grupo de Trabajo sobre Migración Irregular y Masiva.

Se espera la presencia de los siguientes perfiles de participantes de cada uno de los países. Siendo en modalidad virtual, no se restringe el número de participantes:

- Mínimo dos funcionarios, fiscales o procurador/as, con funciones judiciales en delitos asociados con el tráfico ilícito de migrantes.
- Mínimo dos funcionarios encargados de control migratorio.
- Mínimo dos funcionarios encargados de control fronterizo.
- Mínimo dos funcionarios, representantes de las unidades de investigación a cargo de los delitos asociados y conexos con el Tráfico Ilícito de Migrantes.



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration



CALENDARIO DE SESIONES

Día	Contenido temático
Lunes 16 de noviembre	TEMA 1: Contexto y desafíos de los movimientos masivos de personas denominados caravanas.
09:00 – 09:20	<u>1. Palabras de Inauguración</u> <i>Presidencia Pro-Tempore, Grupo de Trabajo sobre Migración Irregular y Masiva</i>
09:20 -09:30	<u>2. Panel de Expertos:</u> <i>Moderador: UNODC</i>
09:30-10:30	Breve resumen de contexto para orientar la sesión/ puntos clave a abordar por parte del facilitador Panelistas: Raúl Fuentes y Gisselle Pérez, Equipo de Análisis Estratégico de Grupo Conjunto de Inteligencia Fronteriza. <ol style="list-style-type: none">1. Factores que inciden en la motivación de los movimientos masivos de personas2. Perfiles de los organizadores3. Modus operandi4. Efectos de los movimientos masivos de personas5. Buenas prácticas en la respuesta institucional6. Vulnerabilidad de las personas Objeto del Tráfico Ilícito de Migrantes, ante el movimiento masivo de personas.
10:30 – 11:00	<u>3. Preguntas y respuestas:</u> Secretaría Técnica CRM
Martes 17 de noviembre	TEMA 2: Presentación de potenciales herramientas prácticas para guiar la preparación y abordaje de los flujos masivos intrarregionales.



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration



9:00 - 09:10	1. Introducción: Breve recapitulación del día anterior
9:10 - 9:40	2. Presentaciones: <i>Moderada: OIM</i> a) Efraín Guerrero, Especialista Técnico en Migración y Crisis del Programa Regional sobre Migración, OIM. MARCO OPERACIONAL PARA SITUACIONES DE CRISIS MIGRATORIA (MCOF): <ol style="list-style-type: none">1. El enfoque de la OIM ante crisis migratorias.2. ¿Qué es el MCOF?3. Interrelación entre <i>Migration Governance Framework</i> (MIGOF) y MCOF.4. Tipos de poblaciones afectadas por las crisis.5. Estructura del MCOF. Etapas, Sectores, Enlaces.6. Plan Estratégico de Respuesta a Crisis. MCOF. (8 pasos)7. Ejemplo: caso práctico.8. Conclusiones sobre el cómo el MCOF brinda lineamientos clave (buenas prácticas) en la preparación y abordaje de los flujos masivos internacionales
9:40 – 10:10	b) Cy Winter, Especialista Regional Principal de la OIM en Gestión de la Migración. Lecciones aprendidas en la respuesta a flujos masivos en la región: <ol style="list-style-type: none">1. Preparación2. Operaciones3. Herramientas existentes
10:10 - 11:00	3. Diálogo guiado: PPT sugiere un diálogo sobre las experiencias de los países receptores de estos flujos (Estados Unidos, México, Guatemala, etc.), análisis de las herramientas presentadas y pertinencia /próximos pasos para el desarrollo o adaptación de una herramienta en el marco de la CRM